

Дерябина Ульяна Александровна, студентка,
Оренбургского государственного университета
Deryabina Ulyana Alexandrovna, Student,
Orenburg State University

ЦИФРОВИЗАЦИЯ В АДМИНИСТРАТИВНО- ПРОЦЕССУАЛЬНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЯХ DIGITALIZATION IN ADMINISTRATIVE- PROCEDURAL LEGAL RELATIONS

Аннотация: Данная статья посвящена исследованию влияния процесса цифровизации на административно-процессуальные правоотношения. Автор рассматривает эффективность электронного способа обращения граждан, особенности исполнения административных санкций электронно на примере правонарушений в области дорожного движения. Определяется необходимость создания полноценного законодательного регулирования производства дел в электронной форме.

Abstract: This article is devoted to the study of the influence of the digitalization process on administrative-procedural legal relations. The author considers the effectiveness of the electronic method of citizens' appeals, the features of the execution of administrative sanctions electronically using the example of traffic violations. The need to create a full-fledged legislative regulation of the production of cases in electronic form is determined.

Ключевые слова: цифровизация, электронная форма, административно-процессуальные отношения, административные правонарушения.

Keywords: digitalization, electronic form, administrative-procedural relations, administrative violations.

Актуальность темы «Цифровизация в Административно-процессуальных правоотношениях» заключается в том, что цифровые технологии все больше используются в различных сферах жизни, включая государственное управление и право. Это приводит к необходимости адаптировать административно-процессуальные правоотношения к новым реалиям. Цифровизация может повысить эффективность и прозрачность административно-процессуальных правоотношений, сделав их более доступными и понятными для граждан.

В современном государственном управлении цифровизация играет все более важную роль, трансформируя различные сферы, включая административно-деликтную. Несмотря на динамичность и изменчивость этой сферы, внедрение цифровых механизмов реализации правоотношений происходит медленно. Поэтому исследование процессов цифровизации порядка привлечения к административной ответственности является актуальным и востребованным.

В условиях курса на глобальную цифровизацию всех происходящих в государстве процессов и достижение «цифровой зрелости» необходимо уделить особое внимание цифровизации административно-деликтной сферы. Это позволит повысить эффективность и оперативность обмена информацией, уменьшить коррупцию и повысить доверие к государственным органам. Важность процесса цифровизации в подчеркивается в Указе Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» [1].

Переход цифровизации важен не только при оказании услуг гражданам, но и при рассмотрении дел об Административных правонарушениях. Процесс производства по делам об административных правонарушениях занимает значительное место в рамках административной юстиции и требует больших ресурсов. Поэтому создание и реализация



комплексного сервиса, который будет поддерживать все этапы данного производства – от инициации дела до его обжалования – становится актуальной и многообещающей задачей.

Недостаточная эффективность использования существующих ресурсов представляет собой общую проблему для множества направлений цифровизации. В частности, системы, предназначенные для обеспечения правосудия, не в полной мере задействуют возможности портала «Госуслуги», государственные базы данных и другие цифровые инструменты. Новый сервис должен иметь возможность интеграции с системами, которые используются в судебных органах и службах исполнения административных наказаний, а также с информационными ресурсами государственных учреждений.

Для обеспечения эффективной работы новой системы крайне важно, чтобы она была высоко адаптируемой к специфике работы различных должностных лиц. Это позволит значительно увеличить скорость и эффективность расследования административных правонарушений, а также снизить уровни коррупции и повысить доверие граждан к государственным структурами.

Внедрение такого комплексного сервиса может стать важным шагом в направлении цифровизации сферы административных правонарушений. Это даст возможность не только оптимизировать процессы, но и повысить качество и быстроту обмена информацией, способствуя тем самым снижению коррупционных рисков и увеличению доверия к государственным органам.

Представляется, что внедрение указанного комплексного сервиса, в производство по делам об административных правонарушениях в Российской Федерации обеспечит процедуру электронной квалификации административных правонарушений, благодаря применению специальной формы документа, которая будет включать нужные поля заполнения. Исходя из ответов привлекаемого к административной ответственности лица данная программа будет автоматически выделять в его действиях признаки состава правонарушения, что существенно упрощает деятельность конкретных должностных лиц, а также делает их деятельность более «чистой» и беспристрастной.

Кроме того, рассматриваемая цифровая комплексная система будет призвана обеспечить автоматическую регистрацию факта использования электронного формуляра, как повод для возбуждения дела, при автоматическом выявлении признаков состава правонарушения.

Одной из ключевых особенностей новой системы станет автоматизированная электронная подача дел об административных правонарушениях в суд. В Казахстане функционирует аналогичная система «Терлук», однако у нее есть значительный минус: материалы передаются в суд в обычном формате, что создаёт лишнюю работу и дублирование усилий [2, с. 71].

Созданная система направлена на сокращение нагрузки на сотрудников за счёт оптимизации рутинных процессов, что поможет снизить количество ошибок в производстве дел. Она также будет предусматривать целевое информирование о новшествах в законодательстве и правоприменении, обеспечивать автоматизированный контроль за действиями должностных лиц и улучшать доступность рассмотрения дел об административных правонарушениях для всех участников.

Организационно-правовые последствия внедрения данного цифрового инструмента в производстве по делам об административных правонарушениях будут включать: уменьшение числа ошибок и процессуальных нарушений; предотвращение возникновения региональных и ведомственных практик; разгрузку участников процесса; сокращение сроков рассмотрения дел; повышение прозрачности за счёт документирования; снижение затрат для всех сторон; улучшение работы с цифровыми доказательствами и их сохранение; поддержание высокого уровня квалификации работников и оценку их эффективности.



Тем не менее, реализация этой системы потребует серьёзного правового урегулирования в законодательстве Российской Федерации, что предполагает необходимость создания отдельного раздела в Кодексе об административных правонарушениях (КоАП РФ), который будет регулировать производство дел в электронной форме.

Хорошим примером цифровизации в данной области является особый порядок привлечения к ответственности за нарушения правил дорожного движения. Эти нарушения фиксируются с помощью автоматических технических средств с функциями фото- и видеофиксации, что позволяет избежать составления протоколов и принимать решения без участия владельцев транспортных средств, в соответствии со статьёй 29.10 КоАП РФ.

При пересмотре решений по вопросам назначения административного наказания в рассматриваемой категории дел, важно учитывать, что автоматизированные технические средства фиксации правонарушений могут затруднить водителю возможность адекватно снизить скорость автомобиля или покинуть полосу для общественного транспорта. Это обстоятельство может указывать на отсутствие вины водителя в последующих правонарушениях, связанных с нарушением статей 12.9, 12.16 или 12.17 Кодекса об административных правонарушениях (КоАП) РФ.

Привлечение к административной ответственности в таких случаях может столкнуться с серьёзными проблемами. Часто управление транспортным средством на момент правонарушения осуществляется другим лицом, а само транспортное средство принадлежит или используется третьим лицом. Это усложняет процесс привлечения к ответственности и требует более тщательного рассмотрения дела.

В условиях сложностей современная цифровизация административных дел становится особенно актуальной. Портал Госуслуги предоставляет гражданам возможность оперативно и удобно решать вопросы, касающиеся административных правонарушений, что позволит существенно упростить процесс взаимодействия с государственными органами. Однако, как и любая другая система, цифровизация обладает как отрицательными, так и положительными сторонами.

Недостатками данного процесса являются:

- безопасность данных: при цифровизации административных дел возникает риск утечки конфиденциальных данных граждан, т.е. необходима защита персональных данных граждан РФ;

- технические проблемы: портал Госуслуги может испытывать технические проблемы, такие как сбои в работе, ошибки в обработке данных, что может привести к задержкам в рассмотрении дел;

- недостаточная доступность: не все граждане имеют доступ к интернету или необходимым устройствам для использования портала Госуслуги, что может ограничивать доступ к государственным услугам;

- неправильное использование: граждане могут неправильно использовать портал Госуслуги, что может привести к ошибкам в подаче документов или неправильному пониманию требований;

- отсутствие личного контакта: цифровизация административных дел может лишить граждан возможности личного контакта с государственными органами, что может привести к неудовлетворенности граждан.

Но также следует отметить положительные стороны процесса цифровизации:

- ускорение процессов: цифровизация административных дел позволяет ускорить процесс рассмотрения дел и получения государственных услуг;



- удобство: портал Госуслуги позволяет гражданам получать государственные услуги в любое время и из любого места, где есть доступ к интернету;
- экономия времени: граждане могут экономить время, не тратя его на посещение государственных органов и ожидание в очередях;
- увеличение прозрачности: цифровизация административных дел позволяет обеспечить большую прозрачность процессов и уменьшить коррупцию;
- сокращение бумажной работы: цифровизация административных дел позволяет уменьшить количество бумажной работы и снизить затраты на ее хранение и обработку.

Вышеперечисленные проблемы необходимо решить в ближайшем будущем, большое внимание стоит уделить средствам защиты данных. Так, например, предлагаем расширить средства защиты, в частности защиты допустим разрешительное производство подача заявления в электронном формате, сам факт выдачи должен быть очным, чтобы сотрудник смог удостовериться, что человек дееспособный.

Прогресс в цифровизации процессов, связанных с административными делами, упрощает систему привлечения к ответственности и способствует реализации ключевого принципа – неотвратимости наказания. Однако в этом контексте важно также учитывать другой основополагающий принцип правосудия – презумпцию невиновности. Этот принцип подразумевает, что лицо считается невиновным до тех пор, пока его вина не будет подтверждена решением суда [4, с. 29].

Таким образом, цифровизация в области административных правонарушений ставит перед законодателями и правоприменителями философский вопрос: что считать приоритетом – привлечение к ответственности и эффективное рассмотрение дел или же защита основных прав и свобод граждан посредством уважения к базовым конституционным принципам, включая презумпцию невиновности. Это требует баланса между эффективностью системы привлечения к ответственности и защитой прав граждан.

Итак, рассмотрев тему данной статьи мы приходим к выводу, что сегодня цифровизация производства по делам об административных правонарушениях проходит этап своего становления, а для того чтобы повысить его эффективность, необходимо разработать ряд норм, которые будут посвящены такому производству в электронной форме, т.е. необходимо усовершенствовать действующее законодательство. Благодаря подробному правовому регулированию урегулирования административно-процессуальных отношений в электронной форме можно будет повысить уровень доверия граждан к цифровым и автоматизированным системам.

Цифровизация в ближайшей перспективе должно ускорить и упростить производство, с одной стороны, а с другой – повысить качество производства по делам об административных правонарушениях, повысить защищенность прав участников производства, снизить расходы государства на его содержание.

Список литературы:

1. О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года: Указ Президента РФ от 21 июля 2020 г. № 474 [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.garant.ru/products/ipo/prime/doc/74304210/>

2. Буц, С.Б. Некоторые вопросы цифровизации в контексте реформирования административно-деликтного законодательства Российской Федерации / С.Б. Буц, Е.В. Евсикова, А.В. Пономарев // Юридическая деятельность в условиях цифровизации: Сборник статей по результатам международной научно-практической конференции, Симферополь, 23 марта 2021 года / Под редакцией Е.В. Евсиковой, В.С. Тихомаевой. – Симферополь: Общество с ограниченной ответственностью «Издательство Типография «Ариал», 2021. – С. 70-76.



3. Валеев, Д.Х. Электронный документооборот в сфере правосудия в условиях цифровой экономики / Д.Х. Валеев, А.Г. Нуриев // Вестник Пермского университета. Юридические науки. – 2019. – № 45. – С. 467-489.

4. Носенко, Л. И. Рассуждения о цифровизации судебной системы и реализации принципа гласности административного судопроизводства / Л. И. Носенко // Вестник Омского университета. Серия: Право. – 2020. – № 2. – С. 28-37.

