

Косылбаева Алина Салимжановна, студентка,
Оренбургский государственный университет
Kosylbaeva Alina Salimzhanovna. Student,
Orenburg State University

**ПРОЦЕДУРА РАЗРАБОТКИ ПРИНЯТИЕ ТЕХНИЧЕСКИХ
РЕГЛАМЕНТОВ ПРОБЛЕМА И ПУТИ РАЗРЕШЕНИЯ
THE PROCEDURE FOR DEVELOPING AND ADOPTING
TECHNICAL REGULATIONS, THE PROBLEM
AND WAYS TO RESOLVE IT**

Аннотация: В рамках этой статьи, автор проводит исследование особенностей процедуры принятия технических регламентов, анализирует виды процедур через который должен пройти технический регламент. Автор определяет проблемные аспекты, с которыми приходится сталкиваться при их разработке. Кроме того, автором предлагаются способы решения выявленных проблем.

Abstract: Within the framework of this article, the author conducts a study of the features of the procedure for adopting technical regulations, analyzes the types of procedures through which a technical regulation must pass. The author identifies problematic aspects that must be encountered during their development. In addition, the author suggests ways to solve the identified problems.

Ключевые слова: технический регламент, разработка, процедуры, проблемы.

Keywords: technical regulations, development, procedures, problems.

Актуальность данной темы исследования заключается в том, что одним из ключевых направлений развития рыночной экономики является сокращение негативных последствий, возникающих в результате хозяйственной деятельности человека. Для достижения этой цели вводятся обязательные требования к продукции, представленным в форме технических регламентов.

Технический регламент представляет собой комплекс обязательных требований, касающихся объектов технического регулирования, которые формулируются в рамках Федерального закона от 27 декабря 2002 года № 184-ФЗ «О техническом регулировании» [1]. Данный механизм регулирования является интересным и спорным инструментом, осуществляемым через международные договоры, ратифицированные федеральными законами, указы Президента России, постановления Правительства и нормативные акты федерального органа исполнительной власти, ответственного за техническое регулирование.

Процесс принятия регламентов является сложным и многогранным. Инициатором разработки регламентов может быть любое физическое или юридическое лицо согласно пункту 2 статьи 9 Федерального закона «О техническом регулировании». Однако это может привести к определенным рискам, так как теоретически недееспособные лица, не осознающие значения своих действий, могут участвовать в написании технических регламентов. Это вызывает опасения и требует дальнейшего изучения, особенно в контексте конфликта интересов, возникающего при разработке и принятии технических регламентов.

Учитывая коррупционные риски, возникает вопрос о том, как этот инструмент может негативно повлиять на благополучие рыночной экономики. Однако смягчающими факторами служат экспертиза проектов технических регламентов и методические рекомендации по их разработке и подготовке к принятию. Эти меры помогают обеспечить прозрачность и эффективность процесса принятия регламентов, что является важным условием для успешного функционирования рыночной экономики [3, с. 68].



Итак, можно с уверенностью сделать вывод, что сегодня технические регламенты играют ключевую роль в обеспечении стандартизации и контроля качества в российской рыночной экономике. При этом, их разработка требует тщательной проработки, чтобы избежать негативных последствий, связанных с возможными конфликтами интересов и коррупционными рисками.

Процедура принятия технического регламента включает в себя несколько этапов, направленных на обеспечение прозрачности и эффективности процесса. Один из важных этапов – это обсуждение проекта технического регламента и предоставление замечаний заинтересованных лиц.

Законодательство предписывает разработчику проекта технического регламента опубликовать уведомление о разработке проекта технического регламента. Это уведомление должно быть опубликовано в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и в информационной системе общего пользования (например, в сети «Интернет») в электронно-цифровой форме.

Согласно Положению от 05.11.2003г. № 673, разработчик обязан внести плату за опубликование уведомления в размере одной тысячи рублей. Это финансовое требование может быть препятствием для некоторых разработчиков, особенно для физических лиц или небольших организаций [2, с. 39].

Уведомление о разработке проекта технического регламента публикуется в журнале «Вестник технического регулирования» Росстандарта. Разработчик предоставляет уведомление о проекте технического регламента для опубликования в Росстандарт лично или по почте с уведомлением о вручении. После получения уведомления о вручении разработчик производит оплату опубликования и представляет в Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии соответствующий документ.

Что касается сроков публикации уведомлений Федеральным агентством по техническому регулированию и метрологии, то он составляет 10 дней, с даты оплаты их опубликования.

После публикации уведомления о разработке проекта технического регламента происходит процедура публичного обсуждения. Заинтересованные лица знакомятся с потенциальным регламентом и оставляют определенные замечания относительно проекта. Законодатель не ограничивает круг лиц, которым предоставляется возможность комментировать, выставлять свои предложения, а частности замечания по вопросам проекта технического регламента.

Разработчик проекта технического регламента обязан обеспечить надлежащий доступ к данному проекту для ознакомления, тем самым предоставляя возможность получения копии потенциального регламента. Услуга предоставления копии для ознакомления является платной. Разработчик также обязан сохранять полученные замечания до дня вступления в законную силу регламента технического регулирования и предоставлять их по запросу экспертным комиссиям и органам государственной власти.

Срок публичного обсуждения проекта технического регламента составляет два месяца со дня опубликования уведомления о разработке проекта технического регламента до дня опубликования уведомления о завершении публичного обсуждения.

Окончательной процедурой принятия технического регламента является опубликование уведомления о завершении публичного обсуждения технического регламента. Уведомление о завершении проекта подлежит публикации в печатном издании «Вестник технического регулирования».

Переходя к детализации принятия технического регламента Правительством РФ, хотелось бы подчеркнуть, что его разработка сильно соответствует общему порядку



разработки проекта технического регламента, о котором говорилось выше. Однако, существуют определенные особенности, с которыми мы попытаемся разобраться [4, с. 51].

Так, проект постановления о техническом регламенте, подготовленный к рассмотрению на заседании Правительства РФ не позднее чем за 30 дней до дня его рассмотрения, должен быть направлен на экспертизу в соответствующую экспертную комиссию по техническому регулированию. В дополнение к этому, после получения заключения экспертной комиссии проект постановления Правительства Российской Федерации о техническом регламенте рассматривается на заседании Правительства.

Кроме того, наряду с проведением экспертизы осуществляется процедура обсуждения проекта постановления Правительства, которая устанавливает обязанности Правительства опубликовать проект технического регламента в печатном издании федерального органа исполнительной власти по техническому регулированию и размещения данного проекта в сети Интернет. Вместе с тем установлено, что осуществление публикации и размещение проекта постановления должно быть осуществлено не позднее чем за 30 дней до дня рассмотрения этого проекта на заседании Правительства РФ.

Таким образом, Федеральное агентство по техническому регулированию и метрологии играет важную роль в процессе принятия технического регламента, публикуя проект постановления в своем печатном издании – журнале «Вестник технического регулирования» или в приложении к нему, а также на своем официальном сайте в сети «Интернет». Как мы видим, порядок принятия технического регламента осуществляется в разной форме. Так, особое внимание уделяется проекту постановления Правительства РФ о техническом регламенте, что на взгляд автора требует дальнейшей проработки, а именно установление общего порядка принятия.

Тем не менее, несмотря на наличие четких процедур, процесс принятия технических регламентов не обходится без трудностей. Рассмотрев особенности принятия технических регламентов, можем определить проблемы их принятия и предложить способы их преодоления.

Проблемы принятия технических регламентов:

- сложность нормативно-правовой базы: существующая нормативно-правовая база в области технического регулирования является сложной и не всегда ясной, что создает трудности для субъектов экономики при разработке и внедрении технических регламентов;

- недостаточная координация между органами власти: отсутствие эффективной координации между органами власти и другими заинтересованными сторонами может привести к дублированию усилий и неэффективному использованию ресурсов;

- недостаток финансирования: недостаток финансирования может ограничивать возможности для разработки и внедрения технических регламентов, а также для обеспечения их эффективного функционирования;

- недостаток квалифицированных кадров: нехватка квалифицированных кадров в области технического регулирования может создавать трудности для разработки и внедрения технических регламентов.

Способы решения проблем:

- упрощение нормативно-правовой базы: упрощение и унификация нормативно-правовой базы в области технического регулирования может помочь уменьшить сложность и неясность существующих норм и правил;

- установление эффективной координации между органами власти: установление эффективной координации между органами власти и другими заинтересованными сторонами может помочь уменьшить дублирование усилий и неэффективное использование ресурсов;

- повышение финансирования: увеличение финансирования для разработки и внедрения технических регламентов может помочь обеспечить их эффективное функционирование;



Повышение квалификации кадров: повышение квалификации кадров в области технического регулирования может помочь уменьшить нехватку квалифицированных кадров и обеспечить эффективное функционирование технических регламентов;

- внедрение информационных технологий: внедрение информационных технологий может помочь уменьшить бюрократические барьеры и обеспечить более эффективное функционирование технических регламентов;

- создание системы мониторинга и оценки: создание системы мониторинга и оценки эффективности технических регламентов может помочь идентифицировать проблемы и найти решения для их устранения.

Кроме того, в рамках статьи представляется необходимым рассмотреть вопрос внутренних технических регламентов в административных органах, так как нередко административисты спорят о необходимости таких регламентов. Так, внутренние технические регламенты в административных органах могут быть полезными для обеспечения эффективного функционирования каждого органа исполнительной власти, но они не могут быть единственным решением для всей системы публичного управления.

Внутренние технические регламенты в административных органах могут помочь:

- установить единые стандарты: внутренние технические регламенты могут помочь установить единые стандарты и нормы для каждого органа исполнительной власти, что может уменьшить неясность и сложность в работе органов власти;

- улучшить координацию: внутренние технические регламенты могут помочь улучшить координацию между различными подразделениями и отделами каждого органа исполнительной власти;

- увеличить эффективность: внутренние технические регламенты могут помочь увеличить эффективность работы каждого органа исполнительной власти, уменьшив бюрократические барьеры и оптимизируя процессы.

Однако, внутренние технические регламенты в административных органах имеют следующие ограничения:

- ограниченная сфера действия: внутренние технические регламенты могут иметь ограниченную сферу действия, не покрывая всю систему публичного управления;

- недостаточная координация между органами власти: внутренние технические регламенты могут не обеспечивать координацию между различными органами власти, что может привести к дублированию усилий и неэффективному использованию ресурсов;

- недостаток единых стандартов: внутренние технические регламенты могут не обеспечивать единых стандартов и норм для всей системы публичного управления, что может создавать трудности для взаимодействия между органами власти.

Внешние технические регламенты, принимаемые на уровне федерального или регионального правительства, могут помочь обеспечить единые стандарты и нормы для всей системы публичного управления, а также координацию между органами власти. Внешние технические регламенты могут быть более эффективными, чем внутренние, в обеспечении единых стандартов и норм для всей системы публичного управления.

В целом, внутренние технические регламенты в административных органах могут быть полезными, но они должны быть дополнены внешними техническими регламентами, принимаемыми на уровне федерального или регионального правительства, для обеспечения единых стандартов и норм для всей системы публичного управления.

С учетом вышеизложенного можно сделать следующий вывод относительно процесса принятия технического регламента. Так, технический регламент представляет собой инструмент воплощения технического регулирования в жизнь, который имеет определенную



структуру принятия, а именно: разработку, опубликование и обсуждение. Тем не менее, в процессе исследования процесса принятия обнаруживается ряд проблемных вопросов, которые нуждаются в скорейшем решении.

Список литературы:

1. О техническом регулировании: федер. закон от 27.12.2002 № 184-ФЗ (ред. от 02.07.2021) // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 52. – Ст. 5140.
2. Духно, Н. А. Вопросы нормативного регулирования разработки и применения технических регламентов в Российской Федерации / Н. А. Духно, Ф. П. Васильев // Крымский научный вестник. – 2015. – № 4-3 (4). – С. 38-57.
3. Кошеварова, Е. А. Административные регламенты и административные процедуры: проблемы соотношения понятий и перспективы правового регулирования / Е.А. Кошеварова // Административное право и процесс. – 2016. – № 10. – С. 67-71.
4. Матушкина, И.Ю. Техническое регулирование: технические регламенты и стандартизация: учебное пособие / И.Ю. Матушкина, Л.А. Онищенко.– Екатеринбург: Изд-во Урал. ун-та, 2018. – 208 с.

