

Кривенцева Светлана Михайловна, преподаватель,
Пермский институт ФСИН России, Пермь, Россия
Kriventseva Svetlana Mihailovna, lecturer,
Perm Institute of the Federal Penitentiary Service of Russia
Perm, Russia

ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ: ПОНЯТИЕ И ПРИЗНАКИ

Аннотация: в статье проведены исследования различных подходов к понятию «органы исполнительной власти». Обосновывается необходимость закрепления на законодательном уровне понятие органов исполнительной власти.

Ключевые слова: органы исполнительной власти, органы государственной власти.

Органы исполнительной власти играют важнейшую роль, так как являются, фактически, фундаментом, на котором строится организационная структура государственного управления. Именно органы исполнительной власти аккумулируют все информацию, которая касается управленческой деятельности, а также большинство инструментов силового воздействия и принуждения. Исполнительная власть осуществляет особую исполнительно-распорядительную деятельность. Исполнительные органы предпринимают все необходимые действия, создают условия, в которых возможна наиболее эффективная и полная реализация норм, правил, а также запретов и ограничений, которые закреплены на законодательном уровне.

Важно отметить, что на законодательном уровне понятие органов исполнительной власти не отображено. Поэтому среди исследователей имеются разные точки зрения относительно понимания органов исполнительной власти.

Так, например, Д.В. Звягинцева и И.В. Кудряков [1] в своем исследовании выделяют следующие подходы к пониманию указанной категории:

-орган исполнительной власти есть самостоятельная структурная часть, входящая в государственный аппарат и систему исполнительных органов власти, которая наделена спектром государственно-властных полномочий и предпринимает все необходимые действия для практической реализации законов, их наиболее точного, эффективного исполнения. В целом речь здесь идет о государственном управлении;

-орган исполнительной власти – это структурное подразделение, которое входит в государственный аппарат и реализует обширный функционал, связанный с реализацией законов в ряде важнейших областей, сфер государственной и общественной жизни. Прежде всего, речь идет об экономической, социально-культурной, административно-политической сферах жизни. Учреждение такого структурного подразделения обычно происходит в процессе разделения властей (выделения соответствующих ветвей власти).

Исполнительная власть функционирует самостоятельно. Значит и органы исполнительной власти действуют независимо, когда реализуют возложенные на них функции. Органы исполнительной власти, обладая определенной внутренней структурой, функционируют в системе [2]. Причем речь идет не только о системе собственно органов исполнительной власти, но и о системе вообще всех существующих в государстве органов власти.

В.А. Козбаненко отмечает, что по своей структуре органы исполнительной власти представляют собой совокупность взаимосвязанных друг с другом элементов, функционирование которых подкреплено единой, универсальной для всех задач – обеспечить реализацию законов, а также создать условия, в которых будут реализованы полномочия, возложенные на Президента РФ и Правительство РФ [3].



Частично данная точка зрения верна. Однако, как думается, не очень удачной является формулировка, которую избрал автор. Действительно, органы исполнительной власти во многом связаны с Президентом РФ и Правительством РФ, с реализацией возложенных на них задач, функций. Но, как минимум, в данном контексте стоило бы учесть, что Правительство РФ является высшим федеральным органом исполнительной власти.

По мнению Ю.Н. Старилова [4] органы исполнительной власти – это совокупность соответствующих органов власти, которые обладают конкретным перечнем полномочий, имеют собственную компетенцию, структуру, а также выполняют соответствующий функционал.

Именно на органы исполнительной власти возложены практически все управленческие функции. Они обеспечивают стабильность в социально-экономическом и политическом развитии; создают условия, в которых поддерживаются правопорядок, общественная, а также государственная безопасность.

В.В. Введенская [5] считает, что орган государственной исполнительной власти является структурным компонентом, входящим в государственный аппарат и функционирующий на профессиональной основе, имеющий собственную структуру; осуществляющий исполнение законов и подзаконных актов в рамках своих компетенции и полномочий, в соответствии с действующим законодательством; имеющий правовой статус и действующий от имени государства; наделенный возможностью применять меры государственного принуждения.

По сути, данный автор раскрывает понятие органа исполнительной власти просто через перечисление основных признаков, ему присущих. Это не является ошибкой, но, тем не менее, на наш взгляд все-таки в определении лучше оставлять наиболее существенные признаки, а также использовать более лаконичные формулировки.

Проанализировав вышеприведенные точки зрения, можно обратить внимание на то, что авторы игнорируют такой важный признак, присущий органам исполнительной власти как функционирование в пределах определенной территории. Ведь органы исполнительной власти обладают не только определенными полномочиями и установленной компетенцией, но и так называемым территориальным масштабом действия.

Среди исследователей отсутствует единый подход к определению понятия органов исполнительной власти. Данное понятие также не имеет и законодательного закрепления, что, на наш взгляд, представляется значительным упущением. В сущности, органы исполнительной власти играют первостепенную роль в государстве, так как выполняют широкий функционал, осуществляя управленческую, контрольно-надзорную, исполнительно-распорядительную и иную деятельность в разнообразных сферах и областях.

Именно по этой причине необходимо закрепить на законодательном уровне понятие органов исполнительной власти: это структурные элементы, входящие в государственный аппарат, обладающие собственными компетенцией, полномочиями (в том числе по применению мер государственного принуждения), структурой, а также правовым статусом и выполняющие ряд функций организационного, управленческого, распорядительного, исполнительного, контрольно-надзорного характера, для поддержания нормального функционирования целого ряда институтов и отношений, обеспечения правопорядка, безопасности, исполнения законов, подзаконных актов.

Список литературы:

1. Звягинцева, Д. В. Кудряков И.В. Понятие и правовая природа органов исполнительной власти // Science Time. 2016. № 1.
2. Логвин Р. Б. Система и структура федеральных органов исполнительной власти // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 1.



3. Козбаненко В. А. Правовые основы государственного управления: учебное и научно-практическое пособие. Москва: ГУУ, 2002.

4. Стариков Ю. Н. Административное право: в 2 ч. Ч. 2. Кн. 2: Формы и методы управленческих действий. Правовые акты управления. Административный договор. Административная юстиция. Воронеж, 2001. Бахрах, Д. Н. Административное право. Москва: Норма, 2005.

5. Введенская В. В. Орган государственной исполнительной власти (теоретико-методологический аспект) // Вестник Краснодарского университета МВД России. 2017. № 3.

