

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

АКТУАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ ИСПОЛНЕНИЯ ПРИНУДИТЕЛЬНОГО ВЫДВОРЕНИЯ ЗА ПРЕДЕЛЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ИНОСТРАННЫХ ГРАЖДАН И ЛИЦ БЕЗ ГРАЖДАНСТВА

Аннотация: В статье рассматривается одна из ключевых проблем в сфере принудительного выдворения из Российской Федерации иностранных граждан и лиц без гражданства. Неурегулированность сроков содержания в специализированных учреждениях, является достаточно острой и долгоживущей проблемой в сфере миграции.

Ключевые слова: миграция; принудительное выдворение, сроки, специализированные учреждения, правовой статус.

Нацеленность на упорядочение процессов в сфере миграции в последние годы явственно проявляется в деятельности государства в виде разработки системы мер законодотворческого и организационно-управленческого характера. Фактически их сущность может быть сведена к единой цели – обеспечению необходимых условий для полноценной реализации мигрантами их прав на территории принимающей страны и их функционирования в рамках «правового поля» [1, с. 98].

Правонарушители из числа иностранных граждан представляют собой особую категорию нарушителей, которая создает значительные проблемы и сложности в реализации государственной миграционной политики, особенно в части их принудительной высылки с территории Российской Федерации.

Специалистами подчеркивается, что исследования правового положения иностранных граждан в Российской Федерации продолжают быть актуальными, так как с каждым годом наше государство сталкивается все с большим количеством проблем в области миграции [2, с. 13].

Для решения этой задачи применяются различные меры, включая такие традиционные, как административное выдворение и депортацию. В обоих случаях иностранные граждане и лица без гражданства помещаются в специализированные учреждения.

Лица, ожидающие административного выдворения, содержатся в специальных учреждениях до исполнения в отношении них судебного решения о выдворении из страны. Те же, кто ожидает депортации, также содержатся в специальных учреждениях до тех пор, пока не будет выполнено судебное решение о депортации.

Правовые основания содержания иностранных граждан с целью их последующего выдворения из Российской Федерации регулируются частью 1 статьи 35.1 Федерального закона «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) [3].

Согласно этому положению, иностранные граждане подлежат помещению в специализированные учреждения на основании исполнения решений суда и должностных лиц федерального органа исполнительной власти в сфере внутренних дел. В этих учреждениях они содержатся до момента их выдворения за пределы Российской Федерации.

Следует подчеркнуть, что данные специализированные учреждения не являются пенитенциарными в общепринятом смысле этого термина. Их цель состоит лишь в обеспечении содержания иностранных граждан определенный период времени для облегчения процесса их последующей депортации или выдворения.



Таким образом, законодатель четко обозначил свою цель – ограничение свободы передвижения иностранных граждан направлено на обеспечение исполнения судебных решений.

Кроме того, в силу ч. 4 ст. 35.1 Федерального закона № 115-ФЗ, сроки содержания в специальных учреждениях в указанных учреждениях не установлены, что может привести к неопределенному периоду ограничения их свободы. Отсутствие четких временных рамок вызывает серьезные опасения в отношении законности и последствий подобной практики для соблюдения прав человека.

В литературе справедливо отмечается, что период содержания в указанном учреждении не должен превышать срока, обоснованно необходимого для выдворения иностранного гражданина, что должно определяться судьей при вынесении соответствующего постановления. Однако, сложившаяся практика свидетельствует о том, что ввиду различных причин (длительный период восстановления документов, удостоверяющих личность иностранного гражданина и действительных для выезда из Российской Федерации либо отсутствие средств для приобретения билетов для следования в страну гражданской принадлежности правонарушителя, а также нерасторопная работа некомпетентных сотрудников) иностранные граждане могут содержаться в специальном учреждении достаточно длительное время, превышающее все разумные сроки [4, с. 255].

Следует признать, что длительное содержание под стражей без судебного контроля может нарушать личные свободы и не может считаться приемлемым и обоснованным ограничением права на свободу. В связи с этим существует острая необходимость в принятии дополнительных организационно-правовых мер, направленных на ускорение процесса возвращения задержанных лиц на родину.

Также следует отметить, что в соответствии со статьей 31.9 КоАП РФ, максимальный срок содержания под стражей в качестве меры исполнения постановления о выдворении составляет целых два года.

Этот срок также вызывает беспокойство, поскольку в указанный временной период за пребыванием иностранных граждан фактически не осуществляется надлежащий судебный контроль. На практике содержание правонарушителей из числа иностранных граждан в специализированных учреждениях может превратиться в незаконную форму наказания, которое будет даже более суровым, чем многие уголовно-правовые санкции.

При реализации указанной нормы возникает также проблема переполненности данных учреждений, которая в первую очередь связана с недостаточным финансированием со стороны государства этого направления миграционной политики. Таким образом, сегодня очевидна как нехватка денежных средств для выдворения иностранных лиц за пределы Российской Федерации, так и отсутствие необходимого количества специализированных помещений. В настоящее время расходы, связанные с проведением мероприятий по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства, осуществляются за счет средств федерального бюджета в пределах лимитов бюджетных обязательств и объемов финансирования расходов на указанные цели по соответствующим кодам бюджетной классификации Российской Федерации [5].

Согласимся, что условия содержания иностранных граждан ставят под сомнение баланс между государственными интересами и защитой прав личности. Необходим тщательный анализ существующей юридической практики и поиск более гуманных альтернатив [6, с. 98].

Чтобы избежать негативных последствий, связанных с длительным пребыванием иностранных граждан и лиц без гражданства в условиях, схожих с тюремным заключением, необходимо законодательно скорректировать сроки исполнения постановлений об их высылке



и решений о депортации. В этой связи в судебных решениях следует четко указывать продолжительность содержания в специализированных учреждениях, предназначенных для последующей принудительной высылки.

Кроме того, важно обратить внимание на деятельность уполномоченных надзорных органов, ответственных за проверку соблюдения сроков содержания иностранных граждан и лиц без гражданства в условиях изоляции от общества. Подобные контрольно-надзорные мероприятия должны включать в себя правовую оценку деятельности территориальных подразделений Министерства внутренних дел Российской Федерации и Федеральной службы судебных приставов.

Особое внимание следует уделить соблюдению установленного порядка, а также полноте и своевременности мер по высылке, депортации и реадмиссии иностранных граждан и лиц без гражданства. Кроме того, необходимо проверить соблюдение правовых норм при размещении иностранных граждан и лиц без гражданства в специализированных учреждениях и их содержании там.

В заключение поддержим позицию авторов, отмечающих острую необходимость в оптимизации нормативно-правовой базы в сфере миграционных отношений для того, чтобы определить вектор развития политики и кодификации законодательства в изучаемой сфере [7, с. 8].

Список литературы:

1. Административное право: учебник / Б.В. Россинский, Ю.Н. Стариков. 4-е изд., пересмотр. и доп. М.: Норма, 2021. – 987 с.
2. Булатов Т.Р., Игнатъева С.В. К вопросу о правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации // Миграционное право. 2024. № 2. С. 13 – 15.
3. Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» от 25.07.2002 № 115-ФЗ (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 30. Ст. 3032.
4. Пономарев А.А. О сроках содержания иностранных граждан и лиц без гражданства, подлежащих административному выдворению за пределы Российской Федерации в форме принудительного выдворения, в специальном учреждении территориального органа МВД России до выдворения: существующие проблемы и пути их решения // Актуальные проблемы законодательного регулирования миграционных процессов на территории государств-участников СНГ: Материалы ежегодной международной научно-практической конференции, Санкт-Петербург, 15 октября 2021 года / Под общей редакцией А.А. Беженцева – Санкт-Петербург: Санкт-Петербургский университет Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2022. С. 253-257.
5. Постановление Правительства РФ от 24.10.2002 № 769 (ред. от 08.10.2021) «Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2002. № 43. Ст. 4275.
6. Данильченкова Е.В. Правовые коллизии, возникающие при осуществлении принудительного выдворения за пределы территории Российской Федерации // Молодой ученый. 2020. № 41 (331). С. 97-100.
7. Муленко Н.В. Проблемы национального законодательства в сфере регулирования миграционных отношений в Российской Федерации // Миграционное право. 2024. № 2. С. 6 – 10.

