

Юхновец Венера Владимировна, студентка,
Оренбургский государственный университет

**ОСОБЕННОСТИ ПРОИЗВОДСТВА
ПО ПРИНЯТИЮ НОРМАТИВНЫХ ПРАВОВЫХ
АКТОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
FEATURES OF THE PROCEEDINGS
ON THE ADOPTION OF REGULATORY LEGAL
ACTS OF PUBLIC ADMINISTRATION**

Аннотация: Данная статья посвящена исследованию роли и содержания производства по принятию нормативных правовых актов государственного управления. Автор анализирует авторские подходы к содержанию толкованию данного производства, определяет особенности каждой стадии производства по принятию нормативных правовых актов.

Abstract: This article is devoted to the study of the role and content of the proceedings on the adoption of regulatory legal acts of public administration. The author analyzes the author's approaches to the content of the interpretation of this production, determines the features of each stage of the proceedings on the adoption of regulatory legal acts.

Ключевые слова: производство, нормативные акты, государственное управление, понятие, содержание, стадии производства.

Keywords: proceedings, regulatory acts, public administration, concept, content, stages of proceedings.

Наличие полномочий по созданию норм права является характерной чертой органов исполнительной власти, которая сближает их деятельность с законотворчеством и отличает от судебного процесса. Акты управления, исходящие от этих органов, представляют собой воплощение их деятельности в правовую форму, выполняя роль властных решений в повседневном руководстве экономической, социальной и административной сферами общества.

Эти акты управления имеют юридические последствия, такие как установление, изменение или отмена правовых норм, либо возникновение, изменение или прекращение правоотношений в сфере деятельности исполнительной власти. Это отличает правовые формы государственного управления от неправовых, таких как организационные действия и материально-технические операции.

По моему мнению большое значение имеет тот факт, что сейчас все проекты нормативно правовых актов официально регламентируются, проект выставляется на всеобщее ознакомление и любой гражданин может с ним ознакомиться. Административное правотворчество реализуется исключительно через нормативные правовые акты управления, которые являются основным инструментом реализации полномочий исполнительной власти в создании и изменении правовых норм.

Производство по принятию нормативных правовых актов государственного управления является правотворческой деятельностью органов, осуществляющих государственное управление, направленной на создание, изменение, приостановление или отмену норм права для обеспечения реализации законов.

При исследовании производства по принятию федеральных нормативных правовых актов управления следует отметить то, что до сих пор среди ученых-административистов ведутся активные споры относительно содержания такого производства, количества стадий. То есть до сих пор отсутствует единый подход к данному вопросу.



Сущность нормотворчества заключается в последовательном выполнении организационных действий, которые в совокупности образуют правотворческий процесс. Это технология создания нормативных актов и доведения их предписаний до адресатов.

С точки зрения содержания, административное нормотворчество включает в себя последовательность работ, которые могут быть разделены на этапы. Эти этапы представляют собой необходимые, последовательно выполняемые, организационно обособленные и тесно связанные между собой действия субъектов нормотворчества.

В юридической литературе существует общее признание необходимости разделения нормотворческого процесса на этапы, но как мы ранее отметили, что вопрос о количестве и последовательности этапов остается предметом дискуссии.

Так, например, В.С. Рыжов при рассмотрении содержания данного административного производства подчеркивает, что оно включает в себя ряд последовательно выполняемых работ [2, С. 55]. То есть, для того чтобы акт государственного управления был принят, необходимо, чтобы он прошел через определенные последовательные этапы и их нарушение говорит о невозможности принятия акта.

Более детальное исследование в области содержания производства по принятию актов государственного управления было проведено С.М. Изосимовым [1, С. 204]. Автор делает вывод, что принятие акты невозможно без прохождения его через ряд стадий, иначе говоря, это производство включает в себя необходимые, последовательно осуществляемые, организационно обособленных и тесно связанных между собой действий субъектов нормотворчества.

С.М. Изосимов считает, что наиболее целесообразно выделять следующие этапы производства по принятию нормативных правовых актов органами исполнительной власти:

а) изучение, анализ общественных явлений и процессов, выявление потребности правовой регламентации;

б) определение вида органов, субъектов, правомочных издать правовое решение;

в) организационно-техническое и финансовое обеспечение разработки проекта нормативного правового акта управления;

г) сбор и анализ необходимых материалов и информации;

д) разработка концепции проекта нормативного правового акта управления;

е) составление текста проекта нормативного правового акта управления;

ж) согласование проекта акта, его предварительное рассмотрение;

з) проведение экспертиз проекта нормативного правового акта управления;

и) официальное рассмотрение проекта компетентным органом исполнительной власти (должностным лицом) с соблюдением необходимых процедур (содержащихся в регламенте и т.п.);

к) принятие (утверждение) нормативного правового акта управления;

л) придание нормативному правовому акту управления юридической силы.

Некоторые исследователи выделяют в процессе правотворчества в государственном управлении отдельные стадии, такие как оспаривание нормативных актов, а также стадию организации их исполнения и контроля за реализацией содержания этих документов. Каждая из таких стадий имеет свою специфику, зависящую от типа нормативного акта и субъекта, занимающегося подзаконным правотворчеством.

Процесс подготовки проектов нормативных актов подразумевает создание текстов будущих правовых документов и представляет собой логическое продолжение законотворческого процесса, находясь в тесной взаимосвязи с ним. Данная стадия является трудоемким процессом, имеющим определенные методики и регуляции.



В ходе подготовки проекта федерального нормативного акта устанавливается срок его оформления, и работа над ним проводится одним или несколькими органами исполнительной власти по согласованию. Согласование может быть обязательным на этапе разработки, если это предусмотрено специфическим нормативным актом.

Стадия принятия нормативных актов является ключевой в правотворческом процессе, поскольку на этой стадии происходит официальное утверждение проекта, что делает его юридически значимым документом. Данное утверждение находит свое подтверждение в исследованиях многих ученых (А.С. Пиголкин, С.М. Изосимов и др.).

В зависимости от того, функционирует ли орган управления на единоначальности или коллегиальности, будет меняться и специфика этапов прохождения проекта акта. Иначе говоря, можно проследить зависимость количества органов власти, принимающих акт с этапами рассматриваемого производства. Ниже мы определим таким образом это отражается на этапах.

Так, если происходит принятие акта коллегиальным органом управления, то в таком случае можно определить следующие этапы:

- а) подготовка обсуждения проекта акта;
- б) непосредственное обсуждение проекта;
- в) принятие решения по проекту.

Если акт принимается в единоначальном порядке, то можно выделить следующие этапы:

- а) подготовка рассмотрения проекта акта;
- б) непосредственное рассмотрение проекта;
- в) принятие решения по проекту.

Специфика стадии рассмотрения проекта и принятия нормативного правового акта заключается в том, что здесь необходимо соблюсти основные процессуальные правила подписания акта. Как правило, акт управления подписывается руководителем органа исполнительной власти, но в отдельных случаях право подписи имеют первые заместители (заместители) руководителя органа исполнительной власти, на которых возложено руководство отраслевыми службами соответствующего органа [3, С. 182].

Что касается государственной регистрации нормативного акта, то стоит отметить, в России ее осуществляет Министерство Юстиции. Это министерство является контролирующим органом, который обеспечивает соответствие ведомственных актов действующему законодательству. Благодаря такому контролю, происходит соблюдение законности в деятельности органов исполнительной власти, что позволяет не допустить ущемления прав, свобод и законных интересов граждан.

При рассмотрении регистрации акты, также стоит обратить внимание на то, что сам процесс регистрации включает в себя не только административные процедуры, но обладает самостоятельными характеристиками в рамках правонаделительных производств [4, С. 90]. Кроме того, стадия регистрации присуща лишь ведомственным актам и не касается актов, которые принимаются Президентом РФ, Правительством РФ.

Государственная регистрация нормативного правового акта включает в себя:

- правовую экспертизу соответствия этого акта законодательству Российской Федерации;
- антикоррупционную экспертизу этого акта;
- принятие решения о необходимости государственной регистрации данного акта;
- присвоение регистрационного номера;
- занесение в Государственный реестр нормативных правовых актов федеральных органов исполнительной власти.

Официальное опубликование нормативного правового акта государственного управления является последним шагом в правотворческом процессе, который обеспечивает



акт юридической силой. Это достигается путем публикации полного текста документа в официальных изданиях, определенных государством.

Определение даты вступления акта в законную силу является обязательным условием для принятия правомерных решений на его основе. Лучшим вариантом является указание точной даты или порядка вступления в силу в самом акте. Однако, в большинстве случаев таких актов это правило отсутствует, и дата вступления в силу определяется в соответствии с законодательными требованиями.

Таким образом, рассмотрев особенности производства по принятию нормативных правовых актов государственного управления, мы приходим к выводу, что это производство представляет собой деятельность в процессе которой субъекты управления, осуществляют деятельность по созданию (изменению, приостановлению, отмене) норм права в целях обеспечения реализации законов. Данное производство включает в себя ряд стадий, которые должны обязательно соблюдаться для того чтобы нормативный акт был принят и получил юридическую силу.

Список литературы:

1. Бахрах, Д.Н. Административное право России / Д.Н. Бахрах. – Москва: Эксмо, 2019. – 807с.
2. Звонов, Д.А.К вопросу о содержании производства по принятию федеральных нормативных актов государственного управления / Д.А. Звонов // Вестник науки и творчества. – 2018. – № 4. – С. 54-58.
3. Конин, Н.М. Административное право: учебник / Н.М. Конин, Е.И. Маторина. – Москва: Юрайт, 2018. – 426 с.
4. Студеникина, М.С. правовые акты управления / М. С. Студеникина // Сущность, формы и методы реализации исполнительной власти: учебное пособие для магистратуры по направлению подготовки «Юрист в сфере государственного управления». – Вологда: Вологодский институт права и экономики Федеральной службы исполнения наказаний, 2019. – С. 89-113.

