

Боровикова Елена Владимировна,
д.э.н., профессор, член Палаты налоговых консультантов,
действительный член ИПБ России, РАНХиГС при Президенте РФ
Borovikova Elena Vladimirovna, Doctor of Economics, Professor,
Member of the Chamber of Tax Advisors, full member of the IPB of Russia
RANEPA under the President of the Russian Federation

Боровикова Галина Дмитриевна,
Советник государственной службы 3 класса Управления
Федерального казначейства по Тульской области (2001-2005 гг.)
Borovikova Galina Dmitrievna,
Third-class Civil Service Adviser of the Federal
Treasury Department for the Tula Region (2001-2005 гг.)

**РОЛЬ НЕНАЛОГОВЫХ ДОХОДОВ
В ФОРМИРОВАНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА
THE ROLE OF NON-TAX REVENUES
IN SHAPING THE FEDERAL BUDGET**

Аннотация. В исследовании решаются задачи по проведению анализа динамики и доли неналоговых доходов в структуре доходов федерального бюджета и бюджетов других уровней, выявлению основных характеристик неналоговых поступлений и выполняемых ими функций. Получены выводы о возможных направлениях обеспечения стабильности в поступлении данного вида доходов в бюджеты.

Ключевые слова: Неналоговые доходы бюджета, федеральный бюджет, консолидированные бюджеты субъектов Российской Федерации, администрирование неналоговых поступлений, главные администраторы доходов бюджета.

Неналоговые доходы как вид поступлений в бюджетную систему закреплены за всеми уровнями бюджетов в России. Федеральный бюджет аккумулирует неналоговые доходы от использования и продажи государственного имущества, оказания платных услуг федеральными казенными учреждениями. К неналоговым относятся также обязательные платежи, имеющие разрешительный характер: лицензионные сборы, плата за использование лесов и водных объектов, регулярные платежи за пользование недрами. Федеральный бюджет пополняется за счет таможенных пошлин и сборов, патентных пошлин, платежей, перечисляемых лицами, осуществляющими запросы сведений из государственных реестров. В федеральный бюджет зачисляются доходы от внешнеэкономической деятельности, прибыль Центрального банка после уплаты налогов и другие платежи. Результаты исполнения бюджета показывают, что в структуре доходов преобладали налоговые доходы, а доля неналоговых поступлений колебалась от 17 до 23%. При этом в 2022-2024 гг. она снизилась и была меньше уровня 2020-2021 гг. (табл. 1).

Таблица 1

Структура доходов федерального бюджета, % [1]

Вид дохода	2020	2021	2022	2023	2024
Налоговые доходы	72,53	75,58	79,23	80,54	78,24
Неналоговые доходы	21,45	23,23	20,49	17,94	18,63
Безвозмездные поступления	6,03	1,19	0,28	1,53	3,13



Снижение удельного веса неналоговых доходов можно объяснить снижением их абсолютной величины в 2022 и 2023 гг. при постоянном росте налоговых доходов. К 2024 году удельный вес неналоговых доходов несколько вырос, а абсолютная величина была максимальной в течение рассматриваемого периода (рис. 1).

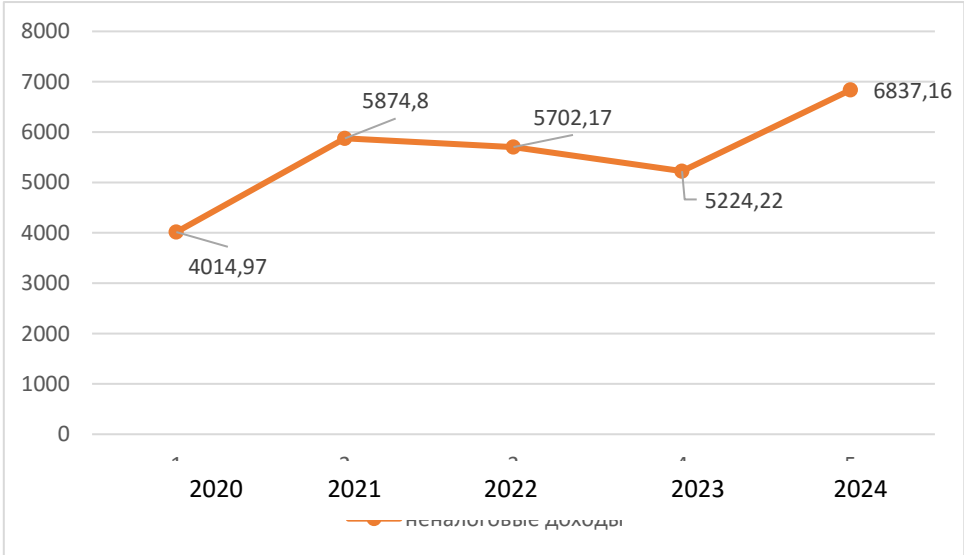


Рис. 1. Поступление неналоговых доходов в федеральный бюджет, млрд рублей [1].

Наибольшая величина в составе неналоговых доходов приходилась на доходы от внешнеэкономической деятельности. Значительную роль играли платежи, связанные с использованием государственного имущества и недропользованием, таможенным оформлением товаров.

Неналоговые доходы бюджетов субъектов Российской Федерации сходны с перечисленными федеральными доходами, но уплачивают их в случаях использования имущества, находящегося в собственности региональных органов власти, а также в результате использования объектов, недр, находящихся в ведении этого уровня власти. Иными словами, подведомственность объектов уровню власти определяет бюджет зачисления. Некоторые платежи зачисляются не полностью, а по установленным нормативам.

При рассмотрении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации видно, что неналоговые доходы занимают гораздо меньший удельный вес в структуре их поступлений (табл. 2).

Таблица 2

Структура доходов консолидированных бюджетов субъектов
Российской Федерации, % [2, с.25-30]

Вид дохода	2020	2021	2022	2023
Налоговые доходы	69,8	74,8	74,6	76,7
Неналоговые доходы	27,5	22,2	21,6	19,8
Безвозмездные поступления	2,7	3	3,8	3,5

Неналоговые доходы представлены доходами от использования государственного имущества и платежами за пользование природными ресурсами. Их доля демонстрирует устойчивый рост, как и абсолютная величина: с 397,9 млрд рублей в 2020 году до 777,8 млрд рублей в 2023 году [2, с. 25-30].



Контролем за поступлением неналоговых доходов в бюджеты занимаются администраторы доходов бюджета. Их достаточно много, а участие в бюджетном процессе в статусе администраторов закрепляется за ними Бюджетным кодексом Российской Федерации [3], ежегодным законом о бюджете на предстоящий период [4], Приказом Минфина России от 10.06.2024 № 85н [5] и Распоряжением Правительства РФ от 16.09.2021 № 2591-р [6]. Всех администраторов доходов федерального бюджета можно разделить на две группы: 1) органы государственной исполнительной власти (министерства, федеральные службы, агентства), Центральный банк, органы управления государственными внебюджетными фондами; 2) структуры аппарата власти, не относящиеся к исполнительным федеральным органам (Счетная палата Российской Федерации, Государственная Дума, Генеральная прокуратура, Конституционный суд и др.). Согласно упомянутому Распоряжению Правительства РФ, координацию ресурсных платежей осуществляют несколько уполномоченных. Федеральное агентство водных ресурсов администрирует плату за пользование водными объектами. Федеральное агентство по недропользованию выступает администратором разовых платежей за пользование недрами при наступлении определенных событий, оговоренных в лицензии, сборов за участие в конкурсе (аукционе) на право пользования участками недр и др. Министерство природных ресурсов и экологии контролирует зачисление административных штрафов, установленных КОАП. Таким образом, существует профильное подведомственное закрепление функций администрирования неналоговых платежей. Качество работы администраторов – один из факторов наиболее полной мобилизации неналоговых доходов в бюджет.

Сложившаяся практика выявляет следующие особенности неналоговых доходов:

- 1) неналоговые платежи имеют как регулярный, так и разовый характер, что в некоторой степени снижает точность прогнозов их поступления;
- 2) для неналоговых доходов не существует единого нормативного документа в силу их различий. Это усложняет процесс анализа полноты правового регулирования и перспектив его преобразования;
- 3) администрированием неналоговых доходов занимаются разные ведомства, что создает разный опыт координации этих платежей. В то же время, принятие решения об изменении в том или ином виде неналоговых платежа должно осуществляться на общем фоне неналоговых платежей;
- 4) автоматизация сбора и контроля поступления разных видов неналоговых доходов находится на разных уровнях технической организации, что также не способствует совершенствованию системы в целом;
- 5) достаточно важен вопрос о возможности повышения собираемости неналоговых платежей или их «фискальной ёмкости». Потенциал роста в этом случае может быть обеспечен за счет следующих инструментов: качество контрольно-надзорной работы за их уплатой; выявление и учет всех плательщиков как разовых, так и регулярных обязательных платежей; взаимодействие с налоговыми, таможенными и иными органами по вопросам передачи информации о субъектах, перечисляющих неналоговые платежи.

Отдельные авторы (Саврасова Д.В.) видят в неналоговых доходах, а также в росте их поступления, надежный источник пополнения регионального бюджета, что особенно важно, если он дефицитен [7]. Конкретными мерами по обеспечению такого роста могут быть меры по взысканию арендной платы по объектам государственной собственности с организаций-должников, повышение нормативов отчисления части прибыли унитарных предприятий в бюджет, приватизация неэффективно используемого государственного имущества по результатам аукционов, конкурсов. Перечисленные способы достаточно конструктивны и могут быть рекомендованы и для федерального уровня.



Доходы по акциям, находящимся в распоряжении государства, также относятся к неналоговым доходам. Бородин Д.А. в своем исследовании поднимает вопросы оценки эффективности деятельности акционерных обществ и, наряду с этим, оценки вклада государственных уполномоченных в управление такими организациями [8, с.102]. Считаем, что это не менее важно для целей получения необходимых бюджету доходов.

Исследования показывают, что неналоговые доходы выполняют в современной финансовой системе несколько функций: фискальная функция; регулирование использования недр, природных объектов; стимулирование эффективного использования государственного имущества; государственный контроль деятельности, требующей разрешительных мер со стороны государства.

При решении вопросов улучшения мобилизационных возможностей в части неналоговых доходов следует учитывать необходимость реализации всех функций, не только фискальной.

Принимая во внимание главную роль доходов от внешнеэкономической деятельности и ресурсных платежей в федеральном бюджета, отметим общий макроэкономический аспект. Основные изменения в ситуации с пополнением бюджета принесут такие обстоятельства, как развитие отраслевого импортозамещения, диверсификация экспорта, преодоление структурного кризиса в экономике, выход на траекторию постепенного роста ВВП (что, в целом, уже наблюдается в России). Именно экономический рост, повышение деловой активности в сегменте малого бизнеса и конкурентоспособности крупных предприятий станет основой перераспределения долей в структуре доходов в федеральный бюджет. Более эластичная реакция как налоговых, так и неналоговых доходов на изменения возможна в условиях более высокоприбыльных видов деятельности, стабильном спросе на новые продукты, услуги, технологии, активном развитии регионов.

В заключение отметим, что основное ожидание от неналоговых платежей – их стабильность в поступлении, вклад в регулирование отношений по поводу использования государственной собственности и общенациональных ресурсов.

Список литературы:

1. Единый портал бюджетной системы Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: <https://budget.gov.ru/>
2. Финансы России. 2024: Статистический сборник. Росстат. М.: 2024. 458 с.
3. Бюджетный кодекс Российской Федерации [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_19702
4. Федеральный закон «О федеральном бюджете на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов» от 30.11.2024 № 419-ФЗ [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_491969
5. Приказ Минфина России от 10.06.2024 № 85н (ред. от 11.07.2025) «Об утверждении кодов (перечней кодов) бюджетной классификации Российской Федерации на 2025 год (на 2025 год и на плановый период 2026 и 2027 годов)» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_479524
6. Распоряжение Правительства РФ от 16.09.2021 № 2591-р (ред. от 27.08.2025) «Об утверждении перечня главных администраторов доходов федерального бюджета» [Электронный ресурс]. Режим доступа: URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_395728
7. Саврасова Д.В. Пути обеспечения сбалансированности бюджетов субъектов Российской Федерации через неналоговые доходы // Вестник Алтайской академии экономики и права. 2024. № 11-1. С. 102-108. DOI: <https://doi.org/10.17513/vaael.3828>
8. Бородин Д.А. Правовой режим неналоговых доходов федерального бюджета // Экономика и управление. 2012. № 4 (78). С. 100-103

