

Пикулева Севда Гусейновна, студент,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:
Кривенцева Светлана Михайловна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ЗАЩИТА ПРАВ БЕЖЕНЦЕВ: АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ АСПЕКТ

Аннотация. В статье проводится комплексный анализ административно-правовых механизмов защиты прав беженцев в Российской Федерации. Исследуются теоретические и практические аспекты реализации административных процедур предоставления статуса беженца и временного убежища.

Ключевые слова: Беженцы, миграционное законодательство, административные процедуры, временное убежище.

Институт защиты прав беженцев занимает особое место в системе административно-правового регулирования миграционных процессов в Российской Федерации. Административно-правовой статус беженца представляет собой сложный юридический конструкт, сочетающий элементы международного и национального права, что порождает множество коллизий в правоприменительной практике.

Развитие законодательства о защите прав беженцев в России демонстрирует сложную эволюцию от фрагментарных норм к созданию комплексной системы административно-правовых механизмов. Однако, как справедливо замечает С.В. Наумов, «формальное закрепление административных процедур предоставления статуса беженца не всегда сопровождается их действительной эффективностью в практической деятельности миграционных органов» [2, с. 78]. Это обусловлено наличием системных проблем как в нормативном регулировании, так и в административной практике.

Понятие беженца в системе российского административного права имеет комплексный характер, сочетающий элементы международно-правового и административно-правового регулирования. Как подчеркивает В.И. Михайлов, «административно-правовой статус беженца представляет собой совокупность прав, обязанностей и гарантий, обеспечивающих специальное правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства в связи с вынужденным перемещением» [3, с. 112]. В российском законодательстве данное понятие получило закрепление в Федеральном законе «О беженцах» и иных нормативных правовых актах.

Особенностью административно-правового регулирования статуса беженцев является его процедурный характер. По словам А.В. Куракина, «законодатель ориентирован на создание детализированных административных процедур, обеспечивающих как соблюдение национальных интересов, так и выполнение международных обязательств» [4, с. 91]. Это проявляется в установлении многоступенчатого порядка признания лица беженцем, включающего подачу ходатайства, предварительное рассмотрение, принятие решения и выдачу соответствующих документов.

Система административных процедур признания лица беженцем включает комплекс взаимосвязанных элементов: от подачи ходатайства до принятия окончательного решения. Эффективность этой системы определяется не столько скоростью рассмотрения ходатайств, сколько качеством административных решений и соблюдением прав лиц, ищущих убежище.

Одной из ключевых проблем является недостаточная определенность критериев признания лица беженцем. Широкое толкование понятия «вполне обоснованные опасения»



стать жертвой преследований создает почву для произвольного принятия административных решений, в то время как узкое толкование может лишить защиты лиц, действительно нуждающихся в ней. Эта проблема особенно актуальна в случаях, когда преследования осуществляются негосударственными акторами.

Серьезную озабоченность вызывает практика реализации административных процедур рассмотрения ходатайств. Как показывает анализ административной практики, многие территориальные органы МВД России либо не обладают достаточными ресурсами для качественного рассмотрения ходатайств, либо применяют формальный подход к их оценке. Это обусловлено как недостатками профессиональной подготовки сотрудников, так и отсутствием действенных стимулов для добросовестного исполнения административных процедур.

Особую сложность представляет административно-правовая защита прав беженцев в ситуациях, связанных с ограничительными мерами в период рассмотрения ходатайств. Введение ограничений на передвижение и выбор места пребывания для лиц, ищущих убежище, должно быть пропорциональным и не должно превращаться в скрытую форму содержания под стражей.

Значительные проблемы связаны с реализацией права на обжалование административных решений по вопросам предоставления статуса беженца. Существующие механизмы административного и судебного обжалования применяются недостаточно эффективно, что снижает уровень защиты прав лиц, ищущих убежище. Это особенно заметно в случаях, когда решения принимаются на основании неполной или недостоверной информации.

Совершенствование системы административно-правовой защиты прав беженцев требует комплексного подхода, сочетающего меры правового, организационного и процедурного характера. Основным направлением развития должно стать создание прозрачной и эффективной системы административных процедур, обеспечивающей баланс между миграционным контролем и защитой прав беженцев.

Первоочередной мерой является совершенствование административных регламентов рассмотрения ходатайств о признании беженцем. Необходимо более четкое регулирование процедур установления доверия к показаниям заявителей и оценки доказательств, представляемых в обоснование ходатайств. Это особенно важно в контексте разнообразия причин и обстоятельств вынужденной миграции.

Важным направлением является развитие системы профессиональной подготовки сотрудников миграционных органов. Качественное рассмотрение ходатайств о признании беженцем требует не только знания законодательства, но и понимания социально-политической ситуации в странах исхода, а также особенностей психологического состояния лиц, переживших травматический опыт. Однако организация такого обучения требует решения вопросов методического обеспечения и финансирования.

Особое значение имеет совершенствование механизмов административного обжалования решений по вопросам предоставления статуса беженца. Действующие процедуры административного обжалования не всегда обеспечивают эффективную защиту прав заявителей, что обусловлено как краткостью установленных сроков, так и недостаточной независимостью апелляционных инстанций. Необходима более детальная регламентация процедур пересмотра отрицательных решений.

Существенный потенциал содержит развитие системы социальной адаптации признанных беженцев. Предоставление статуса беженца должно сопровождаться комплексом мер по социальной интеграции, включая доступ к образованию, медицинской помощи и рынку труда. Особое внимание следует уделять программам языковой и культурной адаптации.



Основными направлениями развития института административно-правовой защиты беженцев должны стать: совершенствование административных процедур рассмотрения ходатайств, развитие системы профессиональной подготовки сотрудников миграционных органов, оптимизация механизмов административного обжалования и усиление мер социальной адаптации. Эффективная защита прав беженцев требует создания сбалансированной системы, сочетающей административный контроль и гуманитарные подходы.

Перспективным направлением представляется дальнейшая цифровизация административных процедур предоставления статуса беженца, однако она должна сопровождаться разработкой адекватных гарантий защиты персональных данных и прав заявителей. Баланс между эффективностью миграционного контроля и защитой прав беженцев является необходимым условием легитимности всей системы предоставления убежища.

Дальнейшее развитие административно-правовых механизмов защиты прав беженцев будет способствовать повышению уровня соблюдения международных обязательств России, укреплению принципа верховенства права и обеспечению гуманитарной безопасности в условиях современных миграционных вызовов.

Список литературы:

1. Зеленцов А.Б. Административное право и миграционные процессы. М.: Статут, 2020. 568 с.
2. Наумов С.В. Миграционное право России. М.: Норма, 2021. 312 с.
3. Михайлов В.И. Административно-правовой статус иностранных граждан в России. М.: Юстиция, 2019. 428 с.
4. Куракин А.В. Административно-правовые средства регулирования миграционных процессов. М.: Юрлитинформ, 2022. 216 с.

