

Сурин Владимир Владимирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

**О КЛАССИФИКАЦИИ УЧРЕЖДЕНИЙ И ОРГАНОВ,
ИСПОЛНЯЮЩИХ УГОЛОВНЫЕ НАКАЗАНИЯ
ON THE CLASSIFICATION OF INSTITUTIONS
AND BODIES EXECUTING CRIMINAL PENALTIES**

Аннотация. В статье рассматриваются различные теоретические позиции, существующие относительно понимания классификаций учреждений и органов, исполняющих наказания, анализируется влияние данных подходов на содержание норм уголовно-исполнительного законодательства.

Abstract. The article examines various theoretical positions existing in relation to understanding the classifications of institutions and bodies executing punishments, analyzes the impact of these approaches on the content of the norms of penal enforcement legislation.

Ключевые слова: Система, учреждения, исполняющие наказания, иные органы, исполняющие уголовные наказания.

Keywords: The system, institutions executing punishments, and other bodies executing criminal penalties.

В Российской Федерации уголовные наказания исполняются органами государственной власти. Данный факт является следствием того, что исполнение уголовных наказаний является одной из функций государства, это одна из его отличительных черт - наличие аппарата принуждения. Основными целями, преследуемыми исполнением уголовных наказаний в соответствии с содержанием уголовного (ст. 43 УК РФ) [1] и уголовно-исполнительного законодательства (ст.1 УИК РФ) [2], являются: восстановление социальной справедливости, исправление осужденного, предупреждение совершения новых преступлений. Следовательно, достижение, упомянутых целей, является основным ориентиром деятельности для учреждений и органов, призванных исполнять уголовные наказания. Учитывая сложность современных общественных взаимосвязей, достижение поставленных целей представляет из себя комплексную, непростую задачу. Беря во внимание масштабы современной преступности и непростую социально-экономическую обстановку, становится понятно, что выполнение задач, стоящих перед обществом в пенитенциарной сфере, под силу только лишь органам государственной власти, обладающими необходимыми ресурсами и возможностями. Потребность иметь соответствующие пенитенциарные органы диктуют так же соображения морально-этического характера, стремление достижения социальной справедливости, которое возможно только на равноправной основе, исключающее всякую дискриминацию, в настоящий момент данные условия в большей степени могут быть созданы только в государственных учреждениях [3].

С целью исполнения уголовных наказаний в нашей стране создана система государственных учреждений, включающая в себя органы имеющие разную ведомственную принадлежность. Учитывая данный факт, а так же большое количество видов исполняемых наказаний, становится понятным разнообразие существующих классификаций рассматриваемых учреждений.

Конкретные виды учреждений, исполняющих уголовные наказания, определяются в ст. 16 УИК РФ и гл. 9 УК РФ. Данные учреждения могут быть классифицированы по разным



основаниям. Например, по отношению к объему и качеству пенитенциарных действий, рассматриваемые органы допустимо разделить на две большие группы: первая, в её состав входят учреждения, непосредственно исполняющие уголовные наказания, вторая, включает в себя органы, выполняющие требования приговоров судов.

В состав первой группы входят следующие элементы: судебные приставы исполнители, уголовно-исполнительные инспекции, исправительные учреждения, включающие в себя колонии исправительные, воспитательные, колонии-поселения, лечебно-исправительные учреждения а так же тюрьмы, дисциплинарные воинские части, гауптвахты, командование воинских частей, суды, исправительные центры, арестные дома, следственные изоляторы.

Вторая группа, к ней относятся: должностные лица, присвоившие звание, классный чин или наградившие гражданина государственной наградой, либо соответствующий орган Российской Федерации; администрации организаций, в которой работает осужденный, а также органы, правомочные в соответствии с законом аннулировать разрешение на занятие соответствующей деятельностью.

В свою очередь, учреждения, входящие в состав вышеназванных групп, можно разделить по другим основаниям, например по ведомственной принадлежности. Основную роль в рассматриваемой системе играют учреждения, входящие в состав федерального органа исполнительной власти, осуществляющие правоприменительные функции, функции по контролю и надзору в сфере исполнения уголовных наказаний в отношении осужденных, функции по содержанию лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, и подсудимых, находящихся под стражей, их охране и конвоированию, а также функции по контролю за поведением условно осужденных и осужденных, которым судом предоставлена отсрочка отбывания наказания, и по контролю за нахождением лиц, подозреваемых либо обвиняемых в совершении преступлений, в местах исполнения меры пресечения в виде домашнего ареста и за соблюдением ими наложенных судом запретов и (или) ограничений [4](ФСИН России).

Все же остальные организации, не входящие в состав уголовно-исполнительной системы, вместе с тем, принимающие участие в процессе исполнения наказаний, могут быть сгруппированы вместе и названы «иные органы, исполняющие уголовные наказания». Данная группа органов государственной власти является очень разнородной, составляющие её элементы, в свою очередь, так же можно классифицировать по разным основаниям. Беря за критерий деления ключевые задачи, стоящие перед учреждениями, рассматриваемые органы государственной власти можно разделить на две группы: во-первых, органы для которых исполнение уголовных наказаний является одной из основных функций. К данной группе относятся, прежде всего, дисциплинарные воинские части, гауптвахты. Во-вторых, органы для которых исполнение уголовных наказаний является дополнительной функцией, здесь мы должны упомянуть судебных приставов-исполнителей, суды и командование воинских частей в которых проходят службу осуждённые военнослужащие.

К исполнению уголовных наказаний, как мы уже отмечали, могут привлекаться также органы и должностные лица отдельных учреждений, предприятий и организаций, они, как правило, реализуют возложенные на них обязанности по исполнению уголовных наказаний.

В научной литературе можно встретить и другие подходы к классификации органов и учреждений (в том числе и иных органов), исполняющих уголовные наказания [5]. Тем не менее, нам представляется, что, с целью лучшего понимания специфики правового статуса рассматриваемых учреждений и органов, необходимо за основу классификации использовать принадлежность органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания к конкретному органу государственной власти, а так же учитывают объём, предоставляемых им полномочий.



Учитывая опыт деятельности существующих учреждений, проблемы, имеющиеся в данной сфере, современные вызовы, в настоящий момент существует необходимость в поступательном развитии системы учреждений и органов, исполняющих наказания [6]. Достаточно интересный подход был предложен коллективом авторов, возглавляемым профессором Селивёрстовым В.И., им была разработана научно-теоретическая модель уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации [7, с.12]. В рамках трансформации системы исправительных учреждений предлагалось отказаться от арестных домов (в виду отсутствия реальной перспективы их появления), заменить воспитательные колонии на воспитательные центры, лечебно-исправительные учреждения на лечебно-профилактические, систему исправительных колоний трансформировать в исправительные учреждения минимальной изоляции, средней изоляции, строгой изоляции, а так же вводилось понятие исправительная тюрьма максимальной изоляции. В целом, сделанные предложения являются весьма интересными, поскольку учитывают, с одной стороны, необходимость совершенствования системы, с другой стороны, богатый международный опыт в данной сфере.

Несколько по другому пути пошли авторы современной концепции развития уголовно-исполнительной системы, предложив создание учреждений объединённого типа. В соответствии с изменениями, принятыми в федеральный закон «Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации», учреждения объединённого типа могут представлять из себя исправительные колонии, в которых создаются изолированные участки с различными видами режима, изолированные участки, функционирующие как тюрьма, а также помещения, функционирующие в режиме следственных изоляторов [8]. В настоящий момент лишь создаётся правовая база регламентации деятельности подобного типа учреждений.

В качестве вывода, можно заключить, что большинство классификаций учреждений и органов, исполняющих уголовные наказания, используют в качестве основания деления принадлежность органов и учреждений, исполняющих уголовные наказания к конкретному органу государственной власти, а так же учитывают объём, предоставляемых им полномочий. В настоящий момент продолжается работа по дальнейшему совершенствованию системы учреждений и органов, исполняющих наказание.

Список литературы:

1. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 N 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 17.06.1996, N 25, ст. 2954;
2. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08.01.1997 N 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ, 13.01.1997, N 2, ст. 198
3. Каданева Е. А. Система исправительных учреждений // Уголовно-исполнительная система сегодня: взаимодействие науки и практики : материалы научно-практической конференции, 9–10 ноября 2016 г. — Новокузнецк: ФКОУ ВО Кузбасский институт ФСИН России, 2016.
4. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1314 Вопросы Федеральной службы исполнения наказаний // Российская газета, N 230, 19.10.2004.
5. Уткин, В. А. Уголовно-исполнительная деятельность и предмет уголовно-исполнительного права // Актуальные проблемы уголовно-исполнительного права и исполнения наказаний : материалы межвузовской научно-практической конференции, посвященной памяти профессоров Н. А. Стручкова и М. П. Мелентьева, 27 апреля 2016 г. — Рязань: Академия права и управления, 2016.



6. Уткин, В. А. Проблемы теории уголовных наказаний : курс лекций. — Томск: Издательский Дом Томского государственного университета, 2018.

7. Общая часть нового Уголовно-исполнительного кодекса Российской Федерации: результаты теоретического моделирования / под науч. ред. В.И. Селиверстова. М., 2016. С. 12.

8. Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 Об учреждениях и органах уголовно-исполнительной системы Российской Федерации // Ведомости СНД и ВС РФ, 19.08.1993, N 33, ст. 1316

