

Сурин Владимир Владимирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИИ России

СОВРЕМЕННОЕ ПРАВОВОЕ ПОЛОЖЕНИЕ И ПОЛНОМОЧИЯ СУДЕБНЫХ ПРИСТАВОВ ИСПОЛНИТЕЛЕЙ THE CURRENT LEGAL STATUS AND POWERS OF BAILIFFS

Аннотация. Статья посвящена изучению особенностей функционирования судебных приставов исполнителей как органов, исполняющих уголовные наказания. Основное внимание уделено изучению особенностей правового статуса судебных приставов исполнителей, определяемого современным российским законодательством.

Abstract. The article is devoted to the study of the features of the functioning of bailiffs as bodies that carry out criminal punishments. The main focus is on the study of the legal status of bailiffs as defined by modern Russian legislation.

Ключевые слова: Исполнение наказаний, судебные приставы исполнители, осужденные, правовая регламентация.

Keywords: Execution of sentences, bailiffs executors, convicted service member, legal regulation.

В настоящий момент Федеральная служба судебных приставов находится в ведении Министерства юстиции Российской Федерации. В соответствии с ч. 2 и 3 Положения о министерстве Юстиции Российской Федерации Минюст осуществляет координацию и контроль деятельности Федеральной службы судебных приставов, а также функции по принятию нормативных правовых актов, относящихся к сфере деятельности этой службы [1]. Исходя из содержания вышеуказанной нормы, Федеральная служба судебных приставов лишена формально права нормативного регулирования своей деятельности. Вместе с тем, данный вопрос остаётся спорным с научной точки зрения.

Важным источником специальной информации для ФССП являются ведомственные нормативные акты. В данном вопросе основными организационными документами являются: Указ Президента РФ от 09.03.2004 N 314 «О системе и структуре федеральных органов исполнительной власти», Указ Президента РФ от 13.01.2023 N 10 «Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации», Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 «Вопросы Федеральной службы судебных приставов». В соответствии с содержанием вышеупомянутых документов, нормативно-правовое регулирование в сфере деятельности ФССП осуществляет, прежде всего, Министерство юстиции Российской Федерации. В качестве примера в данном случае можно привести следующие документы: Приказ Минюста России от 07.05.2025 N 104 О внесении изменений в Типовое положение о территориальном органе Федеральной службы судебных приставов, утвержденное приказом Министерства юстиции Российской Федерации от 30.03.2020 N 64; Приказ Минюста России от 13.10.2023 N 307 Об утверждении перечня заболеваний, препятствующих поступлению на службу в органы принудительного исполнения Российской Федерации и др.

Вопрос о том можно ли рассматривать документы, принимаемые Федеральной службой судебных приставов, нормативными актами остаётся в настоящий момент не до конца решённым. С одной стороны, как мы только что говорили, вопросы нормативного регулирования в сфере деятельности ФССП отнесены к компетенции Минюста России. С другой стороны, часть 2 статьи 8 Федерального закона от 21.07.1997 N 118-ФЗ "О судебных



приставах" определяет, что главный судебный пристав Российской Федерации имеет право издавать приказы, указания и распоряжения по вопросам организации деятельности Федеральной службы судебных приставов.

На практике, многие документы, принимаемые ФССП формально не являясь нормативными, фактически обладают всеми присущими им признаками: эти документы содержат в себе правила, исходящими от органа государственной власти, эти правила обращены к неограниченному кругу субъектов и рассчитаны на многократное применение в течении неограниченного (с формальной точки зрения) времени. Примерами здесь могут служить: Приказ Минюста России от 06.05.2024 N 134 Об утверждении требований к оборудованию и программному обеспечению профессиональной коллекторской организации, а также кредитной или микрофинансовой организации, включенных в перечень кредитных и микрофинансовых организаций, осуществляющих деятельность по возврату просроченной задолженности физических лиц; Приказ ФССП России от 18.01.2024 N 6 "Об утверждении формы заявления должника об осуществлении взаимодействия с кредитором и (или) представителем кредитора только через представителя либо об отказе от взаимодействия" и др. Таким образом, фактически ФССП осуществляет, в определённых пределах, нормативное регулирование подконтрольной сферы деятельности, хотя, формально, данная функция ей не принадлежит.

Основные задачи службы судебных приставов закреплены в Положении о ФССП, к ним, в частности, относятся: обеспечение установленного порядка деятельности судебных органов; организация принудительного исполнения судебных актов судов общей юрисдикции и арбитражных судов; управление территориальными органами ФССП России.

Для обеспечения возможности достижения поставленных задач, ФССП наделяется следующими полномочиями: обеспечивает осуществление исполнительного производства по принудительному исполнению судебных актов; организует хранение и принудительную реализацию арестованного и изъятого имущества; осуществляет розыск должника, а также имущества должника и др [2].

ФССП России имеет традиционную, для органов исполнительной власти, структуру. Службу возглавляет директор Федеральной службы судебных приставов - главный судебный пристав Российской Федерации. Он назначается на должность и освобождается от должности Указом Президента Российской Федерации. Основными структурными элементами являются: центральный аппарат и территориальные органы, образуемые в субъектах Российской Федерации.

В свою очередь, центральный аппарат ФССП России включает в себя ряд управлений: организации исполнительного производства; организации обеспечения установленного порядка деятельности судов; организации дознания; организационно-контрольное управление; делопроизводства; правовое управление; управление делами; государственной службы и кадров; информационных технологий; противодействия коррупции, обеспечения работы с кадрами и вопросов безопасности; организации работы по розыску должников, их имущества и розыску детей; рассмотрения обращений в исполнительном производстве; по исполнению особо важных исполнительных производств; организации ведения государственного реестра и контроля за деятельностью юридических лиц, осуществляющих функции по возврату просроченной задолженности.

С точки зрения понимания механизма исполнения уголовных наказаний, ключевую роль играет, безусловно, управление организации исполнительного производства. Соответственно, основной функцией данного управления является реализация государственной политики в установленной сфере деятельности путем организации работы территориальных органов ФССП России по своевременному и фактическому исполнению судебных актов, в том числе и исполнение уголовных наказаний в виде штрафа [3].



Управление организации исполнительного производства для организации работы по эффективному исполнению уголовных наказаний обеспечивает организационно-методическое руководство деятельности территориальных органов ФССП России; осуществляет анализ эффективности исполнения территориальными органами исполнительного производства; аккумулирует и обобщает практику применения законодательства Российской Федерации в сфере исполнительного производства; обеспечивает подготовку проектов приказов, распоряжений, методических рекомендаций и информационных писем по вопросам организации деятельности территориальных органов по вопросам исполнения уголовного наказания в виде штрафа; оказывает практическую помощь территориальным органам ФССП России; осуществляет и иные полномочия. Как мы отмечали выше, полномочия по непосредственному исполнению наказаний в виде штрафа возлагаются на судебных приставов-исполнителей структурных подразделений территориальных органов Федеральной службы судебных приставов [4]. Таким образом, управление организации исполнительного производства осуществляет общее руководство деятельности территориальных органов ФССП, которые непосредственно своими действиями реализуют исполнение уголовных наказаний в виде штрафа.

Исполнение уголовного наказания в виде штрафа зависит от многих аспектов: назначено это наказание как основное или как дополнительное, исполняется ли оно добровольно или осуждённый уклоняется от уплаты назначенной суммы, возможны различные случаи попыток воспрепятствовать реализации данного вида наказаний. В зависимости от конкретной ситуации судебные приставы-исполнители осуществляют тот или иной комплекс, предусмотренных законом мер.

Таким образом, исполнение уголовного наказания в виде штрафа судебными приставами исполнителями является отражением особенностей современной уголовной политики Российского государства. Характер деятельности рассматриваемых учреждений и правовое положение осужденных в данном случае определяется, прежде всего, видом исполняемого наказания и совокупностью обязанностей, возлагаемых на осужденных.

Список литературы:

1. Указ Президента РФ от 13.10.2004 N 1313 "Вопросы Министерства юстиции Российской Федерации"// "Собрание законодательства РФ", 18.10.2004, N 42, ст. 4108
2. Указ Президента Российской Федерации от 13.10.2004 № 1316 "Вопросы Федеральной службы судебных приставов"// "Собрание законодательства РФ", 18.10.2004, N 42, ст. 4111
3. Приказ ФССП России от 29.05.2020 N 424 " Об утверждении Положения об Управлении по организации исполнительного производства" (Документ опубликован не был)
4. Федеральный закон от 02.10.2007 № 229-ФЗ "Об исполнительном производстве"// "Российская газета", N 223, 06.10.2007

