

Маметджумаев Мырат Хемраевич, магистрант,
ОЧУВО «Международный инновационный университет»
Mametdzhumaev Myrat Khemraevich, Master's student,
Private Educational Institution of Higher Education
"International Innovation University"

**АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОЙ СТАТУС СПЕЦИАЛЬНЫХ
ПОДРАЗДЕЛЕНИЙ ПО КОНВОИРОВАНИЮ И ИХ ПЕРСОНАЛА:
КОМПЕТЕНЦИЯ, ОБЯЗАННОСТИ И ГАРАНТИИ ЗАКОННОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
ADMINISTRATIVE AND LEGAL STATUS OF SPECIAL UNITS FOR CONVOY
AND THEIR PERSONNEL: COMPETENCE, DUTIES,
AND GUARANTEES OF LAWFUL ACTIVITY**

Аннотация. В статье проводится комплексный анализ административно-правового статуса специальных подразделений по конвоированию и их персонала в системе Федеральной службы исполнения наказаний (ФСИН России). Автор исследует элементы правового статуса, включая компетенцию, права, обязанности и меры юридической ответственности. Особое внимание уделяется гарантиям законной деятельности сотрудников конвойной службы. На основе анализа недавних законодательных изменений (возвращение функций конвоирования в ведение ФСИН России) выявляются проблемы правового регулирования и предлагаются пути совершенствования нормативной базы, в том числе в аспекте деликтной ответственности государства.

Abstract. The article provides a comprehensive analysis of the administrative and legal status of special convoy units and their personnel within the system of the Federal Penitentiary Service of Russia (FSIN of Russia). The author examines the elements of the legal status, including competence, rights, obligations, and measures of legal liability. Special attention is paid to the guarantees of lawful activities of convoy service employees. Based on an analysis of recent legislative changes (the return of convoy functions to the jurisdiction of the FSIN of Russia), the problems of legal regulation are identified, and ways to improve the regulatory framework are proposed, including in the aspect of the state's tort liability.

Ключевые слова: Административно-правовой статус, специальные подразделения по конвоированию, ФСИН России, персонал конвойной службы, компетенция, гарантии законной деятельности, меры принуждения, деликтная ответственность.

Keywords: Administrative-legal status, special convoy units, Federal Penitentiary Service of Russia, convoy service personnel, competence, guarantees of lawful activity, coercive measures, tort liability.

Обеспечение безопасности и изоляции лиц, в отношении которых избрана мера пресечения в виде заключения под стражу, а также перемещение осужденных к местам отбывания наказания, является важнейшей функцией государства. Ключевым субъектом реализации данной функции выступают специальные подразделения по конвоированию. Актуальность исследования их административно-правового статуса обусловлена масштабными организационно-штатными реформами последних лет, в ходе которых функции конвоирования были переданы из войск национальной гвардии обратно в систему ФСИН России. Это потребовало актуализации нормативной базы и переосмысления правового положения как самих подразделений, так и их персонала. Целью настоящей статьи является выявление сущности и содержания административно-правового статуса данных субъектов.



Административно-правовой статус специальных подразделений по конвоированию представляет собой сложную юридическую конструкцию, определяющую их место в системе органов исполнительной власти, цели, задачи, компетенцию, а также права и обязанности персонала [1].

Специфика статуса заключается в его двойственной природе: с одной стороны, подразделения являются частью уголовно-исполнительной системы (реализуют задачи исполнения наказаний и мер процессуального принуждения), с другой, наделены ярко выраженными административно-властными и принудительными полномочиями, сближающими их с правоохранительными органами.

Ключевыми направлениями компетенции являются организация и осуществление конвоирования подозреваемых, обвиняемых и осужденных; охрана указанных лиц в местах временного содержания и в пути следования; применение в установленных законом пределах мер физического воздействия, специальных средств и огнестрельного оружия.

Обязанности персонала (сотрудников, имеющих специальные звания) детализируются в должностных регламентах и Инструкции по конвоированию [2]. К числу императивных обязанностей относятся строгое соблюдение правил ношения и применения оружия и специальных средств; недопущение побегов, актов неповиновения или насилия в отношении конвоируемых; обеспечение соблюдения прав и законных интересов лиц, подлежащих конвоированию (включая право на медицинскую помощь и уважение человеческого достоинства); немедленный доклад руководству о каждом случае применения физической силы или оружия.

Эффективность конвойной службы напрямую зависит от уровня гарантий законной деятельности ее персонала. Учитывая высокий риск и экстремальный характер службы, законодатель устанавливает систему гарантий.

Во-первых, правовые гарантии. Закон наделяет требования сотрудника конвойной службы презумпцией законности. Лица, не подчиняющиеся законным требованиям конвоя, подлежат административной или уголовной ответственности. Государство берет на себя обязанность по правовой защите сотрудника, подвергшегося незаконному преследованию или посягательству.

Во-вторых, меры принуждения как гарантия безопасности. Право на применение физической силы, специальных средств и огнестрельного оружия (в соответствии с ФЗ «О войсках национальной гвардии» в части, не противоречащей специфике ФСИН России, является не только правом, но и обязанностью сотрудника в случае угрозы жизни и здоровью.

В-третьих, социальные и материальные гарантии. Персонал специальных подразделений обеспечивается повышенным денежным довольствием, надбавками за особые условия службы, сокращенной продолжительностью рабочего времени, удлиненным основным отпуском и правом на досрочное назначение пенсии по старости. Важнейшей гарантией является обязательное государственное страхование жизни и здоровья сотрудника, а также обеспечение вещевым имуществом и средствами индивидуальной бронезащиты.

Несмотря на позитивные шаги по возврату функций конвоирования в ФСИН России, правоприменительная практика выявляет ряд проблем.

Во-первых, отсутствует единый федеральный закон, комплексно регулирующий статус именно конвойной службы (аналогичный ФЗ «О войсках национальной гвардии» для охраняющих подразделений). Действующие нормы разбросаны по различным законам и подзаконным актам.

Во-вторых, сохраняется проблема разграничения административной и гражданско-правовой (деликтной) ответственности государства за вред, причиненный здоровью конвоируемого в результате неправомерных действий (или бездействия) персонала. На



практике суды часто отказывают в исках о компенсации морального вреда, ссылаясь на отсутствие вины конкретного сотрудника, хотя ст. 1068 ГК РФ и ст. 1069 ГК РФ предполагают ответственность казны (РФ) независимо от вины должностного лица.

В связи с чем возможно предложить разработать и принять Постановление Правительства РФ «Об утверждении Положения о специальных подразделениях по конвоированию Федеральной службы исполнения наказаний», консолидировав в нем нормы о компетенции и статусе.

Внести изменения в ведомственные инструкции, четко прописав алгоритм действий сотрудника конвоя при возникновении у конвоируемого острого заболевания (расширив пределы крайней необходимости и обоснованного риска).

Унифицировать судебную практику по взысканию вреда, причиненного здоровью лиц в процессе конвоирования, четко разграничивая персональную уголовную/дисциплинарную ответственность сотрудника и гражданско-правовую ответственность государства (казны).

Административно-правовой статус специальных подразделений по конвоированию и их персонала представляет собой сложный комплекс властных полномочий, строгих обязанностей и расширенных социальных гарантий. Возвращение функций конвоирования в систему Минюста России стало логичным шагом, повысившим управляемость процессом. Однако дальнейшее развитие института требует принятия специализированного подзаконного акта, детально регламентирующего статус подразделений, а также четкого разграничения мер юридической ответственности персонала и государства, что будет способствовать как повышению эффективности службы, так и гарантированию прав человека.

Список литературы:

1. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов / Д.Н. Бахрах. – М.: Норма, 2020. – 640 с.
2. Петров И.В. Правовое регулирование применения мер принуждения сотрудниками уголовно-исполнительной системы // Уголовно-исполнительное право. – 2022. – № 3. – С. 145-150.

