УДК 352:712

Сиволдаева Наталья Витальевна, студентка 1 курса,
38.04.04 Государственное и муниципальное управление,
Автономная некоммерческая организация высшего образования
«Международная академия бизнеса и управления»
Sivoldayeva Natalya Vitalyevna, 1st-year student,
38.04.04 Public and Municipal Administration,
Autonomous Non-Profit Organization of Higher Education
"International Academy of Business and Management"

ФОРМИРОВАНИЕ КОМПЛЕКСНОЙ СИСТЕМЫ ПОКАЗАТЕЛЕЙ ОЦЕНКИ ЭФФЕКТИВНОСТИ УПРАВЛЕНИЯ БЛАГОУСТРОЙСТВОМ ТЕРРИТОРИЙ МУНИЦИПАЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ
FORMATION OF A COMPREHENSIVE SYSTEM OF INDICATORS FOR ASSESSING THE EFFICIENCY OF MUNICIPAL TERRITORIES IMPROVEMENT MANAGEMENT

Аннотация. В статье исследуются научно-практические аспекты формирования комплексной системы показателей для оценки эффективности управления процессами благоустройства и озеленения территорий на муниципальном уровне. Обосновывается необходимость перехода от разрозненных операционных отчетов к сбалансированной матрице индикаторов, отражающих экологическую, экономическую и социальную результативность муниципальных программ. Особое внимание уделено интеграции ведомственных информационных систем и платформ обратной связи в единый контур верификации управленческих данных. Практическая ценность предложенного подхода заключается в разработке сквозного инструментария мониторинга, позволяющего оптимизировать расходы местных бюджетов и повысить качество принимаемых решений в сфере развития городской среды.

Abstract. The article explores the scientific and practical aspects of developing a comprehensive system of indicators to assess the efficiency of improvement and greening management processes at the municipal level. The author substantiates the necessity of transitioning from fragmented operational reports to a balanced matrix of indicators reflecting the ecological, economic, and social performance of municipal programs. Particular attention is paid to the integration of departmental information systems and feedback platforms into a unified circuit for managerial data verification. The practical value of the proposed approach lies in the development of end-to-end monitoring tools that allow optimizing local budget expenditures and improving the quality of decision-making in the sphere of urban environment development.

Ключевые слова: Благоустройство, муниципальное образование, система показателей, оценка эффективности, городская среда, местное самоуправление, нормативное регулирование, цифровой мониторинг.

Keywords: improvement, municipality, system of indicators, efficiency assessment, urban environment, local self-government, digital monitoring.

Организация управления благоустройством территорий выступает одним из ключевых векторов устойчивого пространственного развития муниципальных образований и важнейшим фактором формирования комфортной городской среды. Состояние зеленых насаждений, качество общественных пространств, уровень освещенности и пешеходной доступности напрямую детерминируют социальное самочувствие граждан и инвестиционную привлекательность конкретного населенного пункта [4, с. 215]. Эффективность функционирования данной сферы на

местном уровне определяется не только валовым объемом финансирования, но и тем, насколько рационально выстроены механизмы контроля за исполнением муниципальных контрактов и долгосрочного содержания объектов внешнего благоустройства. В современных экологических и социально-экономических условиях возрастает значение разработки научно обоснованных подходов к управлению муниципальным имущественным комплексом и минимизации рисков нецелевого использования бюджетных ассигнований [6, с. 104].

Актуальность совершенствования муниципальных моделей управления благоустройством обусловлена масштабными изменениями в отечественном законодательстве и переформатированием всей системы публичной власти. Базовые правовые рамки и полномочия органов местного самоуправления в данной сфере закрепляет Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», который относит утверждение правил благоустройства к вопросам местного значения. Процесс модернизации государственного и муниципального управления существенно усилился с принятием Федерального закона от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти», который определил новые контуры межведомственного взаимодействия органов региональной власти и муниципалитетов. Внедрение местных программ формирования комфортной среды должно осуществляться в строгом соответствии с данными нормативными актами, обеспечивая поэтапное достижение целевых показателей национального проекта «Жилье и городская среда» и ведомственного индекса качества городской среды.

В таких условиях особое значение приобретает пересмотр методологических подходов к организации процессов озеленения и благоустройства в муниципальных образованиях. Долгое время местная практика характеризовалась преобладанием реактивного (заявительного) подхода, при котором управленческие решения принимались лишь по факту возникновения аварийных ситуаций или жалоб населения, а озеленение носило фрагментарный характер без учета биологической совместимости и долговечности насаждений. Однако проведение разовых ремонтных работ без создания комплексной системы цифрового учета зеленых зон не позволяет решить базовые проблемы: ускоренную деградацию малых архитектурных форм, хаотичную вырубку деревьев под коммерческие объекты и высокие эксплуатационные потери [4, с. 218]. Современная траектория развития требует формирования единого цифрового профиля благоустройства муниципального образования, включающего подеревную инвентаризацию, мониторинг состояния дорожно-тропиночной сети и прозрачный контроль исполнительской дисциплины подрядных организаций [5, с. 88].

Отдельной управленческой проблемой остается объективная оценка эффективности реализуемых муниципальных программ. Цифровизация и внедрение платформенных решений (таких как ГИС ЖКХ и региональные системы общественного контроля) должны рассматриваться не как самоцель, а как инструмент получения достоверных данных для принятия оперативных решений [6, с. 106]. Разработанная комплексная система показателей оценки эффективности управления благоустройством и озеленением территории, увязанная со сквозными источниками верификации данных, представлена в таблице 1.

Таблица 1

Система показателей оценки эффективности управления благоустройством и озеленением территории

Направление оценки	**Основной показатель**	**Базовый источник верификации данных**
Экологическая устойчивость	Доля площади зеленых насаждений общего пользования в общей площади территории	Данные Росреестра, муниципальный реестр зеленых насаждений

Эксплуатационная надежность	Процент объектов благоустройства, находящихся в нормативном состоянии	Акты весенне-осенних осмотров, ведомственные ИС
Экономическая эффективность	Средняя стоимость содержания 1 кв. м объекта благоустройства в год	Единая информационная система в сфере закупок, АИС Бюджет
Исполнительская дисциплина	Доля рекламаций и предписаний, устраненных подрядчиками в гарантийный срок	Реестр муниципальных контрактов, журналы технического надзора
Гражданское участие	Уровень вовлеченности населения в голосование по выбору объектов благоустройства	Платформа za.gorodsreda.ru, данные ЦУР
Качество городской среды	Значение муниципального индекса комфортности проживания	Мониторинг Минстроя России, данные социологических опросов

Применение разработанных показателей позволяет связать расходы местного бюджета с качественными изменениями городской инфраструктуры. Например, фиксация высокой стоимости содержания объектов при низком уровне удовлетворенности населения становится основанием для пересмотра условий контрактов и внедрения долгосрочных договоров жизненного цикла. В свою очередь, грамотная организация пространственного планирования и развитие зеленых каркасов позволяют минимизировать расходы на ликвидацию последствий подтоплений и снизить затраты на искусственное кондиционирование и очистку воздуха в жилых массивах [4, с. 220].

Еще одним важным направлением совершенствования выступает развитие механизмов муниципально-частного партнерства и вовлечение собственников коммерческой недвижимости в процесс содержания прилегающих территорий. Использование нормативного инструментария правил благоустройства позволяет закрепить четкие границы ответственности бизнеса, минимизируя нагрузку на бюджет муниципального образования [5, с. 91]. Местные органы власти должны использовать аналитические модели для оценки диспропорций в благоустройстве между центральными районами и периферийными жилыми секторами, перераспределяя ресурсы в пользу комплексного развития территорий [6, с. 109].

Таким образом, совершенствование организации управления благоустройством и озеленением территории муниципального образования в условиях современных вызовов предполагает изменение всей управленческой парадигмы. Основой деятельности органов местного самоуправления должен стать переход от хаотичного освоения бюджетных средств к модели стратегического управления жизненным циклом общественных пространств. Практическая ценность предлагаемого подхода заключается в интеграции экологических, экономических и инфраструктурных индикаторов в единый контур муниципального планирования, что позволяет повысить обоснованность принимаемых решений, усилить контроль за подрядными организациями и обеспечить устойчивое повышение качества жизни населения.

Список литературы:

1. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ: [ред. от 20.02.2026] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2003. – № 40. – Ст. 3822.

2. Российская Федерация. Законы. Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти: Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ: [ред. от 09.04.2026] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2025. – № 12. – Ст. 1200.

3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2017 № 1710 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации "Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации"»: [ред. от 07.10.2026] // Собрание законодательства Российской Федерации. – 2018. – № 3. – Ст. 543.

4. Потапова М. А., Кузнецова Е. В. Проблемы стратегического планирования зеленой инфраструктуры крупных городов и муниципальных образований / М. А. Потапова, Е. В. Кузнецова // Самоуправление. – 2025. – № 4 (141). – С. 215–221.

5. Романов Е. В. Критерии и методы оценки эффективности муниципальных программ в сфере формирования комфортной городской среды / Е. В. Романов // Экономика строительства и городского хозяйства. – 2025. – № 2 (78). – С. 86–93.

6. Баранов Г. С. Инструменты цифрового мониторинга и контроля исполнительской дисциплины в сфере ЖКХ и благоустройства территорий / Г. С. Баранов // Государственное и муниципальное управление. Ученые записки. – 2026. – № 1 (45). – С. 102–110.