Злотников Сергей Анатольевич,
Начальник, кандидат юридических наук,
ФКУ ДПО «Межрегиональный учебный центр
ГУФСИН России по Красноярскому краю»

Седнёв Сергей Петрович,
преподаватель цикла специальных дисциплин,
ФКУ ДПО МУЦ ГУФСИН России по Красноярскому краю

ПО ПУТИ ПРОБАЦИИ: ОПЫТ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ ПО СОЦИАЛЬНОЙ АДАПТАЦИИ ЛИЦ, ОСВОБОДИВШИХСЯ ИЗ ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЙ ГУФСИН РОССИИ ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ

Аннотация. В данной статье авторы рассказывают об опыте взаимодействия исправительных учреждений региона с федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти Красноярского края в подготовке осужденных к жизни на свободе до принятия федерального закона от 6 февраля 2023 года №10-ФЗ «О пробации в Российской Федерации».

Отдельного внимания заслуживает опыт создания и функционирования специализированных Центров социальной адаптации для лиц, освобожденных из мест лишения свободы и службы социального сопровождения, их роль в решении вопросов социальной адаптации бывших осужденных. Предметом статьи выступили некоторые результаты практической деятельности по социальной реабилитации освобождающихся из мест лишения свободы региона. Методологическую основу исследования составили статистический метод, анализ результатов деятельности. В результате проведенной работы изучен опыт взаимодействия пенитенциарных учреждений, расположенных на территории Красноярского края, с учреждениями службы занятости населения, социальной защиты, общественными организациями региона в вопросах трудового и бытового устройства освобождающихся из мест лишения свободы. Сделаны выводы о важности многостороннего взаимодействия в этом направлении при реализации положений принятого в РФ закона «О пробации в Российской Федерации».

Ключевые слова: Уголовно-исполнительная система Российской Федерации, пробация, социальная адаптация.

По пути пробации: опыт реализации проектов по социальной адаптации лиц, освободившихся из исправительных учреждений ГУФСИН России по Красноярскому краю.

Принятым 06.02.2023 Государственной Думой Российской Федерации Федеральным законом «О пробации в Российской Федерации» закреплены правовые основы института пробации, то есть совокупности мер, применяемых в отношении осужденных, лиц, которым назначены иные меры уголовно-правового характера, и лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказания в виде принудительных работ или лишения свободы, которые оказались в трудной жизненной ситуации. Установлены различные виды пробации: исполнительная, пенитенциарная и постпенитенциарная, а также основные направления деятельности в указанных сферах. Законом определены, в числе прочего, полномочия в сфере пробации федеральных органов исполнительной власти, права органов государственной власти субъектов РФ, обязанности и полномочия иных учреждений и организаций, осуществляющих деятельность в сфере пробации и порядок их взаимодействия, а также права и обязанности лиц, в отношении которых применяется пробация.

Идея о необходимости создания условий для подготовки освобождающихся из мест лишения свободы к дальнейшей постпенитенциарной адаптации через службу пробации получила свое оформление на законодательном уровне еще в 2008 году в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года. В отдельных регионах России данная работа проводилась и ранее на основе двухсторонних и многосторонних соглашений в этой области.

Красноярский край был первым регионом России, где в 1995 году открылся Центр социальной адаптации для лиц, освободившихся из мест лишения свободы (далее – Центр). Затем (2001–2002 годы) такие Центры были созданы в городах Канск, Ачинск, Минусинск. Главная задача Центров – профилактика рецидивной преступности, активизация работы с ранее судимыми лицами и предупреждения повторных преступлений с их стороны.

В настоящее время созданные Центры находятся в ведении Министерства социальной политики Красноярского края. По направлению исправительных учреждений ГУФСИН России по Красноярскому краю в Центры направляются лица, утратившие социально-полезные связи, нуждающиеся в помощи по трудовому и бытовому устройству.

Помощь, предлагаемая Центрами, включает бесплатное проживание и предоставление коммунально-бытовых услуг на протяжении до 9 месяцев. Всем проживающим в Центре предоставляется трехразовое питание, нуждающиеся обеспечиваются одеждой и обувью, стоимость затрат возмещается после трудоустройства из заработной платы проживающих в Центре. Сотрудники Центра оказывают освобожденным из ИУ помощь в трудоустройстве, в получении пенсии, а при необходимости и в оформлении инвалидности. Статистика показывает, что трудоустраиваются свыше 80% граждан, обратившихся за помощью. Им предоставляются рабочие места, в основном, в строительных организациях, в учреждениях жилищно-коммунальной сферы, на заводах и частных предприятиях. Бывшим осужденным оказывается помощь в восстановлении утраченных документов, в прописке.

Кроме этого, с 2006 года при Центрах открыты справочно-консультационные пункты, в которых осуществляется прием всех без исключения граждан, освобожденных из мест лишения свободы, которым необходима социально-правовая защита: содействие в трудоустройстве, оформлении и выдачи паспортов, оказании психологической помощи.

Указанные мероприятия создают положительную динамику в части уменьшения рецидива преступлений, допущенных бывшими осужденными. Об этом свидетельствует многолетний опыт работы Центров в Красноярском крае. При общем рецидиве преступлений по Красноярскому краю более 50%, этот показатель среди прошедших реабилитацию в Центрах, в среднем, составляет 4,4%. Об этом свидетельствует анализ сведений о лицах, поступающих в следственные изоляторы ГУФСИН России по Красноярскому краю на протяжении ряда лет.

Вместе с тем, проблемы трудового и бытового устройства бывших осужденных сеть краевых центров социальной адаптации лиц, освобожденных из мест лишения свободы решает только частично, так как через данные учреждения проходит лишь 8% освободившихся.

В настоящее время в ГУФСИН России по Красноярскому краю ведется большая работа по реализации Федерального закона «О пробации в Российской Федерации».

В первую очередь, активно используются внутриведомственные возможности в рамках пенитенциарной, исполнительной и постпенитенциарной пробации.

В ГУФСИН России по Красноярскому краю функционирует 1 исправительный центр и 12 изолированных участков при ИУ, функционирующих, как исправительный центр с общей наполняемостью более 500 человек. Эти учреждения играют важную роль в социальной адаптации осуждённых, так как их деятельность направлена на создание условий для исправления, получения трудовых навыков, подготовки к жизни после освобождения и

интеграции в общество. Они не просто место отбывания наказания, а площадка, где человека целенаправленно готовят к жизни на свободе. Я бы сказал, что их задача - дать инструменты, чтобы после освобождения человек смог уверенно влиться в общество, а не оказался в тупике.

Важную роль в социальной адаптации бывших осужденных играют и уголовно-исполнительные инспекции, которые в рамках реализации мероприятий Закона о пробации проводят работу по постпенитенциарной пробации. В этом вопросе налажено тесное взаимодействие исправительных учреждений и УИИ.

Роль уголовно-исполнительных инспекций в постпенитенциарной пробации очень важна: по закону именно они становятся главным «проводником» для человека после освобождения, если тот оказался в трудной жизненной ситуации. Именно они: принимают заявление и оценивают нуждаемость в мероприятиях социальной адаптации и социальной реабилитации, составляют индивидуальную программу, оказывают освобожденным из ИУ разностороннюю поддержку, координируют с другими организациями мероприятия программы, контролируют её выполнение, применяют меры при уклонении освободившихся от выполнения мероприятий программы.

По итогам 2025 года в исправительных учреждениях ГУФСИН России по Красноярскому краю численность осужденных, в отношении которых могла осуществляться пробация составила 4504 (2024 год – 5518) осужденных. Из них обратились с заявлением об оказании уголовно-исполнительной инспекцией содействия в ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации после освобождения 308 (2024 год – 287) осужденных. В отношении 304 (2024 год – 272) осужденных разработаны индивидуальные программы ресоциализации, социальной адаптации и социальной реабилитации.

В рамках реализации положений Закона о пробации заключены соглашения о сотрудничестве с региональными министерствами социальной политики, образования и здравоохранения, агентством труда и занятости населения.

Для реализации механизмов пробации в Красноярском крае 14.06.2023 внесены изменения в Закон края «О содействии занятости населения в Красноярском крае». Закон в новой редакции предусматривает введение системы материального стимулирования работодателей (предоставление субсидий), трудоустраивающих лиц, из числа освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы.

Субсидия может предоставляться краевыми государственными учреждениями службы занятости населения работодателям на частичное возмещение затрат, связанных с оплатой труда гражданам трудоспособного возраста (лица в возрасте 30 лет и старше) из числа лиц, освобожденных из учреждений, исполняющих наказание в виде лишения свободы в течение 3 лет со дня их освобождения.

Реализация механизма материального стимулирования работодателей будет способствовать вовлечению в трудовую занятость лиц, освободившихся из мест лишения свободы, предупреждение совершения ими повторных преступлений.

Кроме того, уже сегодня в Красноярском крае действуют меры социальной поддержки граждан, освобождающихся из мест лишения свободы, направленные на их социализацию и поддержку. Так, таким гражданам может быть оказана государственная социальная помощь на основании социального контракта, заключаемого между гражданином и органом социальной защиты населения. Срок заключения контракта от 3 до 12 месяцев, в течении которых осуществляется материальная поддержка заявителя на следующие цели: поиск работы (выплаты в размере прожиточного минимума), открытие своего дела (единовременная выплата в размере до 250 тысяч рублей), развитие личного (подсобного) хозяйства (единовременная выплата в размере до 100 тысяч рублей на товары и продукцию,

необходимые для ведения личного подсобного хозяйства), устранение трудной жизненной ситуации (ежемесячная материальная поддержка в размере прожиточного минимума на срок не более 6 месяцев).

Общественность Красноярского края так же активно подключилась к решению вопросов, связанных с социальной адаптацией бывших осужденных. В Общественной палате Красноярского края создана и успешно функционирует межведомственная рабочая группа по вопросам ресоциализации лиц, освободившихся из мест принудительного содержания, и взаимодействию с региональной общественной наблюдательной комиссией (ОНК).

Разъяснительная работа при подготовке осужденных к освобождению в учреждениях ГУФСИН России по Красноярскому краю направлена на доведение до освобождающихся целесообразности возвращения к прежнему месту жительства и работы, что, на наш взгляд, по ряду причин играет большую роль в успешной социальной адаптации человека после освобождения из учреждения УИС:

1. Сохранение социальных связей. Часто до осуждения у человека были близкие – семья, друзья, коллеги. Возвращение туда помогает не потерять эти контакты, а со временем восстановить доверие и получить эмоциональную поддержку. Это критически важно: чувство, что тебя не отвергли, даёт опору в сложный период.

2. Упрощение бытового устройства. Если человек возвращается туда, где у него было жильё (или есть шанс его вернуть/закрепить), это снимает одну из самых острых проблем – вопрос крыши над головой.

3. Опора в трудоустройстве. Возвращение на прежнее место работы – готовый «вход» в профессиональную среду. Человек уже знаком с коллегами, процессами, требованиями. Работодатель тоже знает сотрудника, что снижает уровень недоверия. Это даёт стабильный доход, а значит - чувство контроля над жизнью и мотивацию вести законопослушный образ жизни.

4. Основа для продолжения привычной жизни. Для многих работа – не только деньги, но и социальная роль, источник самооценки. Возвращение к трудовой деятельности помогает человеку заново обрести себя, вернуть уверенность.

Организационные аспекты начала функционирования системы пробации, опыт реализации проектов по социальной адаптации лиц, освободившихся из исправительных учреждений ГУФСИН России по Красноярскому краю, показывают следующее:

- к моменту принятия и вступления в силу закона «О пробации в Российской Федерации» в стране существовали правовые и организационные условия для начала функционирования системы пробации;
- важным аспектом организации системы пробации является задачи государства по борьбе с рецидивом преступлений и мер, направленных на его профилактику;
- существующие предпосылки для системы пробации, а также организационные проблемы показывают потребности в подготовке будущих кадров и профессиональной переподготовке существующих;
- в организационной составляющей функционирования субъектов пробации, важно не столько самостоятельно осуществлять социально-реабилитационные функции, сколько активизировать все существующие на обслуживаемой территории реабилитационные ресурсы, организуя эту работу совместно с институтами гражданского общества.

Список литературы:

1. О пробации [Электронный ресурс]: Федеральный закон от 06.02.2023 №10-ФЗ// Справочно-правовая система «КонсультантПлюс»;

2. Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р;

3. Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2020 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 14.10.2010 № 1772-р;

4. Об утверждении концепции развития уголовно-исполнительной системы РФ до 2030 года [Электронный ресурс]: распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.04.2021 № 1138-р;

5. Габараев, А. Ш. Перспективы реализации института пробации в современной пенитенциарной политике Российской Федерации / А. Ш. Габараев, А. В. Новиков // Современные проблемы науки и образования. - 2015. - № 2-2. -С. 882;

6. Злотников С. А. Организационные аспекты начала функционирования системы пробации в Российской Федерации // Ведомости уголовно-исполнительной системы. 2022. № 8. С. 17–24. https://doi. org/10.51522/2307-0382-2022-243-8-17-24. 12.00.08;

7. Седнёв С.П. Организация работы по подготовке осужденных к освобождению в исправительных учреждениях ГУФСИН России по Красноярскому краю: // учебное пособие, часть 2// С.П. Седнёв – Красноярск: ФКУ ДПО МУЦ ГУФСИН России по Красноярскому краю, 2017. – 52 с.

8. Официальный сайт ГУФСИН России по Красноярскому краю; [Электронный ресурс]:Режимдоступа://http://www.fsin.su/organization/educate.

9. Сведения о состоянии преступности и результатах расследования преступлений (форма № 4-ЕГС).