

Белоусова Владимира Владимировна, студентка,
ФГБОУ ВО «Саратовская государственная юридическая академия»,
г. Саратов

К ВОПРОСУ О СОВЕРШЕНСТВОВАНИИ УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ВНУТРЕННЕГО ТУРИЗМА

Аннотация: Правила, устанавливающие взаимоотношения туриста и коренного населения любой туристической зоны в государстве, в том числе указывающие на соответствие внешнего вида устоям и традициям на настоящее время отсутствуют. «Памятки туристу», распространяемые в социальных сетях и туристических агентствах, имеют лишь рекомендательный характер. Автором предлагается установить постановлением Правительства Российской Федерации типовые «Правила нахождения на принимающей территории субъекта Российской Федерации» с возможностью формирования на уровне субъекта Российской Федерации адаптированных к их природным условиям Правил и санкции за их нарушение в региональном законодательстве, в первую очередь, на территориях по месту нахождения привлекательных для туристов туристических. Последующий мониторинг применения установленных норм позволит учитывать их риски или сильные стороны.

Ключевые слова: внутренний туризм, субъекты Российской Федерации, памятка туристу, административная ответственность.

Реализация конституционного права на отдых гражданами России [1] претворяется в реалии в большинстве случаев через туризм, в том числе внутренний [2]. Однако отсутствует правовая основа, регламентирующая внутренний туризм, в которой бы были закреплены правила нахождения на территории другого субъекта с целью путешествия, а также санкции в случае их нарушения. Вместе с тем в национальном проекте «Туризм и индустрия гостеприимства» [3] указана необходимость совершенствования законодательства Российской Федерации в сфере внутреннего туризма, а также для решения этого вопроса поставлена задача разработать новый федеральный закон. В паспорте федерального проекта «Совершенствование управления в сфере туризма» [4] установлено, что уже создан законопроект, включающий проработанные предложения, направленные на совершенствование нормативно правовой базы, регулирующей деятельность в туристической отрасли и индустрии гостеприимства.

С опорой на нормативно-правовые акты, можно сказать следующее. На сегодняшний момент существует Федеральный закон РФ от 24 ноября 1996 года №132-ФЗ «Об основах туристской деятельности РФ» [2], где в ст. 7 закреплены положения об обязанностях туриста. Он должен «соблюдать законодательство страны (места) временного пребывания, уважать ее социальное устройство, обычаи, традиции, религиозные верования». Сами же правила внешнего вида и поведения туриста содержатся в «Памятках туристу», которые выпущены министерствами субъектов. Например, Министерство Чеченской Республики по туризму зафиксировало следующее: «Женщинам не рекомендуется носить мини-юбки, облегающие джинсы, просвечивающие вещи, глубокое декольте, короткие майки, обнажающие живот. Длина юбок должны быть не выше колена, предпочтительно по щиколотку. Если вы всё же решили надеть брюки или джинсы, то сверху нужно надеть длинную тунику или рубашку ниже колена. Также женщинам стоит иметь с собой платок, поскольку в некоторые заведения без него могут не пустить. Для мужчин также существует несколько правил: не стоит надевать шорты и майки без рукавов. Длина брюк должны достигать щиколотки» [5]. Аналогичные



положения также установили Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан [6], Комитет по туризму республики Ингушетия [7]. Но Комитет Республики Северная Осетия-Алания по туризму закрепляет уже иное. Им важнее, чтобы туристы при посещении святых мест на территории республики соответственным образом одевались [8].

Однако «Памятка туристу» – это не нормативно-правовой акт. Правила, которые содержатся в ней, не являются нормами права, т.к. отсутствуют формальная определенность и обеспеченность государственным принуждением [9, с. 201-203].

Обеспечение же дисциплины и правопорядка осуществляется с помощью методов убеждения и принуждения. В содержание первого метода входит воспитательная, организаторская и пропагандистская работа, разъяснение решений, принимаемых органами государственной власти. Но убеждение не всегда является эффективным средством воздействия на отдельных лиц, нарушающих нормы поведения в обществе [10, с. 221-222]. Ученые Саратовской школы административного права отмечают, что при принуждении как методе управления возможны как легальные (правовые), так и нелегальные (неправовые) средства и приемы, а применение мер административного принуждения является монополией государства, причем его властные притязания в принципе находятся в правовом поле [11, С. 170]

В реалии же существует вероятность того, что, пренебрегая «Памяткой туристу», возможны их несоблюдения и нарушения местных традиций. Поэтому можно использовать метод принуждения в отношении лиц, не поддающихся мерам убеждения к соблюдению общественного порядка. В данном случае тогда нужно говорить об административном принуждении, одним из оснований применения которого является совершение административного правонарушения. Но необходимо тогда установить административную ответственность [12, с. 424].

В совместном ведении Российской Федерации и субъектов Российской Федерации находятся административное, административно-процессуальное законодательство [1]. Также в ст. 1.3.1. Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях находится положение, которое содержит полномочие субъектов Российской Федерации в установлении административной ответственности за нарушение законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, нормативных правовых актов органов местного самоуправления полномочие субъектов РФ. В настоящее время ни в региональном деликатном законодательстве не установлена административная ответственность за нарушение Правил «Памятки туристу». Но предпосылки для их формирования и установления находятся и в правоприменительном акте, в частности, в определении Конституционного Суда РФ от 1 октября 1998 г. № 145-О «По запросу Законодательного Собрания Нижегородской области о проверке конституционности части первой статьи 6 Кодекса РСФСР об административных правонарушениях», где содержатся критерии, которые должен учитывать субъект РФ при установлении административной ответственности. Таковых выделяют три: отсутствие противоречия федеральным законам; соблюдение предмета ведения Российской Федерации и предмета совместного ведения; выполнение общих требований, предъявляемых к установлению административной ответственности и производству по административным делам [13, с. 89]. Овсянников С.А. отмечает, что «принятие субъектами Российской Федерации собственных нормативно-правовых актов об административной ответственности обусловлено необходимостью регулирования специфических общественных отношений, возникающих в том или ином регионе» [14, с.224].

Таким образом, в целях поддержания экономического развития России в целях плодотворной реализации внутреннего туризма предлагаем внести в федеральное деликтное законодательство в главу 5 об административных правонарушениях, посягающих на права



граждан статью Х.Х. Нарушения туристами Правил пребывания на курортной территории ХХХ субъекта РФ для туристических агентств административный штраф в размере 1% от стоимости проданной туристической путевки за нарушение клиентом правил нахождения на принимающей территории. Данной федеральной нормой будет корреспондировать установление положений в региональном законодательстве для клиентов-туристов о недопустимости нарушения Правил поведения на принимающей территории субъекта России. Содержание таких правил будет специфическим в зависимости от традиции и устоев региона. Например, для республик Северного Кавказа это может заключаться во внешнем облике туриста, недопустимом для посещения общественных мест (не включая территории открытых соляриев и пляжа) и др.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Федеральным конституционным законом «О поправках к Конституции РФ» от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 5 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ, от 14 марта 2020 г. № 1-ФКЗ; от 4 октября 2022 года № 8-ФКЗ) // Российская газета. – 1993. – 25 дек.; Официальный интернет-портал правовой информации: гос. система правовой информации. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202210060013>. (дата обращения: 03.12.2023).
2. Федеральный закон от 24 ноября 1996 № 132-ФЗ «Об основах туристской деятельности РФ»//Собрания законодательства РФ. – 1996. – №50. – Ст.5491; 2023. – № 25. – Ст. 4441.
3. Паспорт национального проекта «Туризм и индустрия гостеприимства» [Электронный ресурс] – URL: <https://sudact.ru/law/pasport-natsionalnogo-proekta-turizm-i-industriia-gostepriimstva/> (дата обращения: 25.12. 2023).
4. Паспорт федерального проекта «Совершенствование управления в сфере туризма» [Электронный ресурс]. – URL: <https://sudact.ru/law/pasport-federalnogo-proekta-sovershenstvovanie-upravleniia-v-sfere/> (дата обращения: 25.12. 2023).
5. Министерство Чеченской Республики по туризму: официальный сайт. – Грозный. – URL: <https://chechentourism.ru/pamyatka-turista/> (дата обращения: 23.10.2023).
6. Министерство по туризму и народным художественным промыслам Республики Дагестан: официальный сайт. – Махачкала. – URL: <https://mintourismrd.ru/deyatelnost/pamyatka-turista/> (дата обращения: 23.10.2023).
7. Комитет по туризму республики Ингушетия: официальный сайт. – Магас. – URL: <https://ingtourcom.ru/docs/vazhnaja-informacija-dlja-turistov> (дата обращения 23.10.2023).
8. Комитет Республики Северная Осетия – Алания: официальный сайт. – Владикавказ. – URL: <https://tourism.alania.gov.ru/news/116> (дата обращения 23.10.2023).
9. Кулапов В.Л., Малько А.В. Теория государства и права. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2022. – 384 с.
10. Попов Л.Л., Студеникина М.С. Административное право. – М: Норма: ИНФРА-М, 2023. – 736 с.
11. Соколов Ю.А. Административное право. – М.: Норма: ИНФРА-М, 2018. – 352 с.
12. Россинский Б.В., Стариков Ю.Н. Административное право. – М: Норма: ИНФРА-М, 2020. – 640 с.
13. Егоров А.Н. Установление административной ответственности законами субъектов Российской Федерации// Актуальные проблемы российского права. –2007. –№2. – С.88-94.



14. Овсянников С.А. Правовое регулирование установления административной ответственности субъектами Российской Федерации// Известия Саратовского университета. Новая серия. Серия: Экономика. Управление. Право. –2019. –№2. – С. 224- 227.

