

Ковш Виолетта Александровна, магистрант,
ЮРИУ РАНХиГС, г. Ростов-на-Дону

Хашева Ирина Анатольевна,
кандидат экономических наук, доцент,
ЮРИУ РАНХиГС, г. Ростов-на-Дону

ТЕОРЕТИЧЕСКИЕ АСПЕКТЫ СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ НАСЕЛЕНИЯ КАК ЧАСТИ СОЦИАЛЬНОЙ ПОЛИТИКИ ГОСУДАРСТВА И ЕЁ РЕГИОНАЛЬНЫЕ ОСОБЕННОСТИ

Аннотация: В статье рассматриваются теоретические вопросы социальной защиты населения, как особого социального института современного государства, который является показателем социальной уверенности, социальной гарантией достойного развития каждого члена общества и сохранения источника средств к существованию при наступлении социальных рисков.

Ключевые слова: Социальная политика, социальная защита населения, органы государственной социальной политики, социальные услуги.

Государство есть основной институт политической системы общества, осуществляющий управление обществом, охрану его политической и социальной структуры на основе права с помощью специального механизма. Оно выполняет целый ряд функций, которые направлены на обеспечение стабильности и благополучия общества.

К основным внутренним функциям государства относятся: экономическая, политическая, социальная, экологическая, а также функция борьбы со стихийными бедствиями и охраны правопорядка государства, прав и свобод граждан. Все эти функции направлены на обеспечение благополучной, достойной и безопасной жизни граждан государства.

Согласно статье 7 Конституции Российской Федерации «Российская Федерация – это социальное государство, политика которого направлена на создание условий, обеспечивающих достойную жизнь и свободное развитие человека». [1] Поэтому, социальная функция является одной из основных и основополагающих в Российской Федерации.

Обязательное обеспечение государством своему населению минимума жизненных благ, таких как пища, жилье, медицинское обслуживание - считается социальной функцией государства. Так же к осуществлению социальной функции относится материальная поддержка социально незащищенных слоев населения (пенсионеры, инвалиды, дети, лица, пострадавшие от стихийных бедствий), борьба с безработицей, справедливое распределение благ, в том числе и материальных.

Помимо всего прочего, государство обязано следить за надлежащими условиями труда, отдыха и оздоровления населения. Социальная функция имеет много видов, отражающих объем государственной деятельности. Главной задачей данной функции является устранение социальной напряженности в обществе, уменьшение разрыва между богатыми и бедными, а так же развитие таких сфер, как образование, здравоохранение и культура. Социальная функция напрямую связана с социальным государством. Те государства, которые называют себя социальными, считают своей главной задачей заботу о той части населения, которая из-за каких-либо событий или причин, не может обеспечить себе достойное существование. Чтобы решить этот вопрос, государство проводит ряд мероприятий, направленных на работу с такими гражданами, защиту населения от безработицы и др. [2]



Реализация социальной функции, в первую очередь, основывается на проведении государственной социальной политики.

Социальная политика – это деятельность государства и других общественных организаций по улучшению качества жизни людей, нуждающихся в социальной поддержке, защите и помощи, а так же направленная на прогрессивное развитие социальной сферы государства. [3]

Как говорилось в определении, не только государство и государственные институты участвуют в реализации государственной социальной политики. Конечный результат достигается и благодаря участию иных субъектов, проводящих свою социальную политику, так или иначе совпадающую с государственной. Такими субъектами являются: религиозные, общественные благотворительные и другие негосударственные учреждения и организации; коммерческий бизнес и коммерческие структуры, группы самопомощи и группы гражданских инициатив. Однако, главную и ключевую роль в социальной политике играет само государство, поскольку остальные частные предприятия действуют в рамках, установленных государством.

Социальная политика государства оказывает влияние на различные аспекты функционирования общества. Эти аспекты включают демографический рост и миграцию населения, взаимоотношения в сфере труда, межнациональные отношения, создание подходящих условий для размножения поколений и работы, а также защиту природных ресурсов и окружающей среды. В решении данных проблем государства применяются различные механизмы, включающие такие системы, как система здравоохранения и благосостояния, система образования, физической культуры, науки и культуры, система туризма и спорта, социальное страхование, работа с молодежью, борьба с правонарушениями и преступностью, система пенсионного и другого обеспечения, социальная защита населения, реабилитация и адаптация лиц с ограниченными возможностями. В свою очередь, социальная защита населения является проявлением социальной политики государства.

На наш взгляд, социальная защита – это совокупность мер, связанных с обеспечением поддержки уязвимых слоев населения, призванных предоставить оптимальные условия жизнедеятельности и удовлетворить их базовые потребности, необходимые для достойного существования. Контекст понятия «социальной защиты» достаточно широк, в нормативно-правовых актах данное понятие встречается не часто, и, в основном, используется в вопросах регулирования социальной помощи, социальной поддержки и социального обслуживания.

Органы государственной социальной политики играют важную роль в регулировании социальных вопросов и обеспечении благосостояния граждан. Органы государственной социальной политики – это специальные учреждения и органы государственной власти, которые занимаются разработкой и реализацией мер по социальной защите населения. Основной целью таких органов является обеспечение социальной справедливости и равенства возможностей для всех членов общества.

Органы государственной социальной политики отвечают за разработку и внедрение социальных программ и проектов, направленных на решение социальных проблем, таких как бедность, безработица, социальная изоляция и дискриминация. Они также отвечают за контроль и реализацию социальных выплат и льгот, обеспечение доступа к медицинским и образовательным услугам, а также за организацию социальной инфраструктуры и социальное обеспечение. [4]

Основным федеральным органом исполнительной власти, проводящим государственную политику и управление в области труда, занятости и социальной защиты населения, является Министерство труда и социального развития Российской Федерации.



Министерство, в рамках своих полномочий, функционирует в таких областях, как занятость населения, повышение уровня жизни и доходов населения, народонаселение, социальное страхование, пенсионное обеспечение, социальная защита и социальное обслуживание населения.

В различных регионах, субъектах Российской Федерации органы социальной защиты населения области, края называются по-разному, например, Департаменты, Управления, Отделы, Комитеты, Министерства, но основные задачи и функции этих органов одинаковые. Органы социальной защиты населения области, края находятся в двойном подчинении – подчиняются администрации области, края, а также Министерству труда и социального развития Российской Федерации.

Районные (городские) органы социальной защиты населения – это муниципальные органы управления в структуре администрации района, города. Они подчиняются как администрации района, города, так и органам социальной защиты населения области, края. Управление социальной защиты населения района или города и подведомственные ему учреждения системы социальной защиты населения обеспечивают реализацию государственной политики в области пенсионного обеспечения; труда и трудовых отношений; социальных гарантий и социальной поддержки граждан пожилого возраста и инвалидов, семьи, материнства и детства, развития системы социального обслуживания населения.

Таким образом, получается, что на федеральном уровне предмет ведения и полномочия состоят в установлении основ государственной социальной политики, правовом регулировании отношений в социальной сфере, разработке федеральных программ социального развития страны, разработке и утверждении государственных минимальных социальных стандартов федерального уровня и др.

Субъекты РФ относят к своим предметам ведения и полномочиям: разработку основ региональной социальной политики с учетом исторических и культурных традиций территории; установление региональных социальных стандартов и норм, учитывающих государственные минимальные социальные стандарты; развитие социальной инфраструктуры; организацию кадрового обеспечения социальной сферы, обеспечение соблюдения законодательства РФ и др.

Говоря о муниципальном уровне, можно отметить, что тут происходит конкретизация методов, способов и механизмов достижения целей, определенных на федеральном и региональном уровнях исходя из особенностей и менталитета конкретной территории. Опираясь на региональные нормы и нормативы, органы местного самоуправления могут разрабатывать собственные социальные стандарты, нормы и нормативы, учитывающие специфику своего муниципального образования.

Социально-экономические условия жизни региона регулируются социальной политикой региона. Сущность такой политики состоит в поддержании отношений между социальными группами, повышении уровня жизни, благосостоянии членов общества, создании социальных гарантий в организации экономических стимулов для участия в общественном производстве. [5] Важно заметить, что региональная социальная политика оказывает влияние не только на регион, в котором она проводится, но и на ситуацию в государстве, в целом.

Социальная политика региона помогает рыночной экономике достичь принцип социальной справедливости, сутью которого является выравнивание положения всех членов общества, а также создание системы социальных гарантий для каждого из слоев населения без исключения. Рыночная экономика не может дать гарантию на то, что тот или иной человек получит стандартное образование, все будут иметь рабочие места, а малоимущие, инвалиды и пенсионеры получают социальную помощь, поэтому социально ориентированной рыночной



экономике важно, чтобы регион проводил определенную деятельность в устранении социальных проблем. [6] Именно по этой причине необходимо вмешательство государства в сферу распределения доходов посредством проведения социальной политики.

Социальная политика может иметь ряд особенностей из-за величины регионального сектора в конкретных субъектах. Общедоступность социальных программ, универсальность социальных выплат, всеобъемлющий характер перераспределенной государственной деятельности говорит о расширенной региональной политике. Напротив, если предыдущие характеристики в регионе отсутствуют, то тут имеет место быть ограничительная социальная политика, и регион старается свести ее к минимальным уровням. Реализация социальной политики субъекта происходит через механизмы государственных программ социального обеспечения и системы социальных услуг.

Система социальных услуг (образование, здравоохранение, служба занятости, профессиональная подготовка) основываются на государственном секторе отраслей социальной инфраструктуры несмотря на то, что в каждой из них есть и частные организации, государство принимает участие в обеспечении финансами, производстве и распределении социальных услуг, повышая этим их доступность жителям.

Региональная социальная политика сталкивается с рядом проблем и вызовов, которые необходимо учитывать при разработке и реализации социальных программ и проектов. Ниже перечислены некоторые из них:

Неравенство и социальная исключенность. Одной из основных проблем региональной социальной политики является неравенство в доступе к социальным услугам и возможностям. Некоторые регионы могут страдать от недостатка социальных программ и инфраструктуры, что приводит к социальной исключенности и ухудшению качества жизни населения. Региональная социальная политика должна стремиться устранить эти неравенства и обеспечить равные возможности для всех граждан.

Демографические изменения. Демографические изменения, такие как старение населения и миграция, представляют вызовы для региональной социальной политики. Старение населения требует разработки социальных программ и услуг, направленных на поддержку пожилых людей и обеспечение им достойной жизни. Миграция может приводить к изменению социального состава населения и требовать адаптации социальных программ к новым потребностям и вызовам.

Экономическая нестабильность. Экономическая нестабильность в регионах может оказывать негативное влияние на социальную сферу. Низкий уровень экономического развития может приводить к недостатку финансирования социальных программ и услуг, а также к ухудшению условий жизни населения. Региональная социальная политика должна стремиться к созданию устойчивой экономической базы и обеспечению стабильного финансирования социальных программ.

Инфраструктурные проблемы. Некоторые регионы могут страдать от недостатка социальной инфраструктуры, такой как школы, больницы, детские сады и транспортные средства. Это создает проблемы в доступе к социальным услугам и усложняет реализацию социальных программ. Региональная социальная политика должна уделять внимание развитию и улучшению инфраструктуры, чтобы обеспечить доступность социальных услуг для всех граждан.

Недостаток квалифицированных кадров. Некоторые регионы могут столкнуться с проблемой недостатка квалифицированных кадров в сфере социальной работы. Это может затруднить реализацию социальных программ и услуг, а также ограничить возможности развития социальной сферы. Региональная социальная политика должна уделять внимание



подготовке и повышению квалификации кадров, чтобы обеспечить эффективную реализацию социальных программ и услуг.

Это лишь некоторые из проблем и вызовов, с которыми сталкивается региональная социальная политика. Решение этих проблем требует комплексного подхода, включающего в себя разработку эффективных стратегий, адекватное финансирование и сотрудничество между различными заинтересованными сторонами.

Региональная социальная политика играет важную роль в обеспечении благополучия населения в конкретных регионах. Она направлена на решение социальных проблем и улучшение качества жизни людей. Цели и задачи региональной социальной политики определяются основными потребностями и проблемами конкретного региона. Для достижения этих целей применяются различные инструменты, такие как социальные программы, субсидии, социальные услуги и другие. Однако, реализация региональной социальной политики сталкивается с рядом проблем и вызовов, таких как ограниченные финансовые ресурсы, неравномерное распределение социальных услуг и недостаточная координация между различными уровнями власти. Государство играет важную роль в региональной социальной политике, обеспечивая финансовую поддержку, разработку законодательства и координацию деятельности различных органов власти. В целом, региональная социальная политика является важным инструментом для создания справедливого и равноправного общества.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: [принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01 июля 2020 г.] // Официальный интернет– портал правовой информации. – URL: <http://www.pravo.gov.ru> (дата обращения: 31.07.2020).. – URL: <http://publication.pravo.gov.ru/Document/View/0001202007040001> (дата обращения: 12.11.2023)
2. Социальная политика: учеб. для студентов и слушателей ВУЗов экономических и неэкономических специальностей / [Алексеев Ю. П. и др.]; под общ. ред. Н. А. Волгина; – Изд. 3-е, стер. – Москва: Экзамен, 2006. – 734 с.
3. Бондаренко Н.А., Демьянова И.О. Социальная защита населения и ее нормативно-правовое регулирование в Российской Федерации. //Электронное научное издание «Ученые заметки ТОГУ» 2017, Том 8, № 1, С. 429 – 433
4. Система социальной защиты населения: структура, функции и задачи. // Электронный ресурс [Режим доступа: свободный] <https://studfile.net/preview/7812858/page:2/>
5. Лаптандер Я.А. Социальная политика государства и проблемы ее реализации на региональном уровне. / Я.А. Лаптантер. – Тольятти. 2020. – 93 с.
6. Соловьева С.Д. Правовое регулирование социальной защиты населения: Дис.... канд. юрид. наук: 12.00.02: Москва, 1997 152 с. РГБ ОД, 61:97-12/220-1

