

**Новоселова Анастасия Петровна,**  
студентка 3 курса магистратуры, факультет «Юриспруденция»,  
БУ ВО «Сургутский государственный университет», г. Сургут, РФ

Научный руководитель:  
**Мальцев Вадим Владимирович,** Кандидат юридических наук, доцент,  
БУ ВО «Сургутский государственный университет», г. Сургут, РФ

## СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИЩЁННОСТЬ ПОСТРАДАВШИХ В РЕЗУЛЬТАТЕ АВАРИИ НА ЧЕРНОБЫЛЬСКОЙ АТОМНОЙ ЭЛЕКТРОСТАНЦИИ

**Аннотация.** В научной статье рассматриваются последствия загрязнения окружающей среды. А также в полной ли мере исполняется закон? Есть ли помощь от государства пострадавшим? Какие изменения были в законе?

**Ключевые слова.** Чернобыльская АЭС, чернобыльцы, ликвидаторы, загрязнение, инвалиды, эвакуированные.

Время не стоит на месте. Цивилизация развивается и тотальные трагедии, которые случаются в мире, через время забываются, особенно теми людьми, которых это не коснулось. Так и авария на Чернобыльской электростанции 26 апреля 1986 года, которая нанесла огромный ущерб всему и природе, и человечеству со временем забывается.

Загрязнение было очень неравномерным, оно зависело от направления ветра в первые дни после аварии. Наиболее сильно пострадали северные районы Киевской и Житомирской областей Украины, Гомельская область Белоруссии и Брянская область России. Радиация задела даже Ленинградскую область, Мордовию и Чувашию – там выпали радиоактивные осадки.

Загрязнению подверглись леса. В связи с тем, что в лесной экосистеме цезий постоянно циркулирует, не выходясь из неё, уровни загрязнения лесных продуктов, таких как грибы, ягоды и дичь, остаются опасными. Уровень загрязнения рек и большинства озёр в настоящее время низкий, однако в некоторых «замкнутых» озёрах, из которых нет стока, концентрация цезия в воде и рыбе в течение следующих десятилетий может представлять опасность.

Как мне кажется авария на ЧАЭС, больше халатность людей и непонимание серьёзности последствий и проблем, человеческий фактор.

Давайте рассмотрим в полной ли мере исполняется закон? Есть ли помощь от государства пострадавшим? Какие изменения были в законе?

Одним из основных законов в этой сфере является Федеральный закон № 125-ФЗ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» [6]

Согласно обновленной версии Федерального закона № 125-ФЗ, в 2023 году предусмотрены изменения в льготах, предоставляемых чернобыльцам. Одним из основных изменений является увеличение размера пенсионных выплат и компенсаций. Также предусмотрено увеличение сроков дополнительного отпуска и введение новых форм социальной поддержки.

В законе от 15.05.1991 N 1244-I «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» в редакции от 28.12.2022 года [5].



Из денежных выплат государство выделяет на чернобыльцев:

- полную оплату больничных (100% от установленного размера заработка, в расчет берется выписка из бухгалтерии);
- ежемесячная доплата в 260 рублей (на оздоровление, если не было использовано право на получение сертификата);
- одноразовая финансовая помощь инвалидам, получивших патологию в следствии аварии на ЧАЭС.

Чернобыльцам и членам семей пострадавших предоставляется 50%-я скидка на оплату коммунальных услуг:

- водоснабжение и водоотведение (канализация);
- электроэнергия и газ (как для приготовления пищи, так и отопления);
- содержание жилья и придомовой территории (сюда включен и вывоз мусора);
- приобретение твердого топлива (если Гражданин не использует природный газ для отопления жилого помещения или объектов ведения хозяйства).

Из социальных льгот в регионах «чернобыльцы» могут рассчитывать на:

- при переезде или смене места жительства материальную компенсацию;
- оплата больничного 100% (начисляется фактическая заработная плата на момент временной нетрудоспособности);
- сертификаты на оздоровление (предоставляются по мере их появления в порядке очереди регистрации), выдаются также членам семьи (преимущественно – детям) [1].

Жители РФ, имеющие удостоверение чернобыльца, могут выйти на пенсию досрочно в обход закона о повышении пенсионного возраста.

Для этой категории граждан государство предусмотрело специальные меры поддержки. Основные льготы – это досрочный выход на пенсию, а также установление пенсий по инвалидности и ежемесячных денежных выплат (ЕДВ). Досрочный выход на пенсию Гражданам, пострадавшим вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, государственная или страховая пенсия [4] по старости назначается при наличии трудового стажа с уменьшением пенсионного возраста:

-участникам ликвидации аварии на ЧАЭС в 1986-1987 годах – на 10 лет (мужчинам с 50 лет, женщинам с 45 лет), участникам ликвидации аварии в 1988 -1990 годах – на 5 лет (мужчинам с 55 лет, женщинам с 50 лет).

-граждане, подвергшиеся воздействию радиации, но тем не менее не являющиеся инвалидами, имеют право на снижение пенсионного возраста от 1 года до 5 лет.

Для назначения государственной пенсии по старости им необходимо иметь 5 лет страхового стажа. Право на две пенсии В отдельных случаях «чернобыльцы» могут получать и государственную, и страховую пенсии одновременно. Так, на две пенсии имеют право граждане, получившие инвалидность вследствие военной травмы (полученной при исполнении обязанностей военной службы) при ликвидации последствий аварии на Чернобыльской АЭС – военнослужащие срочной службы, а также лица, призванные на военные сборы.

Также право на получение двух пенсий имеют нетрудоспособные члены семьи умершего кормильца – участника ликвидации последствий аварии на ЧАЭС, инвалида вследствие катастрофы на ЧАЭС, а также лица, получившего или перенесшего лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на ЧАЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы. Им может устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца и пенсия по старости (инвалидности) [2].



Ежемесячная денежная выплата (ЕДВ) Как и все федеральные льготники, «чернобыльцы» и приравненные к ним категории лиц, пострадавших от последствий радиации, имеют право на получение ежемесячной денежной выплаты (далее – ЕДВ). Помимо «чернобыльской» ЕДВ пострадавшие лица могут получать вторую ЕДВ, если на то есть основания.

Гражданам, пострадавшим в результате радиационных и техногенных катастроф, и членам их семей пенсии по государственному пенсионному обеспечению устанавливаются в соответствии с Федеральным законом от 15.12.2001 года N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации".

В случаях, предусмотренных указанным Федеральным законом, допускается одновременное получение пенсии по государственному пенсионному обеспечению, установленной в соответствии с указанным Федеральным законом, и трудовой пенсии (части трудовой пенсии), установленной в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Круг лиц, имеющих право на одновременное получение двух пенсий, определена в п. 3 ст. 3 указанного закона. В частности, согласно п. 5 п. 3 ст. 3 Закона такое право предоставляется гражданам, указанным в подпункте 11 пункта 1 статьи 10 настоящего Федерального закона. Им могут устанавливаться пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная пунктом 3 (с применением пункта 4) статьи 17 настоящего Федерального закона, и страховая пенсия по старости (инвалидности) или пенсия по случаю потери кормильца, предусмотренная пунктом 3 (с применением пункта 4) статьи 17 настоящего Федерального закона, и социальная пенсия, предусмотренная статье 18 настоящего Федерального закона (за исключением социальной пенсии по случаю потери кормильца).

В силу п. 11 п. 1 ст. 10 Закона право на пенсию имеют нетрудоспособные члены семей граждан, указанных в п. п. 1, 2, 3 настоящего пункта – граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы; граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС; граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения.

В соответствии с п.4 ст. 10 Федерального закона от 15.12.2001 N 166-ФЗ "О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации", Членам семей граждан, указанных в подпунктах 1, 2 и 3 пункта 1 настоящей статьи, назначается пенсия по случаю потери кормильца независимо от продолжительности трудового стажа умершего кормильца [3]

Согласно п.1, 2, 3 п.1 указанной статьи, Право на пенсию в соответствии с настоящим Федеральным законом имеют:

- 1) граждане, получившие или перенесшие лучевую болезнь и другие заболевания, связанные с радиационным воздействием вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС или работами по ликвидации последствий указанной катастрофы;
- 2) граждане, ставшие инвалидами вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС;
- 3) граждане, принимавшие участие в ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС в зоне отчуждения;

К примеру, участники ликвидации последствий катастрофы на Чернобыльской АЭС, признанные инвалидами (первая ЕДВ выплачивается как ликвидатору, вторая ЕДВ – как инвалиду). Такое исключение предусмотрено только для лиц, имеющих право на ЕДВ как «чернобыльцы» – остальные категории граждан могут получать лишь одну выплату. Гражданам, которые являются получателями одновременно двух выплат, набор социальных услуг (далее – НСУ) по «чернобыльской» ЕДВ предоставляется со дня назначения в денежном эквиваленте, а по второй ЕДВ автоматически предоставляется в натуральном виде.



Бытует мнение что, даже после существенных изменений и дополнений в Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС», в нем всё же некоторые значительные пробелы. Например, в соответствии с пунктом 21 статьи 14 и пунктом 10 статье 15, инвалиды и ликвидаторы последствий чернобыльской катастрофы имеют право на получение денежной компенсации за приобретение продовольственных товаров. Эта компенсация предусматривает фиксированные размеры. Но продукты питания на территориях Крайнего Севера и приравнённых к нему местностях стоят значительно дороже, чем в целом по России, однако применение районной надбавки к указанным компенсациям на предусмотрено, хотя, например, при выплате детских пособий гражданам, имеющим детей, такая надбавка применяется. В данной ситуации чернобыльцы, проживающие в средней полосе России и на северных территориях, поставлены в неравные условия, несмотря на то, что ликвидация последствий чернобыльской катастрофы имела одинаковую опасность для всех ликвидаторов.

Далее пробел в чернобыльском законодательстве заключается в следующем. Дети первого и последующих поколений, родившиеся после радиоактивного облучения вследствие чернобыльской катастрофы одного из родителей, а также дети, проживающие (проживавшие) на загрязнённых территориях, имеют право на определённые льготы, предусмотренные статьей 25 Закона. Льготы, в соответствии с законодательством, предоставляются при предъявлении удостоверения специального образца.

Дети, которые проживают или проживали на загрязнённых территориях, такие удостоверения «переселенцев» имеют. Дети ликвидаторов могут доказать свое право на льготы, имея удостоверения родителей. В случае расторжении брака, в котором ликвидатором является отец, ребёнок, оставшийся после развода с матерью, практически лишена документального подтверждения своих прав на льготы. Дети становятся взрослыми, и у них рождаются уже собственные дети, которые также защищены законодательством, но никаких удостоверений, подтверждающих право на льготы, для них не предусмотрены. Как быть в этой ситуации закон не поясняет.

Люди, которые добровольно выехали из зоны отселения, получают на оздоровление 350 рублей в год. Учитывая цены в городе Сургуте, на эту компенсацию, даже витамины, не приобрести. Более того ежегодно для чернобыльцев проводят диспансеризацию, многих в этом году не пригласили, по какой причине не могут ответить.

Закон РФ от 15.05.1991 № 1244-1 (ред. От 28.12.2022) «о социальной защите граждан. Подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» статья 24 Организация медицинского обслуживания и радиационной защиты лиц, пострадавших в результате катастрофы на Чернобыльской АЭС изменили условия к новым категориям относятся: постоянное проживание граждан на загрязнённых территориях 1 год зона отселения, 3 года зона с правом на отселение, 4 года зона с льготным социально-экономическим статусом непосредственно перед предоставлением льгот. Постановление Правительства РФ от 13 февраля 2022 года Настоящие Правила устанавливают порядок реализации права инвалидов войны и граждан других категорий, предусмотренных статьями 14-19 и 21 Федерального закона « О ветеранах» (далее граждане), на внеочередное оказание медицинской помощи в том числе прохождение ежегодной диспансеризации) в медицинских организациях (в том числе госпиталях ветеранов войн), подведомственных федеральным органам исполнительной власти, перечень которых утверждается Министерством здравоохранения Российской Федерации (далее-федеральные медицинские организации) Чернобыльцев обязали стоять в очереди к врачу.

Из примеров видно, что законодательство, несмотря на все свои плюсы, имеют некоторые недостатки. Считать их незначительными нельзя, поскольку за каждым законом –



чья-нибудь история. Поэтому, можно сделать вывод, что граждане, пострадавшие от радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС, государством защищены в значительной степени. Никакая другая льготная категория не имеет столь всесторонней и полной социальной защиты. Тем не менее, учитывая приведённые примеры, показывающие пробелы в Законе, необходима серьёзная доработка по устранению имеющихся недостатков.

В городе Сургуте ранее существовала Сургутское Региональное Общественное Объединение «СОЮЗ-ЧЕРНОБЫЛЬ» ликвидировано оно 14 октября 2011 года. Многие могли там задать свои вопросы, встретится, но сейчас такой организации в Сургуте нет. И это очень печально и неудобно.

Мы считаем, что выявленные и указанные нами в настоящей статье пробелы в законодательстве подлежат устранению путём внесения изменений, направленных на: - увеличение денежной компенсации на приобретение продовольственных товаров и оздоровления; - выпуск удостоверений для детей и внуков чернобыльцев. -контроль за оказанием возможности в ежегодной диспансеризацией и предоставления талонов и записи на приём к специалистам. -создание организации для проведения собраний с целью ознакомлением чернобыльцев с изменениями в законодательстве.

*Список литературы:*

1. Конституция Российской Федерации.
2. Гражданский кодекс РФ.
3. Закон РФ «О государственном пенсионном обеспечении в РФ» от 15.12.2001 №166 ФЗ
4. Закон РФ «О государственных страховых пенсиях в РФ». от 29.05. 2023 г. N 190-ФЗ
5. Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 28.12.2022 № 1244-І ФЗ.
6. Закон РФ «О социальной защите граждан, подвергшихся воздействию радиации, вследствие катастрофы на Чернобыльской АЭС» от 01.02. 2023 № 125 ФЗ

©Новоселова А.П., Мальцев В.В,2023

