

**Мелконян Диана Гендриковна,**

Магистрант 2 курса факультета «Государственное и муниципальное управление»  
Института государственной службы и управления Российской академии народного хозяйства  
и государственной службы при Президенте Российской Федерации, г. Москва

## **НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ МОЛОДЕЖНОЙ ПОЛИТИКИ В САМАРСКОЙ ОБЛАСТИ**

**Аннотация:** Сегодня молодежная политика приобретает особую актуальность, поскольку именно молодежь является объектом идеологических атак сил, пытающихся ослабить Россию. Необходимость ответа на эти вызовы подразумевает системную работу органов государственной власти, образовательных структур и гражданского общества в целях укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, характерных для нашей страны, и передачи их между поколениями.

**Ключевые слова:** государственная молодежная политика, молодежная политика Самарской области, нормативно-правовая база, молодежь.

Молодежная политика государства является как одним из главных направлений деятельности государства, так и основополагающим фактором социальной, экономической и политической жизни общества, поэтому изучение всех процессов, которые происходят в молодежной сфере, является на сегодняшний день очень актуальным. Необходимость отличительной политики в отношении молодых людей является следствием такого положения в обществе, при котором будущим общества и государства является молодежь. Кроме этого, она является неотъемлемой частью современного общества, специфические функции которой не могут быть исполнены иной социально-демографической группой [12].

Молодое поколение несет большую ответственность за настоящее и будущее государства, поэтому большая часть деятельности молодежи в отношении государства содействует его возрождению. Следовательно, молодежная политика является элементом государственной и муниципальной политики, происходящей в стране. Формирование жизнеспособного подрастающего поколения – это одна из важнейших задач, стоящих на данный момент перед государством.

Молодежная политика, как составная часть государственной политики, в первую очередь направлена на создание и модернизацию условий для правильного и широкого выбора пути развития молодых граждан с целью их вовлечения в молодежную повестку и возрождения России. Следовательно, молодежная политика – это совокупность мер как научного и правового, так и экономического, информационного и кадрового характера [9].

Чтобы разработать максимально эффективную молодежную политику на федеральном и региональном уровнях необходимо, в первую очередь, учитывать социальные и демографические характеристики молодежи как социальной группы.

Основная цель, которую преследует молодежная политика, является создание всех необходимых условий для социализации, самореализации молодых людей, а также эффективного развития потенциала молодых людей для будущего использования данного потенциала в интересах Российской Федерации [11].

Поддержка молодежи как на федеральном, так и на региональном уровнях, их привлечение и стимулирование к активному участию в жизни общества и страны – это инвестиция в стратегическое развитие государства.

Раскрытие проблематики и изучение различных направлений в области реализации молодежной политики на территории Самарской области на сегодняшний день является



актуальным, так как на данный момент регион не раскрыл в полной мере потенциал молодежной политики и не вышел на передовые места в рейтинге реализации молодежной политики в субъектах Российской Федерации.

Понятие «молодежная политика» следует рассматривать в первую очередь в качестве направления деятельности государства, нацеленного на реализацию ряда мероприятий, предполагающих разнонаправленное (финансовое, организационное, научное и не только) сотрудничество с социальными группами, а также институтами и гражданами страны со стороны государственных органов для решения задач, связанных с патриотическим и духовным, а также нравственным воспитанием детей и подростков и с обеспечением высокого потенциала молодежи и последующей его реализации в полной мере в социально значимых направлениях. Данные положения закреплены Указом Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [4]. Благодаря этому можно обеспечить стабильность во всех направлениях развития страны, а также безопасность государства, упрочение его позиций на межгосударственном уровне.

Наиболее значимый нормативный документ, регламентирующий отношения субъектов в анализируемой сфере – Федеральный закон № 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации» от 30.12.2020. Особенность в том, что положениями этого закона установлены:

- цели и принципы, направления деятельности государства по обеспечению прав, интересов детей и подростков, молодых людей в части самореализации, социализации, успешной жизнедеятельности;

- основные формы реализации молодежной политики [1].

Государственная молодежная политика в Российской Федерации основывается на конституционных гарантиях равенства прав и свобод граждан, реализация которых в отношении молодежи осуществляется на следующих принципах:

- ответственности государства за соблюдение прав и законных интересов молодежи;
- приоритетности государственной поддержки молодежи на этапе социального, культурного, духовного и физического развития, выбора жизненного пути, образования, начала профессионально-трудовой и предпринимательской деятельности, создания семьи, приобщения к культурным ценностям, реализации общественно значимых инициатив молодых граждан, деятельности молодежных и детских общественных объединений;

- ответственности молодых граждан за реализацию ими конституционных прав и обязанностей в процессе деятельности в основных сферах государственной и общественной жизни;

- единства государственной молодежной политики на федеральном, региональном и местном уровнях;

- обеспечения предоставления молодому гражданину гарантированного государством необходимого объема социальных услуг в сфере образования, воспитания, культурного, духовного и физического развития, в области охраны здоровья, трудоустройства, их дополнение и развитие на уровне субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления;

- признания молодежи в качестве равноправного партнера в формировании и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;

- осуществления поддержки, координации и взаимодействия федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов Российской Федерации, органов местного самоуправления, неправительственных организаций, иных юридических и физических лиц в реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации;



– преемственности, стабильности и совершенствования мер по формированию и реализации государственной молодежной политики в Российской Федерации [1].

Сегодня в стране финансирование всех без исключения программ развития регламентировано специальным нормативным актом, уже упомянутым ранее – Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ

«О молодежной политике в Российской Федерации».

Координация работы субъектов деятельности государства по обеспечению прав, интересов детей и подростков в части самореализации, социализации, а также управление реализацией сопутствующих мероприятий осуществляются уполномоченным на это исполнительным органом с опорой на принцип межведомственного сотрудничества в рамках Правительственной комиссии по делам молодежи. Все вопросы и задачи, прямо или косвенно касающиеся этого и возникающие «на местах», то есть в регионах, рассматриваются и решаются уполномоченными Правительством учреждениями с опорой на положения действующих законов и подзаконных актов, регламентирующих сферу.

Деятельность локальных (региональных, муниципальных) органов власти сводится к решению задач и достижению целей по обеспечению прав, интересов детей и подростков в части самореализации, социализации, а также молодежи. Не предполагается выход такими субъектами за рамки возложенных на них полномочий и имеющихся компетенций.

Молодежные и другие объединения, прочие субъекты деятельности государства по обеспечению прав, интересов детей и подростков в части самореализации, социализации принимают участие в решении соответствующих задач и достижении целей в сфере так же, как и локальные органы власти. Они, что понятно, должны в своей деятельности подчиняться требованиям и нормам, включенным в законы, подзаконные акты, действующие в стране и касающиеся анализируемой нами сферы.

Непосредственно реализация рассматриваемого направления политики осуществляется помимо всего прочего посредством финансирования специально разрабатываемых проектов, направленных на решение задач социального характера, а также экономического, политического и не только.

Правовой базис в части финансового обеспечения здесь – Бюджетный кодекс Российской Федерации [1]. Документом рассмотрены и описаны основные аспекты в части распределения финансовых средств в распоряжении субъектов страны с привязкой к бюджетам на всех уровнях.

Ключевая цель реализации мероприятий в сфере молодежной политики- обеспечение стабильного развития детей, а также подростков таким образом, чтобы они [11]:

– обладали крепким здоровьем, предпочитали спорт, не имели положительного настроя в отношении алкоголя, табака;

– не рассматривали в качестве чуждых общечеловеческие ценности;

– работали над самосовершенствованием во всех направлениях;

– уважали государство, стремились к защите его интересов;

– были способны прилагать усилия для становления России как сильного и независимого государства.

Сегодня молодежная политика приобретает особую актуальность, поскольку именно молодежь является объектом идеологических атак сил, пытающихся ослабить Россию. Необходимость ответа на эти вызовы подразумевает системную работу органов государственной власти, образовательных структур и гражданского общества в целях укрепления традиционных духовно-нравственных ценностей, характерных для нашей страны, и передачи их между поколениями. В связи с этим в Самарской области принято решение о создании министерства молодежной политики. До этого вопросами молодежной политики занимался профильный департамент министерства образования и науки.



Среди основных задач создающегося министерства обозначены информирование молодежи о потенциальных возможностях ее развития, продвижение инновационной активности молодежи, улучшение инфраструктуры через реализацию инвестиционной политики, укрепление кадрового потенциала и институтов гражданского общества по работе с молодежью, в том числе ведомство будет развивать институт волонтерства.

В связи с происходящими изменениями законодательная основа реализации молодежной политики на территории Самарской области будет подвергнута изменениям. На данный момент законодательство Самарской области о молодежи и молодежной политике основывается на соответствующих положениях Конституции Российской Федерации, общепризнанных принципах и нормах международного права, международных договорах Российской Федерации, положениях Федерального закона от 30 декабря 2020 года N 489-ФЗ «О молодежной политике в Российской Федерации», других федеральных законах, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, Законе Самарской области от 14 декабря 2010 года N 147-ГД «О молодежи и молодежной политике в Самарской области», а также иных нормативных правовых актов Самарской области, регулирующих отношения, возникающие между субъектами, осуществляющими деятельность в сфере молодежной политики.

Также важным элементом являются Основы государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года, которые определяют систему принципов, приоритетных задач и механизмов для реализации государственной молодежной политики. Стоит отметить, что ориентиры Основы направлены на создание благоприятных условий для самореализации молодежи и эффективных механизмов её поддержки, воспитание гражданственности и патриотизма, развитие молодежных инициатив и поддержку талантливой молодежи, формирование ценностей здорового образа жизни и института семьи, воспитание культуры межнационального общения и уважения к представителям других народов [9].

Согласно Закону Самарской области от 14 декабря 2010 года N 147-ГД «О молодежи и молодежной политике в Самарской области» важными принципами при реализации молодежной политики на территории Самарской области являются следующие [7]:

- соблюдения норм действующего законодательства при осуществлении молодежной политики;
- признания прав, законных интересов и потребностей молодежи как особой социальной группы и сбалансированности ее прав, законных интересов и потребностей с правами, законными интересами и потребностями других социальных групп и общества в целом;
- предоставления молодым людям социальных услуг по обучению, воспитанию, духовному и физическому развитию, охране здоровья, профессиональной подготовке и трудоустройству, объем, виды и качество которых должны обеспечивать необходимое развитие личности и подготовку к самостоятельной жизни;
- комплексности, то есть создания условий для всестороннего развития молодежи с учетом ее потребностей в интересах успешного социально-экономического развития Самарской области и Российской Федерации в целом;
- интерактивности, то есть наблюдения, взаимодействия и оценки на основе постоянного мониторинга процессов развития молодежной среды, ее потребностей и интересов и своевременного реагирования молодежной политики на их изменения;
- содействия становлению и развитию молодежных и детских общественных объединений на территории Самарской области.



Также следует отметить Закон Самарской области от 30.06.2021 № 58-ГД «О государственной поддержке студенческих отрядов в Самарской области» регулирует отношения в сфере государственной поддержки студенческих отрядов в Самарской области, закрепляет компетенцию органов государственной власти Самарской области и формы государственной поддержки студенческих отрядов и организаций, создающих рабочие места для участников студенческих отрядов [8].

Помимо вышеуказанных законов, государственная молодежная политика реализуется в соответствии со следующими нормативно-правовыми актами:

– Указом Президента Российской Федерации от 16.09.1992 № 1075 (ред. от 12.04.1999) «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики», изданный в целях максимального раскрытия потенциала молодежи в интересах развития общества [5];

– Федеральным законом от 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» устанавливает организационно-правовые основы государственной поддержки молодёжных и детских общественных объединений в нашей стране. Определяются конкретные меры, направленные на поддержку молодых граждан, например, информационное обеспечение, профессиональная подготовка кадров для молодёжных объединений, поддержка проектов, финансирование мероприятий и др [2].

– Федеральный закон «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» от 11.08.1995 № 135-ФЗ является также относящимся к молодёжной политике. Волонтерство в России набирает обороты. А молодёжь – актив данной деятельности. Огромное количество молодых людей помогают не только от чистого сердца, но и организуют данную деятельность в Молодёжных центрах, Фондах, Молодёжных парламентах, волонтерских штабах и общественных организациях. Кроме этого, данный вид деятельности прямо соотносится с проектной деятельностью и творчеством. Нельзя не отметить крупные события «Доброволец России», «Территория смыслов», форум «Волонтеров Подмосковья» и др [3].

– Распоряжением Правительства от 14.12.2021 № 3581-р «Долгосрочная программа содействия занятости молодежи на период до 2030 года», главной целью чего является создание всех условий для реализации профессионального, трудового и предпринимательского потенциала молодых людей. Следует отметить, что в рамках данной программы планируется сделать так, чтобы современное образование для молодых людей больше отвечало требованиям работодателей, а также сделать акцент на создании условий для совмещения обучения с трудовой и предпринимательской деятельностью. Для реализации задач предусмотрено 32 мероприятия, например, предоставление субсидий работодателям за трудоустройство молодых людей, которым сложно найти работу, содействие в переезде молодых людей в регионы, где наблюдается дефицит кадров, а также организация обучения молодежи у предпринимателей. Как итог, уровень безработицы среди молодежи должен снизиться: доля трудоустроенных выпускников должна достигнуть 85% к 2024 году, а к 2030 – 92%.

Таким образом, Самарская область делает большой шаг к молодежи, создавая Министерство по делам молодежи, что является очень значимым событием. Это будет также значить расширение законодательной базы и проведение региональных программ, выделение денежных средств для их финансирования, создание кластеров и фондов поддержки программ. Благодаря решению о создании отдельного ведомства возможностей у молодых людей будет больше: больше грантов на поддержку их проектов, событий, где они могут себя реализовать, больше локальных инициатив будет поддержано, ускорится появление инфраструктуры молодежных пространств в муниципалитетах.



*Список литературы:*

1. Федеральный закон «О молодежной политике в Российской Федерации»
2. от 30.12.2020 № 489-ФЗ // [Электронный ресурс]. – Справочная система «Консультант плюс». URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_372649/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_372649/) (дата обращения: 27.12.2023).
3. Федеральный закон от 28.06.1995 № 98-ФЗ (ред. от 05.04.2013) «О государственной поддержке молодежных и детских общественных объединений» // [Электронный ресурс]. – Справочная система «Консультант плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7041/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7041/) (дата обращения: 26.12.2023).
4. Федеральный закон от 11.08.1995 № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)» // [Электронный ресурс]. – Справочная система «Консультант плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_7495/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_7495/) (дата обращения: 26.12.2023).
5. Указ Президента Российской Федерации от 09.11.2022 № 809 «Об утверждении Основ государственной политики по сохранению и укреплению традиционных российских духовно-нравственных ценностей» [Электронный ресурс]. – Справочная система «Консультант плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_430906/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_430906/) (дата обращения: 25.12.2023).
6. Указ Президента Российской Федерации от 16.09.1992 № 1075 (ред. от 12.04.1999) «О первоочередных мерах в области государственной молодежной политики» // [Электронный ресурс]. – Справочная система «Консультант плюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=209336#ibnky0UWxuAkT Crq> (дата обращения: 25.12.2023).
7. Распоряжение Правительства Российской Федерации от 29.11.2014
8. № 2403-р «Об утверждении Основ государственной молодежной политики Российской Федерации на период до 2025 года» // [Электронный ресурс]. – Справочная система «Консультант плюс». URL: [https://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_171835/](https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_171835/) (дата обращения: 25.12.2023).
9. Закон Самарской области от 14.12.2010 N 147-ГД "О молодежи и молодежной политике в Самарской области" (принят Самарской Губернской Думой 30.11.2010) // [Электронный ресурс]. – Электронный фонд правовых и нормативно-технических документов URL: <https://docs.cntd.ru/document/945030329> (дата обращения: 25.12.2023).
10. Закон Самарской области от 30.06.2021 № 58-ГД «О государственной поддержке студенческих отрядов в Самарской области» [Электронный ресурс]. – Информационно-справочный портал «Гарант.ру». – URL: <https://www.garant.ru/hotlaw/samara/1473607/> (дата обращения: 25.12.2023).
9. Федеральное агентство по делам молодежи // Семинар «Организация работы с молодежью: развитие карьерных траекторий студентов и выпускников в профессии» [Электронный ресурс] URL: <https://myrosmol.ru/measures/view/42505> (дата обращения: 05.12.2023).
10. Федеральное агентство по делам молодежи // Стратегия развития молодежи Российской Федерации на период до 2025 года [Электронный ресурс] URL: <https://fadm.gov.ru/mediafiles/documents/document/98/ae/98aeadb5-7771-4e5b-a8ee-be732c5d5e84.pdf> (дата обращения: 15.12.2023).
11. К вопросу о сущности государственной молодежной политики // Экономика. Государство. Общество [Электронный ресурс] URL: <https://ego.ui.ranepa.ru/issue/2015/03/04> (дата обращения: 20.12.2023).



12. Владимир Путин: От молодежи в значительной степени зависит будущее России – [Электронный ресурс] URL: <http://azerros.ru/maintheme/19008-vladimir-putin-ot-molodezhi-v-znachitelnoy-stepeni-zavisit-budushee-rossii.html> (дата обращения: 14.12.2023)

