

К ВОПРОСУ О ЗАКРЫТЫХ АДМИНИСТРАТИВНО-ТЕРРИТОРИАЛЬНЫХ ОБРАЗОВАНИЯХ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация: В статье изучен правовой статус закрытых административно-территориальных образований, приведены различия закрытых административно-территориальных образований от обычных административно-территориальных единиц, отражен особый правовой статус закрытых административно-территориальных образований в системе управления, проанализированы дополнительные полномочия представительных органов.

Ключевые слова: Закрытые административно-территориальные образования, территориальные единицы, представительные органы, местное самоуправление, муниципальная собственность.

Одновременно с другими составляющими государства (политической, налоговой, гражданской, государственной системой и т. д.) административно-территориальное устройство служит частью государственной организации, которая определяет основной, но не единственный, признак государства – организацию власти в пространственных границах его территории. Эти понятия взаимосвязаны, будучи частью большой системы [1].

Определяя понятие закрытого административно-территориального образования следует акцентировать внимание на его муниципально-правовой статус. В отличие от простых административно-территориальных единиц, ЗАТО являются полноценными муниципальными образованиями, наделенными соответствующими органами местного самоуправления и обладающими всеми признаками, закрепленными в уставах каждого ЗАТО. ЗАТО – это территориальные единицы, созданные для осуществления закрытых видов деятельности в различных сферах государственного значения. Органы местного самоуправления в ЗАТО осуществляют полномочия по управлению муниципальным имуществом, формированию бюджета, предоставлению общественных услуг. При этом в рамках своей компетенции они могут разрабатывать и реализовывать муниципальные программы, направленные на улучшение социально-экономических условий жизни населения.

Главной особенностью функционирования ЗАТО является тесная взаимосвязь органов местного самоуправления со структурами, управляющими объектами закрытых видов деятельности. Эта взаимосвязь обеспечивает согласованность действий, направленных на обеспечение режима секретности, охрану объектов и соблюдение установленных правил.

Контроль за соблюдением законности в ЗАТО осуществляется городским советом депутатов, органами прокуратуры и государственной власти. ЗАТО органично вписываются в трехуровневую систему власти в Российской Федерации именно в качестве муниципальных образований, закладывая основу для устойчивого развития территорий и повышения уровня жизни населения.

ЗАТО представляет собой либо отдельный населенный пункт (город, поселок), либо несколько населенных пунктов. Так, в состав ЗАТО Железногорск Красноярского края включено шесть населенных пунктов – поселки Подгорный, Додоново, Новый Путь, Тартат и деревня Шивера. В состав ЗАТО Фокино включено два поселка Дунай и Путятин. В состав ЗАТО Циолковский Амурской области – один город Циолковский. В состав ЗАТО Александровск Мурманской области включено три города: Гаджиево, Полярный,



Снежногорск, а также три населенных пункта Кувшинская Салма, Оленья Губа, Сайда-Губа. В состав ЗАТО Звёздный Пермского края входит один населенный пункт – посёлок Звёздный.

Следует также отметить, что территорией муниципального образования со статусом городского округа является вся территория закрытого административно-территориального образования.

Постановление Правительства Российской Федерации от 5 июля 2001 года № 508 [2] определило перечень закрытых административно-территориальных образований и территории населенных пунктов, на которых они расположены. Эти населенные пункты, несмотря на свой особый статус, имеют географические названия и отражаются на картах и в документах, за исключением случаев, специально установленных Правительством Российской Федерации.

Процесс переименования ЗАТО отличается от переименования обычных административно-территориальных единиц. Если в последнем случае решение принимается представительным (законодательным) органом государственной власти субъекта Российской Федерации с учетом различных факторов, таких как географические, исторические, национальные, местные условия, мнение населения, то переименование ЗАТО регулируется федеральным законом, а перечень наименований утверждается Постановлением Правительства Российской Федерации.

Особый правовой статус ЗАТО проявляется и в системе управления. Закрытые административно-территориальные образования подпадают под двойное подчинение: с одной стороны, они находятся в ведении федеральных органов государственной власти по вопросам установления административной подчиненности, границ образования и земель, отводимых организациям и объектам, и других вопросов, с другой стороны, они обладают органами местного самоуправления, которые формируются и функционируют в соответствии с законодательством по вопросам местного самоуправления, но с учетом особенностей, установленных Законом Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании». Структура, порядок формирования, полномочия и ответственность органов местного самоуправления ЗАТО имеют свои особенности, обусловленные их особым статусом.

Необходимо отметить, что ЗАТО являются неотъемлемой частью Российской Федерации и в то же время отличаются от обычных административно-территориальных единиц рядом особенностей.

В структуре органов местного самоуправления, наряду с традиционными элементами – представительным органом, главой муниципального образования и местной администрацией возможно создание дополнительных органов, наделенных статусом юридического лица. Это дает муниципальным образованиям возможность гибко реагировать на местные потребности и эффективно решать возникающие задачи. Создание таких органов обусловлено необходимостью специализированного подхода к решению определенных вопросов местного значения. Данный подход позволяет концентрировать ресурсы и компетенции на решении конкретных проблем, что способствует улучшению качества жизни населения и повышению эффективности управления [3].

Дополнительные полномочия органов местного самоуправления в ЗАТО являются их особенностью, данные полномочия связаны с обеспечением безопасного функционирования организаций и объектов на их территории. Это обусловлено тем, что в большинстве ЗАТО располагаются стратегически важные предприятия и объекты, требующие особого уровня защищенности. К дополнительным полномочиям органов местного самоуправления, ЗАТО относятся: контроль за соблюдением режима безопасности в ЗАТО, содействие в обеспечении охраны и обороноспособности, поддержании общественного порядка, обеспечение защиты



населения и территории ЗАТО от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, участие в обеспечении экологической безопасности ЗАТО. Распределение полномочий между органами местного самоуправления ЗАТО осуществляется с учетом специфики каждого конкретного образования. Такая система позволяет учитывать уникальные особенности ЗАТО и обеспечивать эффективное управление на их территории.

В уставах ЗАТО зачастую предусматриваются дополнительные полномочия для представительных органов. Степень детализации этих полномочий может варьироваться в разных муниципальных образованиях. Они устанавливаются на основании федеральных законов, а также уставов и законов субъектов Российской Федерации. К числу распространенных дополнительных полномочий представительных органов ЗАТО относятся: утверждение правил землепользования и застройки, а также утверждение схем генерального планирования муниципального образования, осуществление контроля за деятельностью исполнительных органов местного самоуправления, принятие решений о создании, реорганизации или ликвидации муниципальных предприятий и учреждений, создание и ликвидация муниципальных средств массовой информации, определение порядка наделения полномочиями главы муниципального образования в случае досрочного прекращения его полномочий.

В заключение необходимо подчеркнуть, что представительные органы ЗАТО являются важнейшим инструментом, обеспечивающим эффективное и подотчетное населению самоуправление на территориях, имеющих специфический режим функционирования. Предоставление им дополнительных полномочий способствует повышению уровня ответственности и авторитета этих органов, что в конечном итоге положительно сказывается на развитии и благополучии местных сообществ.

Список литературы:

1. Бредихин, А. Л. Основы российского федерализма: учебное пособие для вузов / А. Л. Бредихин. – Москва: Издательство Юрайт, 2023. – 107 с.
2. Постановление Правительства РФ от 5 июля 2001 г. № 508 «Об утверждении перечня закрытых административно-территориальных образований и расположенных на их территориях населенных пунктов» // СПС «Консультант Плюс».
3. Новиков, А. А. Структура и полномочия органов местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях // Пробелы в российском законодательстве. 2010 № 2.

