

**Дерюга Николай Николаевич,**  
профессор кафедры ДВФ РГУП,  
д.ю.н., профессор, г. Хабаровск

**Пациора Дарья Антоновна,** магистрант,  
Дальневосточный филиал ФГБОУВО «РГУП»,  
г. Хабаровск

## НАРУШЕНИЕ СРОКОВ РАССМОТРЕНИЯ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ДЕЛ ПРИ РАССМОТРЕНИИ ДЕЛ СУДАМИ ОБЩЕЙ ЮРИСДИКЦИИ

**Аннотация:** в статье рассматриваются наиболее популярные причины нарушения процессуальных сроков рассмотрения административных дел судом первой инстанции и акцентируется внимание на важности проведения надлежащей подготовки судьями к рассмотрению административных дел.

**Ключевые слова:** Административное право, административное судопроизводство, сроки рассмотрения административных дел, подготовка к рассмотрению административного дела.

Фундаментальным принципом любого правового государства является гарантия защиты прав и свобод человека. Данная позиция подтверждается международными правовыми актами как «Всеобщая декларация прав человека»<sup>1</sup>, «Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах»<sup>2</sup>.

Поскольку Российская Федерация является демократическим федеративным правовым государством, в законе, имеющем высшую юридическую силу и действующим на ее территории – Конституции РФ, закреплено, что права и свободы человека являются высшей ценностью. В соответствии со статьей 17 Конституции РФ<sup>3</sup>, в Российской Федерации признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина согласно общепризнанным принципам и нормам международного права и в соответствии с настоящей Конституцией. Принцип гарантированности, закрепленный в данной статье, означает обеспеченность их реализации и защиты общесоциальными условиями, а также специальными юридическими средствами.

Одним из принципов административного судопроизводства, закрепленного в статье 6 КАС РФ, является осуществление административного судопроизводства в разумный срок и исполнение судебных актов по административным делам в разумный срок<sup>4</sup>, которые реализуются посредством создания государством процессуальных условий для эффективного и справедливого рассмотрения дела, а также организации и обеспечения своевременного и эффективного исполнения судебных актов.

---

<sup>1</sup>Всеобщая декларация прав человека (принята третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 1995. 5 апреля.

<sup>2</sup>Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (Принят 16 декабря 1966г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976.

<sup>3</sup>Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020): в ред. От 14.03.2020 №1-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».

<sup>4</sup>Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации [Электронный ресурс] от 08 марта 2015 года №21-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.04.2024).



В целях защиты конституционных прав и законных интересов граждан, административные дела должны рассматриваться в строгом соответствии с правилами судопроизводства, важной составляющей которых являются установленные законом сроки выполнения отдельных процессуальных действий. При этом, несоблюдение разумных сроков рассмотрения административного дела и совершения в рамках такого дела процессуальных действий нарушает гарантированное статьей 46 Конституции Российской Федерации право граждан на судебную защиту и ведет к волоките.

В Кодексе административного судопроизводства Российской Федерации (далее – КАС) законодателем регламентированы сроки рассмотрения административных дел, в целях недопущения затягивания таковых, а также возможность их продления председателем суда, его заместителем или председателем судебного состава по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 141 КАС. Однако, в случае нарушения разумных сроков рассмотрения административного дела или исполнения судебного акта, гражданам на основании поданного ими административного искового заявления может быть присуждена компенсация в соответствии с Федеральным законом от 30.04.2010 № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок»<sup>5</sup>.

Поскольку сам факт нарушения права на судопроизводство в разумный срок свидетельствует о причиненном неимущественном вреде (нарушении права на судебную защиту), а его возмещение не зависит от вины органа или должностного лица, лицо, обратившееся с заявлением о компенсации, не должно доказывать наличие этого вреда (пункт 40 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 29.03.2016 года № 11)<sup>6</sup>. Размер компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок определяется судом исходя из требований заявителя, обстоятельств дела, по которому было допущено нарушение, продолжительности нарушения и значимости его последствий для заявителя, а также с учетом принципов разумности, справедливости и практики Европейского Суда по правам человека (часть 2 статьи 2 Федерального закона от 30.04.2010 № 68-ФЗ).

Таким образом, государство, выступая гарантом права граждан на судебную защиту, принимает меры для наиболее эффективного, правильного и быстрого рассмотрения административных дел, регламентируя сроки совершения процессуальных действий и предоставляя возможность получения компенсации за нарушение права на длительное судопроизводство.

Вместе с тем, причина нарушений разумных сроков рассмотрения дел в порядке административного судопроизводства все реже бывает связана со сложностью рассматриваемых судами дел. Наиболее частым основанием нарушения сроков судопроизводства по административным делам является недооценка судьями стадии подготовки дела к судебному разбирательству. Вместе с тем, как отмечено в статье 132 КАС, подготовка к административному делу проводится в целях обеспечения правильного и своевременного рассмотрения административного дела.

Принимая административное исковое заявление к производству суда и устанавливая сроки подготовки административного дела, суд первой инстанции определяет характер правоотношений, нормы права, которыми они реализуются, круг лиц, участвующих в деле.

---

<sup>5</sup>Федеральный закон от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.12.2022).

<sup>6</sup>Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 марта 2016 № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.06.2021).



Стадия подготовки административного дела к судебному разбирательству начинается с момента вынесения судьей определения с указанием действий, которые следует совершить сторонам и другим лицам, участвующим в деле, а также сроков совершения этих действий. Допущенные судом на данной стадии судопроизводства ошибки ведут к последствиям в виде необходимости отложения слушания дела для истребования доказательств, привлечения к участию в деле надлежащих лиц, вынесение неправоудного решения, и, как следствие, нарушению сроков рассмотрения дела.

Так, например, решение, вынесенное судом первой инстанции, без привлечения к участию в деле лиц, чьи права и интересы могут быть затронуты в ходе разрешения спора судом, в случае его обжалования будет отменено судом апелляционной или кассационной инстанции и направлено на новое рассмотрение, как постановленное с нарушением норм процессуального права.

Указанное подтверждается апелляционным определением судебной коллегии по административным делам Хабаровского краевого суда от 22.05.2024<sup>7</sup>, которым постановленный по делу судом первой инстанции судебный акт отменен, административное дело направлено на новое рассмотрение в суд первой инстанции. Отмена решения в данном случае напрямую связана с нарушением судом первой инстанции норм процессуального права в части не привлечения к участию в деле лиц, права и интересы которых могут быть затронуты постановленным по делу судебным актом.

Конечно, указанный в статье перечень причин нарушения сроков административного судопроизводства далеко не исчерпывающий. Однако, нельзя не отметить, что роль суда при реализации разумных сроков производства по административным делам является наиболее важной, в силу полномочий, предоставленных суду при рассмотрении дела. Своевременное определение характера спорных правоотношений, обстоятельств, подлежащих доказыванию, привлечение к участию в деле лиц, права и интересы которых могут быть затронуты, истребование доказательств для правильного разрешения дела, входит в компетенцию суда первой инстанции, рассматривающего заявленный спор. Как следствие, допущенные судом ошибки при принятии решения не позволяют судам апелляционной и кассационной инстанции проверить правильность постановленного по делу судебного акта, что приводит к отмене решения и затягиванию сроков рассмотрения административного дела.

*Список литературы:*

1. Всеобщая декларация прав человека (принята третьей сессии Генеральной Ассамблеи ООН резолюцией 217 А (III) от 10 декабря 1948 г.) // Российская газета. 1995. 5 апреля.
2. Международный пакт «Об экономических, социальных и культурных правах» (Принят 16 декабря 1966г. Резолюцией 2200 (XXI) на 1496-ом пленарном заседании Генеральной Ассамблеи ООН) // Ведомости Верховного Совета СССР. 1976.
3. Конституция Российской Федерации [Электронный ресурс]: принята на всенародном голосовании 12 декабря 1993 года (с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020): в ред. От 14.03.2020 №1-ФКЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации [Электронный ресурс] от 08 марта 2015 года №21-ФЗ (с изм. и доп., вступ. в силу с 06.04.2024).

---

<sup>7</sup>Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Хабаровского краевого суда от 22.05.2024 ([https://kraevoy-hbr.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=doc&number=41183450&delo\\_id=42&new=&text\\_number=1](https://kraevoy-hbr.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=doc&number=41183450&delo_id=42&new=&text_number=1)).



5. Федеральный закон от 30 апреля 2010 года № 68-ФЗ «О компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (с изм. и доп., вступ. в силу с 05.12.2022).

6. Постановление Пленума Верховного Суда РФ от 29 марта 2016 № 11 «О некоторых вопросах, возникающих при рассмотрении дел о присуждении компенсации за нарушение права на судопроизводство в разумный срок или права на исполнение судебного акта в разумный срок» (с изм. и доп., вступ. в силу с 29.06.2021).

7. Апелляционное определение судебной коллегии по административным делам Хабаровского краевого суда от 22.05.2024 ([https://kraevoy-hbr.sudrf.ru/modules.php?name=sud\\_delo&name\\_op=doc&number=41183450&delo\\_id=42&new=&text\\_number=1](https://kraevoy-hbr.sudrf.ru/modules.php?name=sud_delo&name_op=doc&number=41183450&delo_id=42&new=&text_number=1)).

