

УДК 637.5.04/.07

**Байтлесова Лаура Ильясовна**, кандидат химических наук,  
Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет,  
г.Уральск, Республика Казахстан

**Санталини Галина Анатольевна**, старший преподаватель,  
Западно-Казахстанский инновационно-технологический университет,  
г.Уральск, Республика Казахстан

## ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ И КАЧЕСТВА МЯСА И МЯСНОЙ ПРОДУКЦИИ В РЕСПУБЛИКЕ КАЗАХСТАН

**Аннотация:** Современный рынок Республики Казахстан насыщен мясом и мясной продукцией как отечественного, так и зарубежного производства, одним из главных требований к которым является их безопасность и качество для конечного потребителя. В настоящей статье анализируется состояние законодательно-нормативной базы в сфере обеспечения безопасности мяса и мясной продукции, выявляются недостатки и предлагаются пути совершенствования данной базы.

**Ключевые слова:** безопасность, качество, контроль, мясо, мясные продукты, правовые и нормативные документы.

Статьей 1 Конституции РК, имеющей высшую юридическую силу и прямое действие на всей территории республики, объявляется, что высшими ценностями является человек, его жизнь, права и свободы, а статьей 29 гарантируется, что каждый гражданин имеет право на охрану здоровья, т.е. государство является гарантом обладания общества в целом и каждого его индивида права на пищевую безопасность и здоровое питание [1]. Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года №360-VI ЗРК дает следующее определение понятию «общественное здоровье – комплексная характеристика психического, физического и социального благополучия населения, отражающая усилия общества по ведению гражданами РК здорового образа жизни, включая здоровое питание, по профилактике заболеваний и травм, а также по предотвращению влияния неблагоприятных факторов среды обитания» [2]. Основное направление социально-экономической политики в сфере обеспечения продовольственной безопасности – улучшение качества продуктов питания, что отражено в законах «О национальной безопасности Республики Казахстан» от 26 июня 1998 года №527-IV, «О безопасности пищевой, продукции» от 21 июля 2007 года №301, «О защите прав потребителей» от 4 мая 2010 года № 274-IV, «О ветеринарии» от 10 июля 2002 года №339, Гражданском кодексе РК, Плана обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан на 2022-2024 годы, а так же в международных соглашениях [3,4,5,6,7,8]. Таким образом, одним из главных факторов, способствующим укреплению здоровья, обеспечивающим жизнедеятельность и нормальное развитие человека является здоровое питание.

Правила функционирования мировой экономики и сотрудничества в этой области требует гармонизации отечественных национальных стандартов с международными. Законы Республики Казахстан «О защите прав потребителей», «О техническом регулировании», «Об обеспечении единства измерений» создали необходимую правовую базу для внесения существенных новшеств и изменений в организацию этих важнейших для экономики областей деятельности [9,10]. Однако чисто механическое перенесение зарубежного опыта в казахстанские условия не всегда оправдано, а в некоторых случаях и невозможно.



С целью защиты населения от некачественных продуктов и негативных последствий от их потребления в РК существуют ГОСТ-ы, направленные на обеспечение жесткого контроля деятельности производителей и продавцов мяса и мясной продукции.

На практике зачастую наблюдаются нарушения, оказывающие прямое влияние на качество мяса и мясной продукции, которые можно объединить в следующие 2 большие группы:

1. Нарушения при выращивании сельскохозяйственных животных, выражающееся в их разведении и содержании в экологически (эпизоотически) неблагополучных районах, использовании различных гормонов роста, антибиотиков и противовирусных препаратов, допуске к забою и реализации больных животных, зараженных инфекционными заболеваниями (ящур, бруцеллез, сальмонеллез, туберкулез, сибирская язва), наличии в них гельминтозов (трихинеллез, тениоз, тениаринхоз, эхинококкоз, бычий цепень, свиной цепень и другие), наличии в организме животных токсических элементов (ртути, мышьяка, кадмия, свинца), содержании в мясе забитых животных радионуклидов (стронция-90 и цезия-137), отсутствии у животных индивидуальных номеров и ветеринарных паспортов, выданных в соответствии с Правилами идентификации сельскохозяйственных животных, отсутствии сведений в базе данных о проведенных ветеринарно-профилактических мероприятиях и диагностических исследованиях в соответствии с Правилами формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее, несоответствии качества мясной продукции требованиям действующего законодательства РК, несоблюдении Правил организации проведения убоя сельскохозяйственных животных, отсутствии производственного контроля за производством и переработкой мясной продукции [11,12,13].

2. Нарушения при реализации мяса, а именно обусловленные различными нарушениями или даже полным отсутствием приема и ветеринарной проверки мяса в местах реализации, отсутствием экспертизы и исследования внутренних органов и туш забитых животных, нарушениями или отсутствием санитарно-гигиенических условий при хранении мясной продукции в местах ее продажи, отсутствием совместного надзора администрации и ветеринарных специалистов за качеством реализуемой мясной продукции и санитарным состоянием мест реализации, отсутствием обязательного клеймения продукции в соответствии с требованиями Правил по ветеринарному клеймению мяса [14].

Для правового обеспечения качества и безопасности продуктов питания, включая и мясную продукцию, в Казахстане действует следующая законодательно-нормативная база:

1. Кодекс Алиментариус (или с латинского «закон или свод законов о пище»), представляет собой свод международных пищевых стандартов, принятых Международной комиссией ФАО/ВОЗ и содержащий нормативные требования к обработанным и необработанным продуктам питания, а также полуфабрикатам. Для гармонизации отечественной системы технического регулирования с международной и выполнения требований Соглашения ВТО по техническим барьерам в торговле, а также реализации норм законов РК «О техническом регулировании», «О безопасности пищевой продукции» в республике разработаны и приняты следующие технические регламенты: «О безопасности мяса и мясной продукции», «Требования к безопасности молока и молочной продукции», «Требования к безопасности рыбы и рыбной продукции» и др [15,16,17]. Одним из наиболее эффективных методов обеспечения безопасности и качества пищевых продуктов, признанным Кодексом Алиментариус и широко используемым в мире, является система НАССР (Hazard Analysis and Critical Control Points). Внедрение и сертификация системы НАССР в нашей стране осуществляется на основе действующих национальных стандартов, которыми в Казахстане являются СТ РК 1179-2003 «Системы качества. Управление качеством пищевых



продуктов на основе принципов НАССР. Общие требования» и СТ РК ИСО 22000:2019 «Системы менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования для использования любой организацией, работающей в цепочке создания пищевой продукции» [18,19].

2. Кодексы и законы Республики Казахстан: Кодекс РК «О здоровье народа и системе здравоохранения» от 7 июля 2020 года №360-VI ЗРК, Закон РК «О безопасности пищевой продукции» от 21 июля 2007 года №301, Закон РК «О защите прав потребителей» от 4 мая 2010 года № 274-IV, Закон РК «О ветеринарии» от 10 июля 2002 года №339.

3. Технические регламенты:

- Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции», принятый решением совета Евразийской экономической комиссии от 9 октября 2013 года №68 (ТР ТС 03. 2013). Данный Технический регламент разработан в целях реализации основных положений Кодекса РК от 18 сентября 2009 года «О здоровье народа и системе здравоохранения», законов РК от 9 ноября 2004 года «О техническом регулировании» и от 10 июля 2002 года «О ветеринарии». Этот документ устанавливает единые для Евразийского экономического союза обязательные требования к продуктам убоя и мясной продукции, связанные с ними требования к процессам производства, хранения, перевозки, реализации и утилизации, а также содержит требования к маркировке и упаковке продуктов убоя и мясной продукции;

- Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки» ТР ЕАЭС 051/2021 [20];

- Технический регламент Таможенного союза 021/2011 «О безопасности пищевой продукции».

4. Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам по производству пищевой продукции», утвержденные Постановлением Правительства РК от 3 февраля 2012 года №200 [21].

5. Ветеринарные (ветеринарно-санитарные) требования к объектам производства, осуществляющим заготовку (убой животных), хранение, переработку и реализацию продукции и сырья животного происхождения, утвержденные Приказом Министра сельского хозяйства РК от 18 сентября 2015 года №7-1/832 [22].

6. ГОСТ 7269-79 «Мясо. Методы отбора образцов и органолептические методы определения свежести», ГОСТ 23392-78 «Мясо. Методы химического и микроскопического анализа свежести» [23,24].

Перечисленные законодательные документы являются фундаментом правовой базы для обеспечения безопасности пищевой продукции.

Особое внимание следует уделить анализу законодательных актов связанных с проблемой заболеваний сельскохозяйственных животных, которые оказывают негативное влияние на здоровье человека. Среди инфекционных заболеваний наиболее широко распространены бруцеллез, туберкулез, сибирская язва, лептоспироз, листериоз, пастереллез, колибактериоз, сальмонеллез, хламидиоз, рожа, которые являются постоянными источниками заражения людей. В связи с этим Приказом Министра сельского хозяйства РК от 28 марта 2012 года №18–03/128, был утвержден перечень заразных болезней животных при которых устанавливаются ограничительные мероприятия или карантин [25].

Ветеринарный, санитарный и другие виды контроля должны выявлять несоответствие микробиологическим, физико-химическим, генетическим показателям безопасности, несоответствие требованиям технических регламентов по маркировке, присутствие фальсификации, фактов несовпадения видового состава мяса заявленного на этикетке с фактическим, устанавливать нарушения правил убоя, хранения и реализации, соблюдать требования на предмет доброкачественности мяса.



Мясо по своей доброкачественности или свежести делят на три категории: мясо доброкачественное или свежее, мясо подозрительной свежести и мясо недоброкачественное или несвежее. Для определения доброкачественности мяса и мясопродуктов законодательство РК предусматривает проведение органолептической, биохимической, бактериологической экспертиз, нормативные требования которых обязаны строго выполнять все производители и реализаторы мяса и мясной продукции.

Проведенный обзор законодательно-нормативных актов позволил выделить следующие основные направления в вопросах совершенствования правовой базы в сфере обеспечения качества и безопасности мяса и мясной продукции:

- разработка новых правовых актов в части ужесточения требований к безопасности и качеству мяса и мясной продукции, совершенствование положений существующих по повышению правовой ответственности производителей и реализаторов продукции за нарушения в данной сфере;

- нормативно-правовая поддержка производства продукции с натуральными компонентами и запрет на использование различных химических вредных веществ и добавок;

- моральное и материальное мотивация предпринимателей, занимающихся производством и реализацией мяса и мясной продукции, по выпуску качественной продукции;

- формирование единой государственной информационной системы продовольственной безопасности в мясной отрасли;

- повышения уровня государственного регулирования в области обеспечения качества и безопасности мяса и мясной продукции через государственное нормирование, государственную регистрацию продукции, совершенствование механизма оценки и подтверждения соответствия продукции требованиям нормативных документов, а также систем качества, организацию эффективной системы государственного постоянного мониторинга качества и безопасности продукции и здоровья населения.

*Список литературы:*

1. Конституция Республики Казахстан от 30 августа 1995 года // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 1996 г., №4, ст. 217.

2. О здоровье народа и системе здравоохранения. Кодекс Республики Казахстан от 7 июля 2020 года №360-VI ЗРК // Ведомости Парламента РК 2020 г., №15-II, ст. 76.

3. План обеспечения продовольственной безопасности Республики Казахстан на 2022 – 2024 годы. Постановление Правительства РК от 31.03.2022 г. №178 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P2200000178>. Дата обращения: 15.10.2024.

4. О национальной безопасности Республики Казахстан. Закон РК от 6 января 2012 года №527-IV // «Казахстанская правда» от 17.01.2012 г., №19-20 (26838-26839).

5. О безопасности пищевой продукции. Закон РК от 21 июня 2007 года №301 // «Казахстанская правда» от 31.07.2007 г., №116 (25361).

6. О защите прав потребителей. Закон РК от 4 мая 2010 года № 274-IV // «Казахстанская правда» от 18.05.2010 г., № 123 (26184).

7. О ветеринарии. Закон РК от 10 июля 2002 года №339 // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2002 г., №16, ст. 148.

8. Гражданский кодекс Республики Казахстан от 27 января 1994 года №268-XIII // Ведомости Верховного Совета РК, 1994 г., № 23-24.

9. О техническом регулировании. Закон РК от 30 января 2020 года №396-VI ЗРК // «Казахстанская правда» от 31.12.2020 г., № 250 (29377).

10. Об обеспечении единства измерений. Закон РК от 7 июня 2000 года №53-II // Ведомости Парламента Республики Казахстан, 2000 г., №7, ст. 165.



11. Правила идентификации сельскохозяйственных животных. Приказ Министра сельского хозяйства РК от 30 января 2015 года №7-1/68 // «Казахстанская правда» от 28.05.2015 г. № 98 (27974).

12. Правила формирования и ведения базы данных по идентификации сельскохозяйственных животных и выдачи выписки из нее. Приказ Министра сельского хозяйства РК от 2 июня 2010 года №367 // «Казахстанская правда» от 12.11.2010 г., № 306-309 (26367-26370).

13. Правила организации проведения убой сельскохозяйственных животных, предназначенных для последующей реализации. Приказ Министра сельского хозяйства РК от 27 апреля 2015 года №7-1/370 // «Казахстанская правда» от 18.08.2016 г., № 158 (28284).

14. Правила по ветеринарному клеймению мяса. Приказ Министра сельского хозяйства РК от 19 марта 2003 года №140 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://adilet.zan.kz/rus/docs/V030002236\\_](https://adilet.zan.kz/rus/docs/V030002236_). Дата обращения: 15.10.2024.

15. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности мяса и мясной продукции». Решение Совета ЕАЭК от 9 октября 2013 года №68 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H13EV000068>. Дата обращения: 16.10.2024.

16. Технический регламент Таможенного союза «О безопасности молока и молочной продукции». Решение Совета ЕАЭК от 9 октября 2013 года №67 // Электронный ресурс: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H13EV000067>.

17. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности рыбы и рыбной продукции». Решение Совета ЕАЭК от 18 октября 2016 года № 162 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H16EV000162>. Дата обращения: 16.10.2024.

18. СТ РК 1179 – 2003. Системы качества. Управление качеством пищевых продуктов на основе принципов HACCP. Общие требования // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=30006700](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=30006700). Дата обращения: 16.10.2024.

19. СТ РК ISO 22000-2019 (ISO 22000:2018). Система менеджмента безопасности пищевой продукции. Требования к организациям, участвующим в цепи создания пищевой продукции // [Электронный ресурс]. Режим доступа: [https://online.zakon.kz/Document/?doc\\_id=39509429](https://online.zakon.kz/Document/?doc_id=39509429). Дата обращения: 18.10.2024.

20. Технический регламент Евразийского экономического союза «О безопасности мяса птицы и продукции его переработки». Решение Совета ЕАЭК от 29 октября 2021 года №110 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/H21EV000110>. Дата обращения: 24.10.2024.

21. Санитарные правила «Санитарно-эпидемиологические требования к объектам по производству пищевой продукции». Постановление Правительства РК от 3 февраля 2012 года №200 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/P1200000200>. Дата обращения: 24.10.2024.

22. Об утверждении ветеринарных (ветеринарно-санитарных) требований к объектам производства, осуществляющим заготовку (убой животных), хранение, переработку и реализацию продукции и сырья животного происхождения. Приказ Министра сельского хозяйства РК от 18 сентября 2015 года №7-1/832 // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://adilet.zan.kz/rus/docs/V1500012208>. Дата обращения: 28.10.2024.

23. ГОСТ 7269-79 «Мясо. Методы отбора образцов и органолептические методы определения свежести» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://files.stroyinf.ru/Data2/1/4294822/4294822583.pdf?ysclid=m2qh981bjo264358392>. Дата обращения: 28.10.2024.



24. ГОСТ 23392-78 «Мясо. Методы химического и микроскопического анализа свежести» // [Электронный ресурс]. Режим доступа: <https://files.stroyinf.ru/Data2/1/4294830/4294830684.pdf?ysclid=m2qhd41a86382203313>. Дата обращения: 28.10.2024.

25. Об утверждении перечней заразных болезней животных, при которых устанавливаются ограничительные мероприятия или карантин. Приказ Министра сельского хозяйства РК от 28 марта 2012 года №18-03/128 // «Казахстанская правда» от 26.05.2012 г., № 154-156 (26973-26975).

