

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ОТДЕЛЬНЫЕ АСПЕКТЫ ПРЕКРАЩЕНИЯ ГРАЖДАНСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация: Статья посвящена отдельным аспектам и различным теоретическим вопросам, связанным с современным пониманием института российского гражданства, а равно обоснованием необходимости дополнительного уточнения его принципов с учетом изменения ситуации в стране и мире. Автор анализирует возможные подходы в правовом регулировании вопросов российского гражданства с учетом геополитических процессов, целесообразности и эффективности правоприменительной практики и иных факторов.

Ключевые слова: идеология, право на гражданство, гражданство Российской Федерации, прекращение гражданства

Традиционно в специальной литературе и науке в качестве одного из наиболее показательных критериев отношения государства к своим гражданам (подданным) рассматривается институт гражданства (подданства), поскольку его нормы закрепляют основы статуса личности, а равно иллюстрируют наиболее значимые исходные начала, определяющие общее положение человека в обществе и государстве, регламентируют основополагающие принципы их взаимоотношений.

Также отметим, что в ряду факторов, обеспечивающих формирование такой нации, как многоэтнической общности людей, важное место занимает институт гражданства, что обуславливает актуальность многообразных его исследований, в том числе касающихся развития научной теории [1, с. 5].

Современный институт гражданства имеет большое практическое значение не только для повседневной государственно-публичной деятельности в части регулирования вопросов его приобретения, документирования, выхода, принятия решений по вопросам гражданства, но и формирует научное представление о юридической природе гражданства, возможности и целесообразности ее корректировки.

Сегодня некоторые специалисты выдвигают тезис о том, что современная отечественная конституционная практика свидетельствует о начале процесса институирования ценности российского гражданства [1].

Статьей 15 Всеобщей декларации прав человека определено, что каждый человек имеет право на гражданство. При этом никто не может быть произвольно лишен своего гражданства или права изменить свое гражданство [2]. В таком понимании роль государства фактически сводится к установлению единообразных подходов в решении вопросов получения и предоставления гражданства, а также установлении обстоятельств, возникновение которых создает правовую основу для обоснования лишения статуса «гражданин».

Очевидно, что именно гражданство определяет устойчивую политико-правовую связь лица с государством, выражающуюся в совокупности их взаимных прав и обязанностей, а, следовательно, указанный институт выступает в качестве неотъемлемого атрибута государственного суверенитета. Именно такой подход установлен сегодня в действующем законодательстве Российской Федерации, регулирующем вопросы гражданства.

Вместе с тем, с учетом бурного развития общественных отношений в сфере государственного управления, одним из проблематичных аспектов, возникающих сегодня при



изучении сущности российского гражданства, являются необходимость определения содержания права человека на гражданство, его значения в системе конституционных прав и свобод человека и гражданина.

Как представляется, наполнение смысловой компоненты категории «гражданство» напрямую связано с конкретными историческими условиями развития общества и государства, а, значит, находится под определенным влиянием как внешних факторов, так и внутригосударственных процессов.

Кроме того, как справедливо отмечается, существенные изменения в законодательстве о гражданстве обусловлены, в том числе, принятием и образованием в составе России новых субъектов Федерации (Республики Крым и города федерального значения Севастополь, Донецкой и Луганской Народных Республик, Запорожской и Херсонской областей) [3, с. 49].

Согласимся, что рассматривая понятие гражданства, прежде всего, необходимо учитывать следующие его аспекты: а) гражданство есть субъективное право гражданина принадлежать к определенному государству; б) гражданство – правоотношение, содержание которого составляют взаимные права и обязанности государства и гражданина; в) гражданство – правовой институт, нормы которого закрепляют отношения гражданства [4, с. 36].

Важнейшим событием в области нормативно-правового регулирования отношений гражданства, безусловно, стало принятие нового Федерального закона «О гражданстве Российской Федерации» от 28 апреля 2023 года № 138-ФЗ [5], указа Президента Российской Федерации от 22 ноября 2023 года № 889 «Вопросы гражданства Российской Федерации» [6], и указ Президента Российской Федерации от 22.11.2023 № 890 «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации» [7], которые скорректировали отдельные положения института гражданства с учетом положений Основного закона страны и складывающейся обстановки.

Концептуально базовые конструкции института гражданства не претерпели значительного изменения, чего нельзя сказать о ряде новшеств в части практической составляющей его реализации.

Вместе с тем, обращает на себя внимание изменение структуры действующего законодательного акта о гражданстве, в котором уточнены отдельные правовые категории, например, множественное гражданство, гражданство недееспособного лица; определена приоритетность отдельных аспектов гражданства, например, предоставление защиты и покровительства гражданам Российской Федерации, находящимся за пределами Российской Федерации; четко перечислены виды решений по вопросам гражданства Российской Федерации, порядок и сроки их принятия.

Новым нормативным актом о гражданстве также скорректированы нормы, затрагивающие основания и порядок прекращения гражданства Российской Федерации. Так, если ранее указанные нормы затрагивали исключительно основания отмены решений по вопросам гражданства Российской Федерации без их конкретизации, то сегодня четко обозначены основания прекращения гражданства Российской Федерации вследствие: а) совершения преступления (перечень статей Уголовного кодекса Российской Федерации, за которые это возможно также значительно расширен); б) установления факта представления заявителем поддельных, подложных или недействительных документов либо сообщения заявителем заведомо ложных сведений; в) совершения действий, создающих угрозу национальной безопасности Российской Федерации.

Согласимся, что вопросы правового регулирования гражданства в Российской Федерации в последнее время становятся особо актуальными. Сложная геополитическая обстановка, необходимость защитить интересы России на международной арене, необходимость сплочения общества на фоне ведения боевых действий актуализируют тему



гражданства, ответственности граждан перед своей страной [8, с.28]. Другими словами, необходимо продолжить совершенствовать закрепленный в нормативных документах механизм решения различных вопросов гражданства Российской Федерации, в том числе посредством анализа правоприменительной практики, разъяснения отдельных положений нового законодательства в определениях Конституционного Суда Российской Федерации и с учетом дальнейшего развития миграционной политики страны в отдаленной перспективе.

Список литературы:

1. Варлен М.В. Гражданство: Россия и СНГ: учебно-практическое пособие. М.: Проспект, 2010. – 328 с.
2. Трусов Н.А. Институирование ценности гражданства как правовое последствие современной отечественной конституционной практики // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 1. С. 18 – 22.
3. Всеобщая Декларация прав человека: Принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 года // Российская газета. 1995. 05 апреля. С. 5-6.
4. Таева Н.Е. Законодательство о гражданстве Российской Федерации – современный этап развития // Закон. 2024. № 3. С. 48 – 58.
5. Данилкин В.В. Актуальные аспекты развития гражданства в современной России / В.В. Данилкин // Закон и право. 2009. № 11. С. 35 – 40.
6. Федеральный закон от 28.04.2023 № 138-ФЗ (ред. от 08.08.2024) «О гражданстве Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 18. Ст. 3215.
7. Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 889 (с изм. от 04.01.2024) «Вопросы гражданства Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8551.
8. Указ Президента РФ от 22.11.2023 № 890 «Об утверждении Положения о Комиссии по вопросам гражданства при Президенте Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 48. Ст. 8552.
9. Игнатушко И.В., Дроздова М.А. К вопросу о прекращении гражданства Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2023. № 5. С. 27 – 31.

