

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ПРОБЛЕМНЫЕ АСПЕКТЫ РЕАЛИЗАЦИИ СТАТУСА ВЫНУЖДЕННЫХ ПЕРЕСЕЛЕНЦЕВ

Аннотация: Статья затрагивает актуальные теоретико-правовые вопросы, связанные с современным пониманием института вынужденных переселенцев в условиях трансформации российского общества с учетом необходимости пересмотра ряда нормативных документов. Автором анализируются возможные подходы в совершенствовании правового механизма регулирования вопросов предоставления статуса вынужденного переселенца, целесообразности совершенствования правоприменительной практики и иных факторов.

Ключевые слова: гражданство, вынужденные переселенцы, правовой статус, адаптация, защита

Актуальность исследования вопросов вынужденного покидания людьми своего постоянного места жительства в настоящее время получила дополнительный импульс в силу резкого осложнения социально-экономической ситуации не только в мире, но и внутри нашей страны. Напряженная геополитическая обстановка, экологические проблемы, этнические и религиозные противоречия, политические преследования, низкий уровень жизни и многие другие факторы могут стать толчком в принятии решения перебраться на новое место жительства, зачастую фактически лишившись всего нажитого имущества и поддержки со стороны окружающих.

Проблема реализации правового статуса вынужденных переселенцев в современной России существенно осложняется тем, что базовый закон от 19 февраля 1993 года № 4530-1 «О вынужденных переселенцах» [1] довольно давно потерял свою актуальность в силу значительного периода времени, прошедшего с момента его принятия, и значительной трансформации фактически всего комплекса общественных отношений и идеологических основ в указанной сфере. Очевидно, что сформированная в середине 90-х годов нормативно-правовая база, которая регулировала правовое положение вынужденных переселенцев, сегодня не отвечает ни духу времени, ни новой государственной политике в указанной сфере. В такой ситуации неизбежно появление своеобразного правового и идеологического вакуума, который влечет за собой целый ряд теоретических коллизий и проблем правоприменения.

Вместе с тем, ключевые юридические категории на уровне закона остались в неизменном виде. Так, вынужденным переселенцем, как и ранее, признается гражданин Российской Федерации, покинувший место жительства вследствие совершенного в отношении него или членов его семьи насилия или преследования в иных формах либо вследствие реальной опасности подвергнуться преследованию по признаку расовой или национальной принадлежности, вероисповедания, языка, а также по признаку принадлежности к определенной социальной группе или политических убеждений, ставших поводами для проведения враждебных кампаний в отношении конкретного лица или группы лиц, массовых нарушений общественного порядка. При этом не играет решающей роли государственно-территориальная принадлежность бывшего местонахождения переселяющегося лица – иностранное это государство либо территория другого субъекта в составе Российской Федерации.



Очевидно также, что утратило актуальность и свое былое практическое значение действующее Соглашение стран СНГ от 24 сентября 1993 года «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам», распространяющее свое действие в отношении граждан Азербайджана, Армении, Белоруссии, Казахстана, Киргизии, России, Таджикистана, Туркмении, Узбекистана [2]. Так, согласно ст. 7 указанного правового акта, государство выезда возмещает беженцам и вынужденным переселенцам стоимость оставленного или утраченного ими на его территории жилья и другого имущества, компенсирует ущерб здоровью и потерю заработка.

Очевидно, что с началом проведения специальной военной операции число лиц, стремящихся найти себе безопасное место временного пребывания или постоянного места жительства, подпадающих под категорию «вынужденный переселенец», значительно возросло. Сегодня Россия столкнулась с огромным числом людей, вынужденных искать себе пристанище на территории нашей страны посредством, зачастую стремительной эвакуации с обжитых десятилетиями мест, где существует реальная угроза их жизни и здоровью. При этом надо четко осознавать, что, как правило, такая вынужденная и быстрая миграция сопряжена с тем, что люди фактически остаются без нажитого годами имущества, элементарных средств к существованию, вынужденно беря с собой лишь самое необходимое.

Так, среди целого комплекса мер, специалисты отмечают необходимость развития идеи единого рынка труда, которая реализована в формате Евразийского экономического союза (ЕАЭС); обеспечить контроль за потоками мигрантов, распределив их по субъектам, учитывая потребности регионов России; обеспечить привлечение квалифицированных мигрантов, выявив проблемные сферы российской экономики; усилить контроль за внутренней миграцией; обеспечить более привлекательные условия для переселения в слаборазвитые регионы [3, с. 4].

Проблематика вынужденного переселения, наряду с вынужденной миграцией выходит за рамки обеспечения конституционного статуса лиц, получивших соответствующий статус, но, безусловно, ориентирует уполномоченные органы государства обеспечить всеми доступными средствами не только защиту и безопасность данной категории граждан, но и создать все возможные условия для их поддержки через администрирование специальных мер организационно-правового характера.

Значительное количество социально-бытовых проблем, в том числе обусловленных отсутствием работы и значительным снижением жизненного уровня граждан, деструктивное влияние со стороны отдельных этнических групп и диаспор, сложности с адаптацией к укладу коренного населения и многое другое вызывают необходимость максимально внимательно контролировать и регулировать происходящие в данной сфере процессы со стороны государства.

Кроме того, надо понимать, что в среде вынужденных переселенцев возможна ассимиляция и концентрация элементов криминальной направленности, процессы вовлечения данных лиц в противоправную деятельность, призывы к вступлению в радикальные экстремистские сообщества и ячейки, подстрекающие к совершению террористических актов. Особенно актуален данный аспект сегодня в отношении вынужденных переселенцев, прибывших и прибывающих с Украины, поскольку многие из них уже оформили российское гражданство.

Как отмечается, с прибытием беженцев в различные регионы мира возникают некоторые проблемы, включая активизацию преступных группировок и появление новых преступных структур [4, с. 3].

Огромные миграционные потоки вглубь территории России, связанные, прежде всего, с вынужденным переселением жителей Донецкой и Луганской Народных Республик, а также Запорожской и Херсонской областей, актуализировали необходимость корректировки не только механизма принятия в гражданство Российской Федерации большого числа жителей



данных территорий, но и значительно обострили проблемы предоставления им соответствующих мест временного размещения, вопросы обеспечения питанием, дальнейшего трудоустройства, оформления пенсий, получения образования детьми, оказания необходимой медицинской помощи и социального сопровождения и многие другие аспекты.

Конечно, отдельные вопросы в рассматриваемой проблематике последовательно решаются, в том числе за счет подзаконного нормотворчества и принятия ведомственных нормативных документов. Так, например, порядок взаимодействия подразделений по вопросам миграции со структурными подразделениями МВД России, территориальными органами МВД России, организациями и подразделениями системы МВД России, с федеральными органами исполнительной власти, территориальными органами федеральных органов исполнительной власти, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления и организациями при предоставлении государственной услуги, связанной с предоставлением статуса вынужденного переселенца, урегулированы соответствующим приказом МВД России [5].

Важные социально значимые функции в обеспечении реализации правового статуса вынужденных переселенцев сегодня выполняют большое количество органов публичной власти различного уровня, уполномоченные должностные лица правоохранительных органов, общественные организации благотворительной и правозащитной направленности, представители церковных общин и просто неравнодушные граждане.

При этом следует отметить ряд проблемных аспектов применительно к вынужденным переселенцам, которые тесным образом переплетены с существующими в государстве проблемами в миграционной сфере и политике государства в целом.

К таковым, в частности, могут быть отнесены: а) существенные различия в социально-экономическом развитии регионов, куда прибывают или стремятся перебраться переселенцы; б) уровень компетентности и квалификационный потенциал переселенцев в сравнении с аналогичными требованиями к российским гражданам; в) возможная теневая занятость переселенцев и заинтересованность в этом эксплуатирующих их труд работодателей; г) идеологическая и культурная интеграция и ассимиляция приезжих в рамках социальной структуры коренных жителей; д) отсутствие у приезжих элементарных юридических знаний в ряде вопросов, связанных с реализацией правового статуса переселенцев и прочее.

Эти и многие другие вопросы в настоящее время нуждаются в дополнительном осмыслении через призму оценки эффективности и практической целесообразности интеграции вынужденных переселенцев в российское общество. Ключевыми направлениями, безусловно, являются жилищная сфера, официальное трудоустройство, получение целевой материальной помощи и финансовой поддержки со стороны государства, развитие и защита языковой среды, получение образования во всех возможных формах, содействие в социальной самореализации через помощь в организации собственного бизнеса и многое другое.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 19 февраля 1993 года № 4530-I «О вынужденных переселенцах» (ред. от 08.12.2020) // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 52. Ст. 5110.
2. Соглашение стран СНГ от 24.09.1993 «О помощи беженцам и вынужденным переселенцам» // Бюллетень международных договоров. 1995. № 5.
3. Булатов Т.Р. Миграционная политика Российской Федерации в современных условиях: направления совершенствования ее реализации // Государственная власть и местное самоуправление. 2024. № 2. С. 3 – 7.



4. Хабибулин А.Г., Мурсалимов К.Р. Тенденции политико-правового развития в сфере миграции: внешний и внутренний аспекты // Миграционное право. 2024. № 2. С. 2 – 6.

5. Приказ Министерства внутренних дел Российской Федерации от 4 сентября 2019 года № 602 «Об утверждении Административного регламента Министерства внутренних дел Российской Федерации по предоставлению государственной услуги по предоставлению статуса вынужденного переселенца и продлению срока его действия» // Официальный интернет-портал правовой информации <http://www.pravo.gov.ru>, 03.02.2020

