

Аскеров Тарих Рамин оглы,
студент 4 курс, Юридический институт,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Научный руководитель:
Сороколетова Марина Александровна,
старший преподаватель кафедры трудового
и предпринимательского права,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ПРИРОДНЫХ ЗАПОВЕДНИКОВ

Аннотация. Статья посвящена правовому режиму государственных природных заповедников в России. Рассматриваются ключевые положения Федерального закона №33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях», определяющие статус заповедников как объектов федерального значения. Анализируются проблемы, связанные с обеспечением территориальной целостности заповедников, контролем за соблюдением режима охраны и экологическим мониторингом.

Abstract. The article examines the legal regime of state nature reserves in Russia. It focuses on key provisions of Federal Law No. 33-FZ «On Specially Protected Natural Territories», which define the status of reserves as federal-level objects. The paper analyzes challenges related to maintaining the territorial integrity of reserves, enforcing protection regulations, and ecological monitoring.

Ключевые слова: Заповедники, особо охраняемые природные территории, правовой режим, охрана природы, биоразнообразие, экологический мониторинг.

Keywords: Reserves, specially protected natural territories, legal regime, nature conservation, biodiversity, ecological monitoring.

Правовое регулирование деятельности государственных природных заповедников осуществляется многоуровневой системой нормативных актов. Основополагающим документом выступает Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» [1], закрепляющий базовые принципы организации и функционирования заповедников, их правовой статус и режим особой охраны.

Законодательные положения конкретизируются в отраслевых кодексах: Земельном [2], Лесном [3] и Водном [4], которые устанавливают особенности землепользования, охраны и использования природных ресурсов в границах природных заповедников. Существенную роль играет Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» [5], определяющий общие принципы экологической безопасности и охраны природных комплексов.

На подзаконном уровне действуют постановления Правительства РФ и приказы Минприроды России, детализирующие порядок создания и расширения заповедников, ведения экологического мониторинга, установления охранных зон и осуществления научно-исследовательской деятельности.

Государственный природный заповедник – это природоохранное, научно-исследовательское и эколого-просветительское учреждение федерального значения [1],



ст. 6]. Его основная цель заключается в сохранении в естественном состоянии природных комплексов и объектов, изучении естественного хода природных процессов и поддержании генетического фонда растительного и животного мира.

Процедура учреждения заповедника носит многоступенчатый характер. Решение принимается Правительством РФ на основании представления уполномоченного федерального органа исполнительной власти [1, ст. 8]. Процесс включает проведение экологической экспертизы территории, согласование с органами власти субъектов РФ, разработку и утверждение положения о заповеднике, принимаемого Минприроды России.

Ключевая особенность правового статуса заповедника — полный вывод территории из хозяйственного оборота. Земельные участки, водные, лесные и иные природные ресурсы находятся в федеральной собственности и не подлежат отчуждению [1, ст. 6]. Это создаёт правовые предпосылки для максимальной защиты природных комплексов от антропогенного воздействия.

Режим особой охраны составляет основу правового режима заповедника, предполагая запрет любой деятельности, способной нарушить естественное функционирование природных комплексов или угрожать сохранности биоты [1, ст. 9]. На территории заповедника не допускается промышленная заготовка древесины, добыча полезных ископаемых, охота, рыболовство, строительство объектов, не связанных с функционированием заповедника. Запрещена интродукция чужеродных видов, движение и стоянка механизированных транспортных средств вне дорог общего пользования, сбор растений, грибов, минералов без специального разрешения.

Разрешённая деятельность строго ограничена целями создания заповедника: сохранение природных комплексов в естественном состоянии, проведение научных исследований, экологический мониторинг, эколого-просветительская работа, противопожарные мероприятия.

Для минимизации внешнего воздействия вокруг заповедников формируются охранные зоны, где ограничивается хозяйственная деятельность [1, ст. 10]. Режим охранной зоны определяется положением о конкретном заповеднике и согласовывается с органами местного самоуправления, что позволяет снизить антропогенную нагрузку на пограничные экосистемы.

Управление государственными природными заповедниками осуществляется федеральными государственными бюджетными учреждениями, созданными Минприроды России [1, ст. 11]. В их компетенцию входит обеспечение режима особой охраны, организация научных исследований, ведение экологического мониторинга и кадастра, осуществление эколого-просветительской деятельности, взаимодействие с местными сообществами.

Финансирование заповедников складывается из нескольких источников:

1. средств федерального бюджета (субсидии на выполнение государственного задания)
2. доходов от разрешённой деятельности (экологический туризм, просветительские программы)
3. добровольных пожертвований и грантов.

Сотрудники заповедников наделяются статусом государственных инспекторов по охране ООПТ, что предоставляет им полномочия по пресечению нарушений режима охраны, составлению протоколов об административных правонарушениях, задержанию нарушителей, изъятию незаконно добытых объектов природы и орудий правонарушения [1, ст. 34].

Законодательство предусматривает комплексную систему ответственности за нарушение режима особой охраны заповедников:

- Административная ответственность регулируется ст. 8.39 КоАП РФ [6] и предусматривает штрафы за незаконное использование природных ресурсов, нарушение правил пожарной безопасности, несанкционированное посещение территории.



- Уголовная ответственность наступает по ст. 262 УК РФ [7] в случаях причинения значительного ущерба природным комплексам, незаконной добычи редких видов растений или животных, уничтожения мест обитания биоты.

- Гражданственно-правовая ответственность предполагает возмещение вреда, причинённого природным объектам, в соответствии с утверждёнными таксами и методиками исчисления размера ущерба [5, ст. 78].

Надзор за соблюдением законодательства осуществляют Росприроднадзор, органы прокуратуры и территориальные управлении Минприроды России.

Анализ правоприменительной практики позволяет выделить ряд системных проблем в сфере правового регулирования деятельности заповедников.

Во-первых, наблюдается недостаточная координация между федеральными и региональными органами власти при установлении границ охранных зон и согласовании режимов природопользования [8]. Это, в свою очередь, порождает правовые коллизии и затрудняет управление ООПТ.

Во-вторых, дефицит финансирования ограничивает возможности материально-технического обеспечения и кадровой политики заповедников [9], что сказывается на эффективности их функционирования.

В-третьих, слабая интеграция местного населения в природоохранную деятельность нередко приводит к конфликтам из-за ограничений традиционного природопользования [10].

В-четвёртых, пробелы в регулировании экологического туризма создают риски антропогенной нагрузки на экосистемы [11].

В-пятых, сложность доказывания ущерба при экологических правонарушениях обусловлена несовершенством методик оценки вреда [5].

Для совершенствования правового режима заповедников целесообразно:

- уточнить критерии установления охранных зон и порядок согласования с субъектами РФ;
- увеличить объёмы бюджетного финансирования и расширить источники внебюджетных средств;

- разработать механизмы вовлечения местных сообществ в управление ООПТ (совещательные советы, экологические патрули);

- регламентировать правила экологического туризма с учётом специфики каждого заповедника;

- усовершенствовать методики оценки экологического ущерба и порядок его возмещения.

Таким образом, правовой режим государственных природных заповедников представляет собой сбалансированную систему норм, сочетающую жёсткую охрану природных комплексов с возможностями научной и просветительской деятельности. Его эффективность зависит от чёткости разграничения полномочий между уровнями власти, достаточности финансового обеспечения, вовлечённости местного населения и оперативности реагирования на экологические правонарушения.

Совершенствование законодательства в сфере ООПТ должно включать устранение правовых коллизий, усиление экологической ответственности, внедрение цифровых технологий мониторинга и развитие партнёрских моделей управления. Это позволит обеспечить долгосрочную сохранность уникальных природных комплексов и выполнение заповедниками своих ключевых функций в системе экологической безопасности России.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 14.03.1995 № 33-ФЗ «Об особо охраняемых природных территориях» // Собрание законодательства РФ. – 1995. – № 12.



-
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44.
 3. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 50.
 4. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 № 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 23.
 5. Федеральный закон от 10.01.2002 № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 2.
 6. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 2002. – № 1 (ч. 1).
 7. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13.06.1996 № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. – 1996. – № 25.
 8. Краснощёкова Е. Д. Правовые проблемы управления особо охраняемыми природными территориями федерального значения // Экологическое право. – 2021. – № 3.
 9. Боголюбов С. А., Хмелевская И. Г. Правовой режим особо охраняемых природных территорий: монография. – М.: Юрайт, 2023.
 10. Краснова И. О. Экологическое право и управление в Российской Федерации: учебник. – М.: Норма, 2022.
 11. Петрова Т. В. Правовое регулирование охраны окружающей среды: монография. – СПб.: Питер, 2021.
 12. Жаворонкова Н. Г., Шпаковский Ю. Г. Эколого-правовые проблемы охраны особо охраняемых природных территорий // Lex Russica. – 2020. – № 5.

