

Белунскайте Яна Александровна, студентка,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет,

Научный руководитель:
Митякина Надежда Михайловна, к.ю.н., доцент,
заведующая кафедрой трудового и предпринимательского права,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

ИСТОРИЯ СТАНОВЛЕНИЯ И РАЗВИТИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В ДОРЕВОЛЮЦИОННЫЙ ПЕРИОД В РОССИИ

Аннотация. В данной статье рассматривается процесс формирования и эволюции экологического законодательства в Российской империи до 1917 года. Несмотря на отсутствие комплексного экологического права в современном понимании, анализ правовых актов, регулировавших охрану природных ресурсов, выявляет зарождение осознания необходимости защиты окружающей среды и постепенное формирование правовых механизмов для управления природными богатствами. Исследование охватывает различные аспекты: от ранних мер по охране лесов и дикой природы до более поздних попыток регулирования промышленного воздействия и использования минеральных ресурсов.

Ключевые слова: Экологическое законодательство, дореволюционная Россия, охрана природы, лесное законодательство, водное законодательство, история права.

Экологические проблемы, связанные с интенсивным использованием природных ресурсов, загрязнением и деградацией окружающей среды, стали актуальными во всем мире в XX веке. Однако, даже в доиндустриальную эпоху, когда масштабы антропогенного воздействия были значительно меньше, отдельные аспекты взаимодействия человека с природой уже требовали правового регулирования.

В России, с ее огромными природными богатствами и специфическими условиями хозяйствования, формирование правовых норм, направленных на охрану окружающей среды, также имело свою историю, начавшуюся задолго до Октябрьской революции.

Дореволюционный период, несмотря на отсутствие систематизированного экологического законодательства, заложил основы для будущего развития этой области права.

С древнейших времен в России существовали обычаи и нормы, направленные на рациональное использование лесов. Леса имели огромное значение для экономики (строительство, отопление, судостроение) и жизнедеятельности населения. Первые законодательные акты, касающиеся лесопользования, появились еще в период Московского царства. В XV в. были принятые Псковская судная грамота (1467 г.) и Судебник 1497 г., в них содержались нормы, регулировавшие вопросы владения и пользования лесами, а также запрещавшие самовольные порубки [1].

В 1649 г. Алексей Михайлович Романов издал указ о принятии Соборного Уложения, нормы которого не обошли стороной и экологическую сферу [2]. В частности, уделялось большое внимание охране государственных лесов, предусматривая суровые наказания за их хищение.

В период правления Петра I, с его активной политикой индустриализации и строительства флота, возникла острая необходимость в сохранении лесных ресурсов. Было принято более 60 указов, регулирующих природопользование. Например: Указ «О нерубке по



реке Охте никаких лесов», изданный 10 января 1714 года, запрещал жителям и подрядчикам вдоль этой реки рубить какой бы то ни было лес. Указ 1718 года положил начало основам регулирования пользования и охраны водных объектов. В частности, был введен запрет на слив «нечистот» в любой водоём. Указ 1719 года установил правила пользования недрами земли. Было определено, что «все в собственных и чужих землях имеют право искать, плавить, варить и чистить металлы и минералы» [3]. За сокрытие руд или препятствование в строительстве заводов полагались телесные наказания, вплоть до смертной казни. Также при Петре I впервые были заложены основы урбэкологии: введен обязательный вывоз нечистот из дворов Москвы, запрещено вываливать мусор на лёд Невы, повреждать и уничтожать зелёные насаждения в городах и ввел понятие "заповедных" лесов, использование которых строго ограничивалось [4].

В XVIII-XIX вв. продолжается развитие лесного законодательства. Создаются первые лесные уставы, формируются органы управления лесами. Принимаются акты, касающиеся правил охоты и охраны диких животных, особенно ценных промысловых видов. Однако, основной акцент делался на фискальных и хозяйственных интересах государства, а не на сохранении экосистем как таковых.

С развитием промышленности и городов, а также с появлением первых гидротехнических сооружений, возникла необходимость в регулировании сбросов сточных вод. Однако, эти нормы были фрагментарными и не носили системного характера. Часто регулирование основывалось на общих нормах о вреде и ущербе, а не на специальных экологических требованиях.

В этот же период важным аспектом законодательной деятельности стала охрана дикой природы и национальных парков. Хотя понятие "национальный парк" в современном смысле появилось в России только в XX в., первые шаги по охране уникальных природных территорий также были предприняты в дореволюционный период. Существовали отдельные случаи создания "заповедных" мест, где ограничивалась охота и хозяйственная деятельность. Ярким примером является создание в 1889 г. Баргузинского заповедника на Байкале, который стал первым в России и одним из первых в мире. Целью его создания была охрана ценных меховых животных (соболь) [4]. А также охрана памятников природы. Начали формироваться представления о необходимости сохранения особо ценных природных объектов, имеющих научное или эстетическое значение.

С развитием промышленности в XIX веке, особенно в связи с индустриализацией и ростом городов, начали проявляться первые признаки загрязнения окружающей среды. Экологическое законодательство характеризовалось:

- Фрагментарным характером: специальное законодательство, прямо направленное на предотвращение промышленного загрязнения, практически отсутствовало. Регулирование в этой сфере основывалось на общих нормах гражданского и уголовного права, касавшихся причинения вреда, нарушения общественного порядка или здоровья населения.

- Зарождением гигиенических норм: в городах принимались отдельные санитарные нормы, направленные на предотвращение распространения болезней, в том числе и за счет регулирования размещения вредных производств. Однако, эти меры носили преимущественно локальный и санитарно-гигиенический характер, не были популяризированы и обязательны на территории всего государства [5].

Важную роль в формировании экологического сознания и, как следствие, в постепенном развитии правовых норм, играли научные исследования и общественная деятельность. Например, русское научное географическое общество, Императорское Русское общество акклиматизации животных и растений и другие научные организации активно занимались изучением природы, поднимали вопросы рационального природопользования и



охраны ресурсов. Отдельные представители интеллигенции и общественные деятели высказывали обеспокоенность по поводу хищнического использования природных богатств, выступали за сохранение лесов, борьбу с браконьерством и загрязнениями.

Важно отметить, что помимо положительного постепенного развития, рассматриваемого вопроса, существовали проблемы и ограничения дореволюционного экологического законодательства. Они включали в себя:

1. Отсутствие комплексности. Экологическое законодательство не было систематизировано и представляло собой разрозненные нормы, регулировавшие отдельные аспекты природопользования;

2. Приоритет хозяйственных интересов. Основная цель законодательства сводилась к обеспечению хозяйственных потребностей государства и населения, а не к сохранению окружающей среды как самостоятельной ценности [6];

3. Недостаточность эффективности. Правоприменительная практика часто была слабой, а санкции – недостаточно суровыми;

4. Отсутствие экологической экспертизы. Механизмы оценки воздействия на окружающую среду отсутствовали, а вопросы ее важности даже не рассматривались [4].

Таким образом, мы можем сделать вывод, что дореволюционный период в истории России ознаменовался зарождением основ экологического законодательства. Несмотря на отсутствие комплексного и системного подхода, были предприняты первые шаги по охране лесов, водных ресурсов, дикой природы. Создавались первые заповедники, принимались отдельные указы, направленные на регулирование природопользования. Научное сообщество и общественные деятели играли важную роль в формировании экологического сознания. Эти ранние нормы и тенденции, хоть и были фрагментарны и часто ориентированы на хозяйствственные цели, заложили фундамент для дальнейшего развития экологического права в России.

Изучение этого периода позволяет понять эволюцию представлений о взаимоотношениях человека и природы и выявить исторические корни современных экологических проблем и их правового регулирования.

Список литературы:

1. Пасенчик О.С., Скреля К.Ю. К вопросу становления и развития экологического права (историко-правовой аспект) / Н.Т. Разгельдеева // Правовые институты и методы обеспечения экологической и природоресурсной безопасности в России, странах СНГ и Европейского Союза: законодательство, социальная и экологическая эффективность. – 2019. – № 43. С. 103-107.
2. Прошина К.Ю. История развития природоресурсного законодательства РФ: тенденции и перспективы / К.Ю. Прошина // Экономика и социум. – 2014. – № 2 (11). С. 163-170.
3. Кайль Е.В. История становления экологического права России в период правления Петра I / Е.В. Кайль // Юридические науки. – 2014. – № 3. С. 88-92.
4. Янков Т.И., Гагиева А.К. Охрана окружающей среды в дореволюционной России / А.К. Гагиев // Теория и практика управления. – 2023. – № 3 (41). С. 90-96.
5. Экологическое право : учебник для вузов / под ред. С.А. Боголюбова. – М.: Издательство Юрайт, 2025. – 318 с. – (Высшее образование). – ISBN 978-5-534-17734-3. – Текст : электронный // Образовательная платформа Юрайт [сайт]. – URL: <https://urait.ru/bcode/559580> (дата обращения: 03.11.2025)
6. Экологическое право : учебник / Барбашова Н.В. – Москва : ИНФРА-М, 2025. – 538 с. – (Высшее образование: Специалитет). – DOI 10.12737/1081758.

