

Дегтярева Валерия Григорьевна, Студентка 4 курса,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Научный руководитель:
Беляева Татьяна Николаевна,
Ассистент кафедры трудового и предпринимательского права,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

ПРАВОВЫЕ ГАРАНТИИ РЕКУЛЬТИВАЦИИ НАРУШЕННЫХ ЗЕМЕЛЬ

Аннотация. В статье исследуются вопросы, связанные с законодательным регулированием рекультивации нарушенных земель в Российской Федерации. Анализируется правовая база данного института, выявляется его специфика, роль органов публичной власти в охране окружающей среды и защите экологии при рекультивации земель. Акцент делается на правовых гарантиях рекультивации нарушенных земель и механизмах их практической реализации, указывающих на эволюцию отечественного земельного права, отвечающую актуальным экологическим потребностям.

Ключевые слова: Земельное право, экологическое право, нарушенные земли, рекультивация земель, правовые гарантии.

Актуальность научного исследования вопросов, связанных с правовыми гарантиями рекультивации нарушенных земель в Российской Федерации, обусловливается усилением современных экологических вызовов, которые являются прямым следствием интенсивного освоения территорий в условиях практической реализации национального проекта «Экология» [9].

Итак, рекультивация нарушенных земель представляет собой комплекс практических мер, которые направлены на восстановление почвенного покрова, признанного пригодным для дальнейшего использования в сельском, лесном хозяйстве или иных целях, которые соответствуют целевому назначению земельного участка [5, с. 143], определяемому в соответствии с предписаниями статьи 13 Земельного кодекса Российской Федерации [2].

В настоящее время рекультивация рассматривается в качестве одного из ключевых обязательных элементов земельного оборота, направленного на минимизацию негативного воздействия, являющегося следствием антропогенных и иных факторов. Для решения данных задач осуществляется мелиорация, агролесомелиорация, а также биологическая реставрация, которые особенно актуальны для регионов с повышенной степенью деградации земель, например, в промышленных зонах Урала и Сибири [7, с. 633].

Вступившее в законную силу 29 мая 2025 года Постановление Правительства Российской Федерации № 781 «Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель» [3] существенно обновило процедуры, которыми сопровождается рекультивация, введя обязательные к соблюдению критерии качества восстановления, а также ответственность за их несоблюдение обязанными субъектами, что отражает стремление государства к обеспечению баланса между охраной окружающей среды и экономическим развитием.

Правовая сущность рекультивации основывается на принципах платности и целевого использования земель, так как нарушение почвенного слоя влечет за собой сразу несколько правовых последствий: материальную ответственность для виновного субъекта и возложение



на него обязательства по восстановлению земли. Такой порядок, помимо всего прочего, позволяет обеспечить преемственность поколений в использовании природных ресурсов. Теоретически, рекультивация ориентирована на антропоцентрическую парадигму, по причине того, что государство, будучи собственником недр, делегирует ответственность на их пользователей, однако, с сохраняет за собой полномочия по надзору и контролю, обеспечивающему соблюдение действующего законодательства в области охраны окружающей среды.

Гарантии рекультивации обладают многоуровневым характером. Так, нормативно-правовая база таких гарантий строится по принципу иерархии, где ключевым значением обладает Конституция Российской Федерации [1] и Земельный кодекс Российской Федерации, а также ряд иных актов федерального законодательства. Помимо этого, в силу специфики рассматриваемого института, правовое регулирование также осуществляется и на региональном уровне, так как подобный подход позволяет учесть потребности конкретного субъекта Российской Федерации при планировании и разработке стратегий восстановления нарушенных земель. Органы муниципальной власти также принимают участие в рекультивации, которое, во многом, ограничивается ведением реестров нарушенных земель, а также организацией общественного мониторинга [4, с. 631].

Механизмы обеспечения правовых гарантий рекультивации нарушенных земель включают в себя совокупность финансовых, административных и контрольных инструментов. Так, финансовые механизмы, как один из ключевых элементов, предполагают наличие требования о предоставлении банковской гарантии или залога до начала работ по рекультивации, размер которого исчисляется исходя из нормативных затрат, требуемых для осуществления данной деятельности, а также посредством учета типа почвы и степени ее повреждения. Административные механизмы определяют обязанности органов государственной власти и органов власти субъектов Российской Федерации по разработке стратегий, проектов рекультивации с обязательным проведением государственной экологической экспертизы и в условиях эффективного межведомственного взаимодействия. Контрольные механизмы получают свою практическую реализацию через системный и многоуровневый мониторинг, включая: ежегодные инспекции, проводимые уполномоченными должностными лицами Россельхознадзора; использование современных геоинформационных систем, позволяющих зафиксировать динамику восстановления земель и др. Кроме того, несоблюдение обязанностей по восстановлению нарушенных земель может рассматриваться в качестве основания для привлечения виновных лиц к юридической ответственности, что не только усиливает гарантии, но и мотивирует соответствующих субъектов к законопослушному поведению [8, с. 90]. Следует также отметить, что на муниципальном уровне гарантии дополняются через осуществление локального надзора. Так, органы местного самоуправления организуют на местах комиссии по приемке, а также наделяются правом на приостановление использования участка в случае выявления каких-либо несоответствий.

Повышение эффективности правовых гарантий также обеспечивается за счет практической реализации механизмов общественного контроля, которые предполагают возможность непосредственного участия некоммерческих организаций и местных сообществ в приемке рекультивированных земель. Данный аспект существенно увеличивает степень прозрачности исследуемого направления деятельности [6, с. 23].

Таким образом, можно прийти к выводу, что правовые гарантии рекультивации нарушенных земель в Российской Федерации представляют собой комплексную систему, которая интегрирует финансовые, административные и контрольные механизмы, позволяющие обеспечить устойчивое восстановление почвенного покрова. Подобные



гарантии на регулярной основе эволюционируют, что указывает на высокую степень динамичности избранного законодателем подхода, позволяющую адаптировать существующие механизмы под актуальные потребности. Безусловным преимуществом также следует считать использование многоуровневого подхода, делегирующего часть полномочий по контролю за рекультивацией органам власти субъектов Российской Федерации и органам муниципальной власти, который учитывает специфику отдельных регионов и участков местности, способствуя большей эффективности деятельности по восстановлению земель.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года №7-ФКЗ, 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря; 2009, 21 января; Собрание законодательства РФ. – 2014. – № 31. – Ст. 4398.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г. № 136-ФЗ (ред. от 31.07.2025) (с изм. и доп., вступ. в силу с 01.09.2025) // Собрание законодательства РФ. – 2001. – № 44. – Ст. 4147.
3. Об утверждении Правил проведения рекультивации и консервации земель : Постановление Правительства РФ от 29 мая 2025 г. № 781 // Собрание законодательства РФ. – 2025. – № 22. – Ст. 2898.
4. Бельков, А.В., Загорский, Н.С. Совершенствование правового регулирования рекультивации нарушенных земель / А.В. Бельков, Н.С. Загорский // В сборнике: Россия молодая. Сборник материалов XIII Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Кемерово, 2021. – С. 629-633.
5. Верчагина, И.Ю. Правовое регулирование проблемы рекультивации и консервации нарушенных земель / И.Ю. Верчагина // В сборнике: Рекультивация выработанного пространства: проблемы и перспективы. Сборник статей V международной научно-практической Интернет-конференции. – 2020. – С. 141-145.
6. Мартынова, Н.Г., Бударова, В.А. Анализ проекта рекультивации нарушенных земель / Н.Г. Мартынова, В.А. Бударова // International Agricultural Journal. – 2021. – Т. 64. – № 1. – С. 22-23.
7. Московских, И.Ю. Особенности правового регулирования рекультивации нарушенных земель / И.Ю. Московских // В сборнике: Россия молодая. Сборник материалов XIV Всероссийской научно-практической конференции с международным участием. – Кемерово, 2022. – С. 630-634.
8. Саркисян, В.А. Правовой режим рекультивации земель в России / В.А. Саркисян // Студенческий форум. – 2021. – № 34 (170). – С. 89-91.
9. Паспорт национального проекта «Национальный проект «Экология» // КонсультантПлюс. URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=LAW&n=394077&dst=1000000001&cacheid=4708C172660DA801FAE7ABD08538699C&mode=splus&rnd=9D158D83D9A24F71999F2CF278A0E6DB#NG0WtzUseBrHxP3m> (дата обращения: 17.10.2025).

