

Кичигина Виктория Сергеевна, студентка,
Юридический институт, НИУ «БелГУ»

Беляева Татьяна Николаевна, преподаватель,
Юридический институт, НИУ «БелГУ»

РЕАЛИЗАЦИЯ ЭКОЛОГИЧЕСКИХ ПРАВ ГРАЖДАН В БЕЛГОРОДСКОЙ ОБЛАСТИ: СОВРЕМЕННОЕ СОСТОЯНИЕ И ПУТИ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ

Аннотация. Настоящая статья посвящена исследованию современного состояния и перспектив реализации конституционных экологических прав граждан на территории Белгородской области. В работе проанализирована нормативно-правовая база, регулирующая экологические права на федеральном и региональном уровнях, включая положения Конституции РФ, Устава Белгородской области и основных Законов Белгородской области, регулирующих экологические отношения.

Ключевые слова: Экологические права граждан, Белгородская область, охрана окружающей среды, особо охраняемые природные территории, законодательство.

«Каждый имеет право на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного его здоровью или имуществу экологическим правонарушением» - статья 42 Конституции Российской Федерации [1]. Право на благоприятную окружающую среду является важным и неотъемлемым конституционным правом граждан Российской Федерации, гарантируемым государством. В соответствии со статьей 72 Конституции экологические вопросы относятся к совместному ведению

Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, к ним относятся такие пункты как: вопросы владения, пользования и распоряжения землей, недрами, водными и другими природными ресурсами (пункт «в»); природопользование; сельское хозяйство; охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности; особо охраняемые природные территории; охрана памятников истории и культуры (пункт «д»); земельное, водное, лесное законодательство, законодательство о недрах, об охране окружающей среды (пункт «к»); защита исконной среды обитания и традиционного образа жизни малочисленных этнических общностей (пункт «м»)[1].

Следует отметить закрепление вышеупомянутых положений в Уставе

Белгородской области. В соответствии с пунктом 2 статьи 3 Закона «В Белгородской области признаются и гарантируются права и свободы человека и гражданина, закрепленные Конституцией Российской Федерации»[2]. Реализация данных положений на региональном уровне имеет ключевое значение для обеспечения действительной, а не декларативной, защиты экологических прав граждан.

Устав Белгородской области, а также региональные законы и нормативноправовые акты конкретизируют федеральное законодательство с учетом местных особенностей. К таким документам относятся, например, Закон Белгородской области от 19 января 2000 года №87 «О реализации на территории Белгородской области некоторых положений Федерального закона «Об охране окружающей среды», Постановление Правительства Белгородской области от 25 декабря 2023 года №792-ПП «Об утверждении государственной программы Белгородской области «Развитие водного и лесного хозяйства Белгородской области, охрана окружающей среды», Закон Белгородской области от 8 мая 2020 года №466 «Об особо охраняемых



природных территориях регионального и местного значения в Белгородской области». Эти акты направлены на формирование благоприятной экологической обстановки, рациональное использование природных ресурсов и обеспечение экологической безопасности на территории региона.

Первый нормативно правовой акт, которых хочется отметить это Закон

Белгородской области от 19 января 2000 года №87 «О реализации на территории Белгородской области некоторых положений Федерального закона «Об охране окружающей среды». Данный Закон регулирует отдельные положения, связанные с экологическим образованием и просвещением на территории Белгородской области в целях охраны окружающей среды [3]. Однако анализ документа позволяет выявить существенные недостатки.

Во- первых, в Законе слишком широко и размыто определяется предмет регулирования: образование, просвещение и меры поддержки хозяйственной деятельности. При этом нет указания точных определений и мер, Закон регламентирует цели экологического просвещения и органы государственной власти их осуществляющие. Объединение в одном акте вопросов экологического просвещения и поддержки хозяйственной деятельности, зачастую имеющей негативное воздействие на окружающую среду, является внутренне противоречивым. Мы предлагаем разделить эти направления на разные правовые акты либо ввести в действующий закон четко структурированные разделы, детализирующие: а) порядок организации и стандарты экологического образования в учреждениях; б) формы и методы экологического просвещения населения; в) критерии и процедуру предоставления поддержки хозяйственной деятельности, с обязательным учетом ее экологической эффективности.

Второй документ, который хочется отметить это Закон Белгородской области от 8 мая 2020 года №466 «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Белгородской области». Закон не только дублирует федеральные категории особо охраняемых природных территорий, но и вводит ряд собственных, адаптированных к специфике региона, что характеризует данный нормативно-правовой акт как прогрессивный и актуальный.

Статьей 3 Закона Белгородской области «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Белгородской области» регламентирует категории особо охраняемые природные территории региона, в соответствии с этим выделяются следующие территории: природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады, охраняемые природные комплексы, туристско-рекреационные местности, природные резерваты, природно-культурные местности, парки [4].

Но, к сожалению, только пять категорий, упоминающихся в Законе урегулированы лишь в части их дефиниции, они не получают раскрытия своего правового положения, а категории «природные парки, государственные природные заказники, памятники природы, дендрологические парки и ботанические сады» вовсе упоминаются только в перечне категорий особо охраняемых природных территорий Белгородской области. В следствии этого не понятно, как осуществляется правовая охрана указанных объектов, что мы считаем большим упущением, в силу их уникальности, регионального и федерального значения, ведь данный экологический институт является важным с точки зрения его приближенности к человеку, так как имеет особое природоохранное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение. Мы предлагаем конкретизировать понятия категорий, обозначенных в Законе и регламентировать меры их правовой охраны по аналогии с Федеральным Законом «Об охране окружающей среды» от 10.01.2002 №7-ФЗ.



Помимо исправления указанных законодательных пробелов, для повышения эффективности реализации экологических прав необходимо осуществление и иных мер. Например, активно внедрять и популяризировать такие инструменты, как общественные экологические инспекции, публичные слушания по проектам, оказывающим воздействие на окружающую среду, и создание удобных онлайн-платформ для обращения граждан по экологическим проблемам. В Белгородской области уже в некоторой степени реализуются данные мероприятия. На сайте органов местного самоуправления города Белгород можно ознакомиться с протоколами общественных обсуждений в форме общественных слушаний по различным экологическим вопросам.

Предлагаем популяризировать это на территории всей области, закрепляя обязанность органов власти на регулярной и понятной основе публиковать данные о состоянии атмосферного воздуха, водных объектов, о проводимых экологических экспертизах и результатах проверок, по аналогии с органами местного самоуправления города Белгород.

Для повышения эффективности реализации экологических прав граждан в Белгородской области необходим комплексный подход, включающий совершенствование законодательства. Реализация предложенных мер позволит не только повысить эффективность защиты экологических прав граждан в Белгородской области, но и будет способствовать устойчивому развитию региона, улучшению качества жизни населения и сохранению уникальных региональных природных комплексов.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных законами Российской Федерации о поправках к Конституции Российской Федерации от 30 декабря 2008 года №6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 года №7-ФКЗ, 05 февраля 2014 № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 № 11-ФКЗ) // Российская газета. 1993, 25 декабря; 2009, 21 января; Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Закон Белгородской области «Устав Белгородской Области» от 24.06.2022 № 189 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2022 г. - № 51. - с изм. и допол. в ред. от 28.09.2022.
3. Закон Белгородской области «О реализации на территории Белгородской области некоторых положений Федерального закона «Об охране окружающей среды» от 19 января 2000 № 87 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2017 г. - с изм. и допол. в ред. от 25.12.2017.
4. Закон Белгородской области «Об особо охраняемых природных территориях регионального и местного значения в Белгородской области» от 08.05.2020 № 466 // Официальный интернет-портал правовой информации. - 2020 г. - № 51. - с изм. и допол. в ред. от 10.06.2024.

