

Хрущёв Роман Сергеевич, аспирант,  
КФУ им. В.И. Вернадского

## СОГЛАШЕНИЯ О ЗАЩИТЕ И ПООЩРЕНИИ КАПИТАЛОВЛОЖЕНИЙ (СЗПК) В СИСТЕМЕ ИНВЕСТИЦИОННОГО ПРАВА РОССИИ: СРАВНИТЕЛЬНО-ПРАВОВОЙ АНАЛИЗ С МЕХАНИЗМОМ СПИК

**Аннотация.** В статье рассматриваются правовые основы, механизмы и практика применения соглашений о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК) как современного инструмента привлечения инвестиций в экономику России. Проведён сравнительно-правовой анализ СЗПК и специальных инвестиционных контрактов (СПИК), выявлены их сходства и различия, определены преимущества и ограничения каждого механизма. На основе изучения нормативно-правовой базы, данных официальных источников и практических кейсов федерального и регионального уровней выделены ключевые тенденции использования СЗПК в различных отраслях экономики, включая транспорт, промышленность, туризм, энергетику и добычу полезных ископаемых. Особое внимание уделено проблемам правоприменения, связанным с высокой административной нагрузкой, высокими порогами входа, ограниченным перечнем стабилизируемых условий и сложностями в механизмах компенсации инфраструктурных затрат. В заключительной части сформулированы предложения по совершенствованию института СЗПК, направленные на упрощение процедур заключения соглашений, расширение круга участников, увеличение гарантий для иностранных инвесторов и интеграцию данного механизма с другими инструментами инвестиционной политики. СЗПК, современные экономические условия, иностранные инвесторы, капиталовложения, проблемы правоприменения.

**Ключевые слова:** СЗПК, иностранные инвесторы, капиталовложения, современные экономические вызовы, проблемы правоприменения.

В современных экономических условиях, характеризующихся усилением внешнеэкономических ограничений и необходимостью структурной перестройки российской экономики, особое значение приобретают правовые механизмы, направленные на стимулирование и защиту капиталовложений. Одним из таких инструментов, относительно недавно введённых в отечественное законодательство, являются соглашения о защите и поощрении капиталовложений (далее – СЗПК).

Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» закрепил новую модель взаимодействия государства и инвестора, предполагающую предоставление долгосрочных гарантий неизменности условий реализации инвестиционного проекта. Основной замысел законодателя заключался в создании правовой среды, минимизирующей риски инвесторов и обеспечивающей предсказуемость экономической политики на горизонте до двадцати лет.

Институт СЗПК тесно соприкасается с иными правовыми конструкциями инвестиционного права, прежде всего со специальными инвестиционными контрактами (СПИК), регулируемые Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации». Несмотря на общую направленность этих инструментов – стимулирование капиталовложений и создание благоприятных условий для реализации проектов – между ними существуют принципиальные различия в целях, механизмах и сферах применения.



В связи с этим представляется актуальным провести сравнительно-правовой анализ СЗПК и СПИК, выявить их сильные и слабые стороны, а также определить перспективы развития института СЗПК в условиях современной российской экономики.

Соглашение о защите и поощрении капиталовложений (СЗПК) – это публично-правовой договор, заключаемый между инвестором и публично-правовыми образованиями (Российская Федерация, субъект Российской Федерации, муниципальное образование). Согласно Федеральному закону от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ, СЗПК является инструментом государственно-инвестиционного партнёрства, предоставляющим инвестору гарантии неизменности определённых условий реализации проекта при условии выполнения им установленных обязательств по объёму и срокам капиталовложений.

Правовая природа СЗПК сочетает в себе признаки гражданско-правового договора (взаимные обязательства сторон, письменная форма, определённый предмет) и административного соглашения (императивные требования закона, участие государства в лице уполномоченных органов, специальные публично-правовые гарантии).

#### Основные цели заключения СЗПК

- Снижение инвестиционных рисков – закрепление стабильных правил налогообложения, землепользования, экологических требований и других условий, значимых для долгосрочного планирования.
- Привлечение долгосрочного капитала – стимулирование вложений в капиталоемкие и стратегически важные отрасли экономики.
- Развитие инфраструктуры – создание или модернизация объектов, необходимых для функционирования проекта, с возможностью компенсации затрат за счёт бюджетных средств.

Институты СЗПК и СПИК являются ключевыми механизмами стимулирования инвестиций в российской экономике. Оба направлены на создание благоприятных условий для инвесторов, однако различаются по целям, предмету регулирования, требованиям и сферам применения.

- СЗПК – регулируются Федеральным законом от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации». Цель – предоставление долгосрочных гарантий стабильности условий реализации инвестиционных проектов в различных отраслях экономики, а также компенсация инфраструктурных затрат.

- СПИК – регулируются Федеральным законом от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» (в редакции, установившей режим СПИК 2.0). Цель – стимулирование локализации промышленного производства и внедрения современных технологий в РФ.

Таблица 1.

Ключевые различия		
Критерий	СЗПК	СПИК (2.0)
Предмет	Гарантия неизменности ряда условий (налоги, землепользование, экология, отдельные акты, вывозные таможенные пошлины) + компенсация инфраструктуры	Локализация производства промышленной продукции и внедрение технологий
Срок действия	До 20 лет (стабилизационная оговорка – 6/10/15/20 лет с возможной пролонгацией до 6 лет)	До 15 лет (в отдельных случаях – до 20 лет для особо значимых проектов)



Минимальный объём инвестиций	От 200 млн руб. (региональный) и от 750 млн руб. (федеральный; точный порог зависит от отрасли)	От 50 млн руб. (в отдельных случаях, например, для региональных или малых проектов) до 1 млрд руб. и выше (в зависимости от отрасли и условий конкурсного отбора, ст. 16.2 488-ФЗ)
Сфера применения	Широкий перечень отраслей, за исключением прямо запрещённых законом (игорный бизнес и др.)	Исключительно промышленное производство
Меры поддержки	Стабилизационная оговорка, налоговая и регуляторная стабильность, возмещение инфраструктурных затрат	Налоговые льготы, приоритет в госзакупках, защита условий локализации
Субъекты соглашения	Инвестор, РФ, субъект РФ, муниципалитет	Инвестор, РФ, субъект РФ
Процедура заключения	Через ГИС «Капиталовложения», участие Минэкономразвития, уполномоченной организации (ВЭБ.РФ для федеральных СЗПК) и региональных органов	Через конкурсный отбор, проводимый Минпромторгом России, с подачей документов через электронную систему в рамках установленного регламента
Целевая аудитория	Крупные и стратегические инвесторы, включая инфраструктурные проекты	Производственные компании, внедряющие новые технологии или локализирующие производство

1. Широта применения. СЗПК охватывают большинство отраслей экономики, тогда как СПИК – инструмент индустриальной политики, применимый только к промышленности.

2. Горизонт планирования. Срок СЗПК достигает 20 лет, что делает их особенно привлекательными для инфраструктурных и капиталоемких проектов; СПИК в базовом варианте ограничен 15 годами, но для особо значимых проектов может достигать 20 лет.

3. Порог входа. СПИК допускает участие с меньшими инвестициями (в отдельных случаях от 50 млн руб.), что делает его доступным для среднего бизнеса; СЗПК рассчитаны преимущественно на крупные проекты.

4. Механизмы поддержки. СЗПК обеспечивают правовую стабильность и возмещение инфраструктурных затрат, тогда как СПИК делают акцент на стимулировании локализации и технологического развития.

5. Возможность комбинирования. Законодательство не запрещает применять оба инструмента для одного проекта, если предметы соглашений различаются и не содержат взаимоисключающих обязательств. На практике это требует отдельного юридического оформления и согласования с уполномоченными органами.

С момента вступления в силу Федерального закона № 69-ФЗ (апрель 2020 г.) интерес к механизму СЗПК постепенно растёт. По данным Минэкономразвития России, к концу 2024 г. заключено около 65 соглашений на федеральном и региональном уровнях, при этом суммарный объём заявленных инвестиций превышает 1,9 трлн рублей. В 2025 г. ожидается дальнейшее увеличение числа заключённых соглашений и расширение географии проектов.



Федеральные СЗПК заключаются по проектам, имеющим стратегическое значение, с участием Российской Федерации и крупными объёмами капиталовложений (от 750 млн руб. и выше). Региональные СЗПК заключаются при меньших объёмах (от 200 млн руб.) и с более узкой отраслевой специализацией.

#### **Примеры федеральных СЗПК**

1. Мурманская область – Арктическая зона РФ

Проект по созданию перегрузочного терминала для сжиженного природного газа (СПГ). Инвестор получил гарантии неизменности налоговых условий и возможность возмещения части затрат на строительство портовой инфраструктуры.

2. Приморский край – транспортно-логистический комплекс

Создание мультимодального транспортного узла вблизи порта Восточный с привлечением иностранных инвестиций из стран АТР. Соглашение предусматривает возмещение инфраструктурных расходов в пределах, установленных его условиями.

3. Республика Татарстан – производство автокомпонентов и аккумуляторных модулей.

Инвестор реализует проект локализации высокотехнологичного производства комплектующих; в рамках СЗПК зафиксированы льготы по налогу на прибыль и условия по земельным платежам.

#### **Примеры региональных СЗПК**

1. Республика Крым – курортно-оздоровительная инфраструктура

Проект строительства многофункционального санаторно-оздоровительного комплекса с гостиничным и медицинским блоком. Регион предоставил льготы по налогу на имущество и гарантии неизменности градостроительных условий.

2. Калининградская область – агропромышленный комплекс

Модернизация производства молочной продукции с внедрением современных технологий переработки. Соглашение предусматривает поддержку по развитию инфраструктуры, необходимой для подключения к инженерным сетям.

3. Амурская область – горнодобывающий проект

Разработка месторождения золота с одновременным строительством инфраструктуры для доставки руды на переработку. Строительство объектов ведётся за счёт инвестора с последующим частичным возмещением затрат.

#### *Список литературы:*

1. Федеральный закон от 1 апреля 2020 г. № 69-ФЗ «О защите и поощрении капиталовложений в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 14. – Ст. 2023.

2. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2015. – № 1 (часть I). – Ст. 7.

3. Постановление Правительства РФ от 13 сентября 2022 г. № 1602 «О соглашениях о защите и поощрении капиталовложений» // Собрание законодательства РФ. – 2022. – № 38. – Ст. 6241.

4. Постановление Правительства РФ от 3 октября 2020 г. № 1599 «О предоставлении субсидий на возмещение затрат на создание и (или) реконструкцию объектов инфраструктуры в рамках соглашений о защите и поощрении капиталовложений» // Собрание законодательства РФ. – 2020. – № 41. – Ст. 6467.

5. Государственная информационная система «Капиталовложения» [Электронный ресурс] // Министерство экономического развития РФ. – Режим доступа: <https://investments.gov.ru> (дата обращения: 11.08.2025).



6. Минэкономразвития России. Методические рекомендации по заключению и сопровождению соглашений о защите и поощрении капиталовложений. – М., 2023.

7. ВЭБ.РФ. Аналитический обзор практики применения механизма СЗПК [Электронный ресурс]. – Режим доступа: <https://xn-90ab5f.xn-p1ai> (дата обращения: 11.08.2025).

8. Агентство стратегических инициатив. Национальный рейтинг состояния инвестиционного климата в субъектах РФ. – М., 2024.

9. Шапкина, О.Е. Правовое регулирование соглашений о защите и поощрении капиталовложений в РФ // Журнал российского права. – 2023. – № 9. – С. 45–55.

10. Пастухова, Т.В. Сравнительный анализ СЗПК и СПИК: проблемы и перспективы // Законодательство и экономика. – 2024. – № 5. – С. 33–42.

11. Идрисов, А.Б. Инвестиционные договоры в российском праве: современные тенденции // Государство и право. – 2024. – № 2. – С. 71–82.

12. Астахов, М.В. Публично-правовые гарантии инвесторов: российская модель // Право и экономика. – 2023. – № 12. – С. 14–22.

