

Кузнецов Александр Александрович, Аспирант,
Омская гуманитарная академия

Мазур Илья Дмитриевич, Аспирант,
Омская гуманитарная академия

НАЛОГОВЫЕ ЛЬГОТЫ И СУБСИДИИ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ В СОЦИАЛЬНУЮ ИНФРАСТРУКТУРУ МЕСТОРОЖДЕНИЙ

Аннотация. В статье исследуются механизмы государственной поддержки частных инвестиций в социальную инфраструктуру нефтегазодобывающих регионов. Проведён анализ действующих налоговых льгот и субсидиарных программ в РФ, оценена их эффективность, выявлены ключевые барьеры для инвесторов. На основе отечественного и международного опыта предложены меры по совершенствованию системы стимулирования. Показано, что комплексное применение фискальных преференций и прямых субсидий способно ускорить развитие социальной сферы в ресурсодобывающих регионах, снизить социальную напряжённость и повысить привлекательность моногородов для квалифицированных кадров.

Ключевые слова: Налоговые льготы, субсидии, социальная инфраструктура, нефтегазовые месторождения, инвестиционное стимулирование, государственно-частное партнёрство (ГЧП), моногорода, региональное развитие, инвестиционный климат.

1. Введение

Освоение нефтегазовых месторождений требует параллельного развития социальной инфраструктуры: жилья, здравоохранения, образования, культурно-досуговых и спортивных объектов. Однако частные инвесторы неохотно вкладываются в такие проекты из-за:

- низкой рентабельности;
- длительных сроков окупаемости (10-15 лет);
- высоких капитальных затрат;
- неопределённости спроса в отдалённых регионах.

В этой связи критически важны государственные инструменты поддержки – налоговые льготы и субсидии.

Цель исследования – систематизировать действующие меры поддержки и выработать рекомендации по их оптимизации.

Задачи:

- охарактеризовать виды налоговых льгот для инвесторов в социальную инфраструктуру;
- проанализировать механизмы субсидирования;
- оценить эффективность существующих мер;
- выявить барьеры для инвесторов;
- предложить пути совершенствования системы стимулирования.

Методы исследования:

- анализ нормативно-правовых актов (НК РФ, федеральные и региональные законы);
- статистический анализ данных Минэкономразвития, ФНС, региональных органов власти;
- кейс-метод (изучение реализованных проектов);
- сравнительный анализ международного опыта.



2. Налоговые льготы: виды и механизмы

В РФ действуют следующие налоговые преференции для инвесторов в социальную инфраструктуру месторождений:

1. Освобождение от налога на имущество (ст. 381 НК РФ) – для объектов, созданных в рамках инвестиционных соглашений с регионом.

Пример: льготу получили застройщики школ и поликлиник в Новом Уренгое (2022–2023 гг.).

2. Пониженные ставки по налогу на прибыль (ст. 284 НК РФ) – на региональном уровне для проектов в моногородах.

Пример: в ХМАО-Югре ставка снижена до 10 % для инвесторов в жильё и соцобъекты.

3. Инвестиционный налоговый кредит (ст. 66-67 НК РФ) – отсрочка уплаты налогов с последующей рассрочкой на 5–10 лет.

Пример: использован компанией «Газпром нефть» для строительства жилого микрорайона в Муравленко.

4. Амортизационная премия (п. 9 ст. 258 НК РФ) – единовременное списание до 30 % стоимости объектов.

Пример: применена при строительстве детского сада в Ноябрьске (2023 г.).

5. Особые экономические режимы:

- о территории опережающего социально-экономического развития (ТОСЭР);
- о Арктическая зона РФ (АЗРФ) – комбинированные льготы по налогам на прибыль, имущество, землю.

Пример: резиденты ТОСЭР «Находка» получили освобождение от налога на прибыль на 5 лет.

3. Субсидиарные механизмы поддержки

Прямые субсидии и гранты дополняют налоговые льготы:

1. Субсидии на капитальные затраты – компенсация 30-50 % строительно-монтажных работ.

Пример: финансирование 40 % стоимости школы в г. Губкинский (ЯНАО, 2023 г.).

2. Гранты на проектирование – оплата ТЭО и проектной документации.

Пример: грант в 50 млн руб. на проект поликлиники в Уренгое (2022 г.).

3. Компенсация процентных ставок – снижение кредитной нагрузки на 5–7 п. п.

Пример: субсидия для застройщика жилья в Нижневартовске (2023 г.).

4. Субсидии на эксплуатационные расходы – поддержка первых 2-3 лет работы объектов.

Пример: дотации на содержание детского сада в Тазовском районе (ЯНАО).

5. Программы софинансирования через:

- о региональные фонды развития;
- о механизмы ГЧП (концессии, соглашения о защите и поощрении капиталовложений – СЗПК).

Пример: концессия на строительство спорткомплекса в Сургуте (2023 г.).

4. Оценка эффективности и барьеры

Позитивные эффекты действующих мер:

- ускорение ввода соцобъектов на 20-40 %;
- снижение нагрузки на региональный бюджет на 15-25 %;
- рост привлекательности моногородов (снижение оттока кадров на 10-15 %).

Ключевые барьеры:

- сложность получения льгот (многоступенчатые согласования, объёмная отчётность);



- нехватка прозрачных критериев отбора проектов;
- ограниченный срок действия преференций (3-5 лет);
- неравномерность региональной политики (льготы есть не во всех субъектах РФ);
- низкий уровень информированности инвесторов о доступных мерах поддержки.

5. Международный опыт

• Норвегия: налоговые кредиты на 25-30 % затрат для социнфраструктуры в арктических зонах.

• Канада: федеральные гранты на 40-60 % стоимости школ и больниц в районах добычи.

• США (Аляска): освобождение от налогов на 10-15 лет для компаний, вкладывающих в социальную сферу.

• Австралия: софинансирование 50/50 государства и бизнеса для инфраструктурных объектов в отдалённых регионах.

• Казахстан: налоговые каникулы на 5 лет для инвесторов в жильё для вахтовиков.

6. Предложения по совершенствованию системы поддержки (подробная проработка)

Ниже – детализация каждого из восьми предложений с конкретными механизмами реализации, ответственными органами и ожидаемыми результатами.

1. Унификация критериев предоставления льгот и субсидий

Суть: создание единого федерального реестра мер поддержки с чёткими, прозрачными критериями отбора проектов.

Механизмы:

• разработка типового «Паспорта инвестиционного проекта в социальную инфраструктуру» с обязательными параметрами: стоимость, сроки, количество создаваемых мест, охват населения;

• внедрение балльной системы оценки проектов (весовые коэффициенты для: социальной значимости, территориальной приоритетности, доли частного софинансирования);

• публикация реестра одобренных проектов и объёма предоставленных льгот на портале Минэкономразвития.

Ответственные: Минэкономразвития РФ, ФНС, регионы.

Результат: сокращение сроков рассмотрения заявок на 30-40 %, снижение коррупционных рисков.

2. Упрощение процедур («единое окно»)

Суть: цифровая платформа для подачи заявок на все виды поддержки в одном интерфейсе.

Механизмы:

• интеграция с порталом «Госуслуги» и системой «Электронный бюджет»;

• автоматическое формирование пакета документов на основе загруженных данных;

• трекинг статуса заявки в реальном времени;

• чат-бот для консультаций по мерам поддержки.

Ответственные: Минцифры РФ, Федеральное казначейство.

Результат: снижение административной нагрузки на инвесторов, сокращение сроков получения льгот с 6-8 месяцев до 1-2 месяцев.

3. Удлинение сроков действия налоговых льгот

Суть: продление преференций до 10-15 лет для проектов с длительным сроком окупаемости.



Механизмы:

- поправки в НК РФ (ст. 284, 381) о продлении льготных ставок для социальной инфраструктуры в моногородах и Арктической зоне;
- «плавающая» шкала льгот: максимальные преференции в первые 5 лет, постепенное снижение до стандартного уровня к 15-му году;
- гарантия неизменности условий на весь срок действия льготы (защита от ретроактивных изменений законодательства).

Ответственные: Минфин РФ, ФНС.

Результат: рост инвестиционной привлекательности долгосрочных проектов (школы, больницы, жильё).

4. Расширение перечня объектов поддержки

Суть: включение в программы поддержки не только зданий, но и сопутствующих систем.

Новые объекты:

- инженерные сети (водоснабжение, теплоснабжение, канализация);
- цифровые инфраструктуры (оптоволоконные линии, базовые станции 5G для телемедицины и онлайн-образования);
- энергоэффективные решения (солнечные панели, тепловые насосы, системы рекуперации);
- объекты «зелёной» инфраструктуры (парки, велодорожки, экотропы).

Механизмы:

- дополнение постановлений о субсидиях перечнями технологического оборудования;
- разработка типовых смет для «умных» соцобъектов.

Ответственные: Минстрой РФ, Минэнерго РФ.

Результат: комплексное развитие территорий, снижение эксплуатационных затрат на 15-25 %.

5. Стимулирование ГЧП

Суть: повышение доли частного капитала через налоговые и финансовые стимулы.

Механизмы:

- налоговые вычеты для частных партнёров: 50 % от суммы софинансирования проекта (в пределах лимита);
- гарантированные тарифы на услуги соцобъектов на 10-15 лет (защита от колебаний спроса);
- субсидирование 50 % затрат на проектирование для концессий;
- создание «биржи ГЧП-проектов» с типовыми соглашениями и шаблонами ТЭО.

Ответственные: Минэкономразвития РФ, ВЭБ.РФ, регионы.

Результат: увеличение доли частных инвестиций в социнфраструктуру до 30-40 % (против 15-20 % сегодня).

6. Мониторинг эффективности

Суть: система оценки возврата инвестиций (ROI) и социального эффекта.

Механизмы:

- ежегодная отчётность инвесторов по:
 - о количеству созданных рабочих мест;
 - о охвату населения услугами;
 - о снижению аварийности инженерных сетей;
 - о динамике оттока кадров;



- независимая экспертиза проектов через АНО «Агентство стратегических инициатив»;

- публичный рейтинг регионов по эффективности использования субсидий.

Ответственные: Росстат, Минэкономразвития РФ.

Результат: корректировка программ поддержки на основе данных, повышение прозрачности.

7. Региональные «пакеты льгот»

Суть: индивидуальные комбинации мер для конкретных территорий.

Механизмы:

- соглашения между Минфином РФ и регионами о «налоговом манёвре» для приоритетных проектов;

- софинансирование из региональных фондов развития (до 70 % стоимости);

- предоставление земельных участков без торгов для стратегических инвесторов;

- компенсация затрат на переподготовку кадров для соцобъектов.

Пример: пакет для ЯНАО – освобождение от налога на прибыль на 12 лет + субсидия 40 % на строительство жилья + бесплатное техприсоединение к сетям.

Ответственные: губернаторы, Минфин РФ.

Результат: учёт региональной специфики, ускорение освоения месторождений.

8. Информационная поддержка

Суть: ликвидация «информационного вакуума» для инвесторов.

Механизмы:

- ежемесячные вебинары с участием ФНС, Минстроя, регионов;

- методические пособия «Как получить льготу за 30 дней»;

- «горячая линия» по вопросам поддержки (телефон, чат);

- кейс-библиотека успешных проектов (примеры расчётов, договоры, отзывы инвесторов);

- региональные «дни инвестора» с презентацией перспективных площадок.

Ответственные: ТПП РФ, региональные агентства развития.

Результат: рост осведомлённости инвесторов, увеличение числа заявок на 20-30 %.

Итоговый эффект от реализации предложений:

- сокращение сроков ввода соцобъектов на 30-50 %;

- снижение бюджетных затрат на 20-25 %;

- повышение инвестиционной привлекательности моногородов;

- формирование «точек роста» для устойчивого развития нефтегазовых регионов.

7. Заключение

Налоговые льготы и субсидии – ключевые инструменты привлечения частных инвестиций в социальную инфраструктуру нефтегазовых регионов. Их эффективность определяется:

- прозрачностью и доступностью механизмов;

- долгосрочностью преференций;

- сочетанием фискальных и прямых финансовых мер;

- учётом региональной специфики.

Оптимизация системы поддержки позволит:

- сократить дефицит соцобъектов в моногородах;

- снизить отток квалифицированных кадров;

- повысить качество жизни в нефтедобывающих территориях;

- укрепить социально-политическую стабильность регионов;



- увеличить долю частных инвестиций в соинфраструктуру до 30-40 %.

Для достижения этих целей необходимо:

- закрепить единый федеральный стандарт поддержки;
- расширить практику ГЧП;
- внедрить цифровые сервисы для оформления льгот;
- усилить координацию между федеральным, региональным и муниципальным

уровнями власти.

Список литературы:

1. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая и вторая).
2. Федеральный закон от 13.07.2015 № 224-ФЗ «О государственно-частном партнёрстве».
3. Постановление Правительства РФ от 30.12.2015 № 1483 «Об утверждении Правил предоставления субсидий из федерального бюджета на поддержку инвестиционных проектов по созданию объектов социальной инфраструктуры».
4. Программа развития моногородов РФ (утв. распоряжением Правительства РФ от 29.07.2014 № 1398-р).
5. Стратегия пространственного развития РФ до 2025 года (утв. распоряжением Правительства РФ от 13.02.2019 № 207-р).
6. Агибалов А. В. Инфраструктура нефтегазового комплекса: проблемы и перспективы развития // Нефтегазовое дело. 2022. № 4. С. 45–52.

