

Соловьянова Алина Андреевна,
Студентка 4 курса Юридического Института,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Научный руководитель:
Беляева Татьяна Николаевна,
Ассистент кафедры трудового и предпринимательского права,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

ОСОБЕННОСТИ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация. В статье уделяется внимание особенностям общественного экологического контроля. Анализируются предпосылки его возникновения и отличия от иных видов экологического контроля. Автором статьи обращается внимание на проблемы, препятствующие развитию и эффективности общественного экологического контроля в России на современном этапе.

Ключевые слова: Общественный экологический контроль, экологический контроль, право на благоприятную окружающую среду, охрана окружающей среды.

В настоящее время не теряют своей актуальности проблемы обеспечения и гарантий конституционного права личности на благоприятную окружающую среду. Ежегодно в Российской Федерации можно наблюдать обновление нормативной правовой базы, регламентирующей отношения в области охраны окружающей среды, направленной на усиление реализации правовых, экономических, организационных мер. В рамках настоящей статьи пристальное внимание хотелось бы сфокусировать на особенностях осуществления общественного экологического контроля, проанализировать, насколько эффективным является содержание его правового регулирования и какие возможные проблемы присущи осуществлению общественного экологического контроля.

Прежде чем перейти к содержательной особенности общественного экологического контроля как разновидности контрольного направления в экологических правоотношениях, предлагается затронуть вопрос о конституционных предпосылках возникновения возможности общественности выполнять контрольную функцию в экологической сфере. В Конституции Российской Федерации в контексте юридических гарантий не упоминается об экологическом контроле в целом. Общественный экологический контроль – это разновидность контроля за соблюдением природоохранного законодательства, квалифицирующим признаком которого следует считать специальных субъектов, от которых исходит данный контроль – это общественные организации некоммерческого типа и объединения, а также граждане. То есть, общественный экологический контроль непосредственно исходит от населения, что позволяет придавать данному виду контроля значение как наиболее объективного, независимого и беспристрастного, направленного на обеспечение реализации субъективных прав личности на благоприятную окружающую среду и достоверных сведений о ее состоянии.

Конституционная природа общественного экологического контроля подчеркивается и в работе Ю.И. Ивлевой, по мнению которой, право граждан участвовать в осуществлении общественного контроля корреспондирует их статусу как источника власти в России [1, с. 144]. Однако именно общественному контролю присуще неполитическое содержание, отсутствие политического окраса и связь с субъективными правами личности.



Общественный экологический контроль отличается от иных видов контроля, например, от государственного и производственного, что в целом служит признаком его «народности». А.С. Арюткина и С.М. Гаврилова посветили свое научное исследование проведению сравнительно-правовой характеристики общественного и производственного экологического контроля. В качестве критерия разграничения указанных видов экологического контроля авторами предлагается объект. В рамках производственного контроля объектом выступают источники хозяйственной и иной деятельности, негативно влияющие на состояние окружающей среды. Задача данного вида контроля, по мнению авторов, состоит в непрерывном наблюдении за источниками производства, загрязняющими окружающую среду [2, с.212]. Институты гражданского общества, такие как граждане и организации не привлекаются к осуществлению контроля в рамках процессов производственной деятельности на конкретном предприятии, что говорит о более глобальных масштабах общественного экологического контроля с точки зрения его объектов.

Центральное место в обеспечении правового регулирования общественного экологического контроля занимает ст. 68 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды», правовой анализ содержания которой позволяет сформировать достаточно ограниченное представление о роли и порядке осуществления общественного экологического контроля [3]. Во-первых, в данной норме указывается, что рассматриваемый вид контроля направлен предотвращение и выявление экологических правонарушений. Можно предположить, что реализация контрольных мероприятий со стороны общества способна своевременно обеспечить выявление нарушений, предупредив возникновение последствий, могущих причинить вред окружающей среде. Второй правовой аспект комментируемой нормы – определение круга субъектов общественного контроля. О них уже было сказано выше. Третья часть правового содержания нормы – недопустимость осуществления контроля на объектах, сведения о которых составляют государственную тайну. Данное ограничение видится вполне оправданным с точки зрения защиты государственных интересов. И, наконец, заключительное содержание – обязательность рассмотрения результатов общественного контроля для органов публичной власти.

Подчеркнув еще раз лаконичность правового регулирования общественного экологического контроля, необходимо указать на правовые несовершенства данной нормы. Прежде всего, в законе не уточняются такие важные вопросы об основаниях проведения общественного экологического контроля, порядке участия граждан и организаций в осуществлении контроля, условия взаимодействия с органами публичной власти, обязательность результатов экологического контроля для органов государственной власти и местного самоуправления. Не учтены вопросы финансирования общественного контроля со стороны государства в целях содействия развитию данного вида контроля наряду с государственным.

Отдельные специализированные законы, например, Лесной кодекс Российской Федерации как один из источников экологического права, вовсе не упоминает об общественном экологическом контроле, включая только положения о государственном лесном контроле, что обоснованно вызывает вопрос о том, во всех ли сферах организации и граждане могут осуществлять контроль за соблюдением природоохранных требований. Если специфика государственного контроля в лесной сфере учтена и отражена, то почему не отражена специфика общественного контроля?

Такой подход к конкретизации осуществления общественного экологического контроля вызывает обоснованные опасения в том, что любой гражданин из содержания закона не может сделать отчетливый правильный вывод о порядке осуществления его права участвовать в проведении контроля за соблюдением природоохранных требований. Также



нельзя назвать удовлетворительным и информированность граждан и организаций о формах и способах их участия в осуществлении общественного экологического контроля.

Региональная нормативная правовая база по вопросу организации общественного экологического контроля уже неоднократно изменялась в ответ на принятие правотворческих решений федеральными органами государственной исполнительной власти, в том числе в ответ на Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 мая 2024 г. № 278 «О признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 403 [4], которым были упразднены общественные инспекторы по охране труда. Отсутствие на федеральном уровне специального нормативного правового акта, конкретизирующего вопросы правоприменения законодательно установленных правил осуществления общественного экологического контроля, препятствует развитию нормативных основ на уровне субъектов и практики осуществления общественного экологического контроля.

Таким образом, общественный экологический контроль в Российской Федерации – действующий механизм, наличие которого позволяет организациям и гражданам стать реальными участниками реализации мероприятий по соблюдению исполнения природоохранного законодательства и предупреждению нарушений норм экологического права. Специфика общественного контроля состоит в том, что он одновременно является юридической возможностью и гарантией права на благоприятную окружающую среду. Гражданский характер данного вида контроля повышает уровень доверия к его результатам, независимости от объективности. Оценивая проблемы, присущие данному механизму, следует назвать чрезвычайно слабую его нормативную проработку, что препятствует развитию общественного экологического контроля в России на современном этапе.

Список литературы:

1. Ивлева Ю.И. Общественный контроль в сфере экологии для защиты суверенитета Российской Федерации // Право и государство: теория и практика. 2024. № 8. С. 143-145.
2. Арюткина А.С., Гаврилова С.М. Экологический контроль: общественный и производственный // В сборнике: International & Domestic Law. Материалы XV Ежегодной всероссийской конференции по национальному и международному праву. Екатеринбург, 2020. С. 208-214.
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 04.08.2023) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
4. Приказ Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 6 мая 2024 г. № 278 «О признании утратившим силу приказа Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации от 12 июля 2017 г. № 403» // Официальный интернет-портал правовой информации (pravo.gov.ru). 2024 г. № 0001202406210015.

