

**Сурин Владимир Владимирович**, к.ю.н., доцент,  
декан факультета внебюджетного образования,  
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

**ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:  
ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ**  
**INFORMATIZATION OF LEGISLATION:  
A HISTORICAL ASPECT**

**Аннотация.** В статье анализируются исторические и теоретические предпосылки возникновения правовых норм информационного характера. Исследуются различные подходы, существующие по данному вопросу. Автором предлагается классификация правовых норм, регламентирующих информационные процессы.

**Abstract.** The article analyzes the historical and theoretical background of the emergence of legal norms of an informational nature. It examines various approaches to this issue. The author proposes a classification of legal norms that regulate information processes.

**Ключевые слова:** Правовая информация, информационное обеспечение, история развития, классификация.

**Keywords:** Legal information, information support, development history, classification.

В настоящее время существуют различные, порою противоположные, позиции касаемо правовой регламентации информационных процессов. Мы предлагаем взглянуть, в целом, на данную проблему с исторической и содержательной точки зрения.

Глобальная информатизация общества на основе современных информационных технологий является источником значительных изменений, происходящих как в мире в целом, так и в нашей стране. Эти процессы, в частности, вызывают необходимость изменения многих устоявшихся подходов, выработки принципиально новых правил, переоценки значимости используемых ресурсов [1]. Развитие технологий, в частности, ведёт к видоизменению существующих общественных отношений, а в некоторых случаях к появлению новых взаимосвязей, ключевым элементом которых являются информационные процессы.

В современном многообразном мире информатизация должна рассматриваться не только в узком круге специфических компьютерных технологий, а пронизывать все сферы жизни общества, в том числе и правовую [2]. Любая человеческая деятельность, в частности, принятие и применение правовых норм, связана с использованием самых разнообразных сведений. Информационная сфера становится важным аспектом организации жизни государства. Данная ситуация не случайна, а является следствием исторического развития.

Информационный обмен существовал всегда в обществе, являясь, с одной стороны, условием его развития, с другой стороны, одним из проявлений его существования. В разные исторические эпохи информационные процессы имели разную значимость. Во второй половине 20-го века во многих странах наблюдался рост использования технических средств передачи информации, вместе с масштабным развитием производства, увеличением перемещения населения из одних регионов в другие это привело к повышению значимости информационного ресурса. Постепенно информация и информационные взаимодействия становятся значимыми элементами общественных отношений, что стало причиной появления правовых норм, регламентирующих информационные процессы [3, с. 5-24]. Например, ч. 7 Постановления ЦК КПСС, Совмина СССР от 25.06.1975 N 558 "О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства" определяла необходимость создания



научно-информационного центра с целью организовать централизованное хранение сведений о нормативных актах СССР и союзных республик.

По мере дальнейшего развития информационной сферы, в большинстве случаев, нормы права определяли правила использования носителей информации или технических средств передачи, приёма и хранения информации [4]. Примером здесь могут служить: Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации"; Закон РФ от 23.09.1992 N 3523-1 "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных" и др.

В процессе развития данного правового института, становилось понятным, что в некоторых случаях информация обладает свойствами, не характерными для обычных вещественных объектов, стало очевидным необходимость разработки правовых институтов собственно информационного характера. Как правило, изначально данные нормы появились в традиционных отраслях права. Например: Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 "О милиции"; "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ; "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)" от 18.12.2006 N 230-ФЗ и др. Если говорить о пенитенциарной деятельности, то можно привести следующие примеры: Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (ст. 12.1; ст. 14 регламентирует вопросы о предоставлении линий, каналов и средств связи; ст. 18 о необходимости предоставления информации учреждениями, исполняющими наказания; ст. 33 о недопущение разглашения персональных данных сотрудника УИС и др.); "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ст. 60 об информации, получаемой в процессе надзора за осужденными; ст. 60.19 об использовании аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля; ст. 190 об информации о задолженности по исполнительным документам о возмещении вреда и др.).

Позднее, учитывая усиление тенденции информатизация общества, возникла необходимость в оформлении отдельной отрасли - информационного права, важнейшим источником которого становится Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Таким образом, в современном российском праве сложилась дуалистическая ситуация относительно правовой регламентации информационной деятельности: с одной стороны, ряд вопросов информационного характера регламентируется нормами традиционных отраслей права, с другой стороны, активно продолжается формирование информационного права. Существующая ситуация непосредственным образом повлияла на особенности правовой регламентации информационных аспектов процессов исполнения и отбывания наказаний. Приведем несколько примеров: право на получение информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека, определяются, с одной стороны, Федеральным законом от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (ч.2 ст.8), с другой стороны, "Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ч.1 ст.12). Другой пример, средства массовой информации в соответствии с положениями Законом РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" имеют право собирать сведения различного характера (ст. 38, ст. 39), описываемая деятельность в рамках исполнения уголовных наказаний определяется так же "Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (чч.3; 4; 5 ст.24) и др.

Таким образом, учитывая комплексный характер информационных аспектов, а так же современное правовое регулирование информационной сферы, мы должны констатировать, что вопросы использования информации регламентируются нормами различных отраслей права.



Сложившаяся ситуация объяснима и с точки зрения теории права. В традиционном понимании, появление конкретной правовых норм является стремлением регламентировать определенную группу общественных отношений, имеющих особую значимость для государства. Правовая регламентация информационных процессов, в данном случае, не является исключением. По мере возрастания роли информации в жизни общества начинают появляться и правовые предписания, регламентирующие данную область. Расширение информационной сферы является движущей силой развития правовых норм данного рода.

Вместе с тем, в обсуждаемом случае, мы можем наблюдать ряд специфических моментов, появление которых связано: во-первых, с тем, что информация имеет ряд особенностей, не характерных для других предметов правового регулирования, во-вторых, многообразие самой информации и возникающих информационных взаимосвязей придают процессу правовой регламентации рассматриваемой сферы комплексный характер. Указанные причины порождают ряд следствий, одно из которых заключается в том, что вопросы информационного обеспечения конкретного вида деятельности на практике, как правило, регламентированы целым комплексом достаточно разнообразных норм. Эта особенность достаточно давно является предметом научного исследования. Например, М.М. Рассолов и В.Д. Элькин [5, с. 20-21], обсуждая проблему изучения информационных аспектов правового регулирования, предлагается выделить четыре группы юридических наук, в рамках которых необходимо рассматривать сущность информационно-правовых процессов: общетеоретические юридические науки; отраслевые юридические науки; комплексные юридические науки; прикладные юридические науки.

Таким образом, ведя разговор о правовой регламентации информационных вопросов, среди правовых норм допустимо выделение следующих предписаний: во-первых, правила, которые напрямую связаны с информационными аспектами (собственно информационные нормы); во-вторых, правила, напрямую не регламентирующие информационную деятельность, но несущие в себе информацию о других аспектах правоотношений (в этом смысле все правовые нормы несут в себе определенные сведения).

*Список литературы:*

1. Терещенко Л.К. Модернизация информационных отношений и информационного законодательства: монография. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2013. – 227 с.
2. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления : монография / А.Б. Венгеров – М. : Юридическая литература, 1978. С. 208.
3. Грязин И.Н. Информационно-компьютерное право: отрасль права или отрасль законодательства? / И.Н. Грязин // Ученые записки Тартуского государственного университета. Социальные и правовые вопросы развития вычислительной техники и научно-технического творчества: труды по социальным вопросам кибернетики. – Тарту, 1989. – Вып. 864. С. 5-24.
4. Карась И.З. Вопросы правового обеспечения информатики / И.З. Карась // Микропроцессорные средства и системы. – 1986. - № 1. С. 3-9.
5. Рассолов М.М. Элькин В.Д. Правовая информатика и управление в сфере предпринимательства. : Учебное пособие. –М: Юристъ 1996. С. 20-21.

