

Сурин Владимир Владимирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

**ИНФОРМАТИЗАЦИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА:
ИСТОРИЧЕСКИЙ АСПЕКТ
INFORMATIZATION OF LEGISLATION:
A HISTORICAL ASPECT**

Аннотация. В статье анализируются исторические и теоретические предпосылки возникновения правовых норм информационного характера. Исследуются различные подходы, существующие по данному вопросу. Автором предлагается классификация правовых норм, регламентирующих информационные процессы.

Abstract. The article analyzes the historical and theoretical background of the emergence of legal norms of an informational nature. It examines various approaches to this issue. The author proposes a classification of legal norms that regulate information processes.

Ключевые слова: Правовая информация, информационное обеспечение, история развития, классификация.

Keywords: Legal information, information support, development history, classification.

В настоящее время существуют различные, порою противоположные, позиции касемо правовой регламентации информационных процессов. Мы предлагаем взглянуть, в целом, на данную проблему с исторической и содержательной точки зрения.

Глобальная информатизация общества на основе современных информационных технологий является источником значительных изменений, происходящих как в мире в целом, так и в нашей стране. Эти процессы, в частности, вызывают необходимость изменения многих устоявшихся подходов, выработки принципиально новых правил, переоценки значимости используемых ресурсов [1]. Развитие технологий, в частности, ведёт к видоизменению существующих общественных отношений, а в некоторых случаях к появлению новых взаимосвязей, ключевым элементом которых являются информационные процессы.

В современном многообразном мире информатизация должна рассматриваться не только в узком круге специфических компьютерных технологий, а пронизывать все сферы жизни общества, в том числе и правовую [2]. Любая человеческая деятельность, в частности, принятие и применение правовых норм, связана с использованием самых разнообразных сведений. Информационная сфера становится важным аспектом организации жизни государства. Данная ситуация не случайна, а является следствием исторического развития.

Информационный обмен существовал всегда в обществе, являясь, с одной стороны, условием его развития, с другой стороны, одним из проявлений его существования. В разные исторические эпохи информационные процессы имели разную значимость. Во второй половине 20-го века во многих странах наблюдался рост использования технических средств передачи информации, вместе с масштабным развитием производства, увеличением перемещения населения из одних регионов в другие это привело к повышению значимости информационного ресурса. Постепенно информация и информационные взаимодействия становятся значимыми элементами общественных отношений, что стало причиной появления правовых норм, регламентирующих информационные процессы [3, с. 5-24]. Например, ч. 7 Постановления ЦК КПСС, Совмина СССР от 25.06.1975 N 558 "О мерах по дальнейшему совершенствованию хозяйственного законодательства" определяла необходимость создания



научно-информационного центра с целью организовать централизованное хранение сведений о нормативных актах СССР и союзных республик.

По мере дальнейшего развития информационной сферы, в большинстве случаев, нормы права определяли правила использования носителей информации или технических средств передачи, приёма и хранения информации [4]. Примером здесь могут служить: Закон РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации"; Закон РФ от 23.09.1992 N 3523-1 "О правовой охране программ для электронных вычислительных машин и баз данных" и др.

В процессе развития данного правового института, становилось понятным, что в некоторых случаях информация обладает свойствами, не характерными для обычных вещных объектов, стало очевидным необходимость разработки правовых институтов собственно информационного характера. Как правило, изначально данные нормы появились в традиционных отраслях права. Например: Закон РФ от 18.04.1991 N 1026-1 "О милиции"; "Уголовно-процессуальный кодекс Российской Федерации" от 18.12.2001 N 174-ФЗ; "Гражданский кодекс Российской Федерации (часть четвертая)" от 18.12.2006 N 230-ФЗ и др. Если говорить о пенитенциарной деятельности, то можно привести следующие примеры: Закон РФ от 21.07.1993 N 5473-1 "Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы" (ст. 12.1; ст. 14 регламентирует вопросы о предоставлении линий, каналов и средств связи; ст. 18 о необходимости предоставления информации учреждениями, исполняющими наказания; ст. 33 о недопущении разглашения персональных данных сотрудника УИС и др.); "Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ст. 60 об информации, получаемой в процессе надзора за осужденными; ст. 60.19 об использовании аудиовизуальных, электронных и иных технических средств контроля; ст. 190 об информации о задолженности по исполнительным документам о возмещении вреда и др.).

Позднее, учитывая усиление тенденции информатизация общества, возникла необходимость в оформлении отдельной отрасли - информационного права, важнейшим источником которого становится Федеральный закон от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации".

Таким образом, в современном российском праве сложилась дуалистическая ситуация относительно правовой регламентации информационной деятельности: с одной стороны, ряд вопросов информационного характера регламентируется нормами традиционных отраслей права, с другой стороны, активно продолжается формирование информационного права. Существующая ситуация непосредственным образом повлияла на особенности правовой регламентации информационных аспектов процессов исполнения и отбывания наказаний. Приведем несколько примеров: право на получение информации, непосредственно затрагивающей права и свободы человека, определяются, с одной стороны, Федеральным законом от 27.07.2006 N 149-ФЗ "Об информации, информационных технологиях и о защите информации" (ч.2 ст.8), с другой стороны, "Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (ч.1 ст.12). Другой пример, средства массовой информации в соответствии с положениями Закона РФ от 27.12.1991 N 2124-1 "О средствах массовой информации" имеют право собирать сведения различного характера (ст. 38, ст. 39), описываемая деятельность в рамках исполнения уголовных наказаний определяется так же "Уголовно-исполнительным кодексом Российской Федерации" от 08.01.1997 N 1-ФЗ (чч.3; 4; 5 ст.24) и др.

Таким образом, учитывая комплексный характер информационных аспектов, а так же современное правовое регулирование информационной сферы, мы должны констатировать, что вопросы использования информации регламентируются нормами различных отраслей права.



Сложившаяся ситуация объяснима и с точки зрения теории права. В традиционном понимании, появление конкретных правовых норм является стремлением регламентировать определенную группу общественных отношений, имеющих особую значимость для государства. Правовая регламентация информационных процессов, в данном случае, не является исключением. По мере возрастания роли информации в жизни общества начинают появляться и правовые предписания, регламентирующие данную область. Расширение информационной сферы является движущей силой развития правовых норм данного рода.

Вместе с тем, в обсуждаемом случае, мы можем наблюдать ряд специфических моментов, появление которых связано: во-первых, с тем, что информация имеет ряд особенностей, не характерных для других предметов правового регулирования, во-вторых, многообразие самой информации и возникающих информационных взаимосвязей придают процессу правовой регламентации рассматриваемой сферы комплексный характер. Указанные причины порождают ряд следствий, одно из которых заключается в том, что вопросы информационного обеспечения конкретного вида деятельности на практике, как правило, регламентированы целым комплексом достаточно разнообразных норм. Эта особенность достаточно давно является предметом научного исследования. Например, М.М. Рассолов и В.Д. Элькин [5, с. 20-21], обсуждая проблему изучения информационных аспектов правового регулирования, предлагается выделить четыре группы юридических наук, в рамках которых необходимо рассматривать сущность информационно-правовых процессов: общетеоретические юридические науки; отраслевые юридические науки; комплексные юридические науки; прикладные юридические науки.

Таким образом, ведя разговор о правовой регламентации информационных вопросов, среди правовых норм допустимо выделение следующих предписаний: во-первых, правила, которые напрямую связаны с информационными аспектами (собственно информационные нормы); во-вторых, правила, напрямую не регламентирующие информационную деятельность, но несущие в себе информацию о других аспектах правоотношений (в этом смысле все правовые нормы несут в себе определенные сведения).

Список литературы:

1. Терещенко Л.К. Модернизация информационных отношений и информационного законодательства: монография. – М.: Институт законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве РФ: ИНФРА-М, 2013. – 227 с.
2. Венгеров А.Б. Право и информация в условиях автоматизации управления : монография / А.Б. Венгеров – М. : Юридическая литература, 1978. С. 208.
3. Грязин И.Н. Информационно-компьютерное право: отрасль права или отрасль законодательства? / И.Н. Грязин // Ученые записки Тартуского государственного университета. Социальные и правовые вопросы развития вычислительной техники и научно-технического творчества: труды по социальным вопросам кибернетики. – Тарту, 1989. – Вып. 864. С. 5-24.
4. Карась И.З. Вопросы правового обеспечения информатики / И.З. Карась // Микропроцессорные средства и системы. – 1986. - № 1. С. 3-9.
5. Рассолов М.М. Элькин В.Д. Правовая информатика и управление в сфере предпринимательства. : Учебное пособие. –М: Юристь 1996. С. 20-21.

