

Сурин Владимир Владимирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

**РОЛЬ ПЕНИТЕНЦИАРНЫХ ОРГАНОВ
В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ С ОСУЖДЁННЫМИ
THE ROLE OF PENITENTIARY AGENCIES
IN THE SYSTEM OF SOCIAL WORK WITH CONVICTS**

Аннотация. В статье анализируется ряд элементов социальной работы, реализуемой в отношении осуждённых. Рассматриваются факторы, обуславливающие специфику социальной работы с осужденными на современном этапе. Основное внимание уделено изучению деятельности органов уголовно-исполнительной системы в этой сфере.

Abstract. The article analyzes a number of elements of social work implemented in relation to convicts. It examines the factors that determine the specifics of social work with convicts at the current stage. The main focus is on studying the activities of the criminal executive system in this area.

Ключевые слова: Социальная работа, исполнение наказаний, осужденные, законодательство.

Keywords: Social work, execution of sentences, convicted persons, legislation.

В современной пенитенциарной науке и практике правоохранительной деятельности существует чёткое понимание необходимости осуществления социальной помощи осужденным. Вместе с тем, учитывая динамику изменений в нашем обществе, существует необходимость уточнения того места которое должны занимать подразделения уголовно-исполнительной системы среди субъектов, осуществляющих социальную работу как с осуждёнными, так и с лицами, освобождёнными от отбывания наказания. Каким образом данный вопрос решается в российском законодательстве? Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» закрепляет следующую систему социального обеспечения (обслуживания) граждан: «Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере социального обслуживания; орган государственной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченный на осуществление полномочий в сфере социального обслуживания на территории субъекта Российской Федерации; организации социального обслуживания, находящиеся в ведении федеральных органов исполнительной власти; организации социального обслуживания, находящиеся в ведении субъекта Российской Федерации; негосударственные (коммерческие и некоммерческие) организации социального обслуживания и др [1]. Как следует из текста документа, на учреждения и органы уголовно-исполнительной системы на прямую не возлагаются обязанности заниматься социальной работой. Вместе с тем, осознавая фактическую необходимость проведения этой деятельности, Правительство Российской Федерации, Министерство юстиции Российской Федерации и ФСИН России, своими локальными актами регламентируют ключевые вопросы осуществления социальной работы с осужденными, тем самым, фактически, возлагая на подразделения ФСИН России функцию по осуществлению социальной помощи осужденным.

Примером здесь является, прежде всего, Концепция развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации до 2030 года, которая ставит задачу



придания работе учреждений и органов уголовно-исполнительной системы социальной направленности [4]. Данная проблематика регулярно является предметом обсуждения.

Исходя из требований нормативных документов и складывающейся практики, мы предлагаем определить термин «социальная работа с осужденными» как особый вид деятельности по оказанию помощи, поддержки и защиты осужденных в целях гармонизации их личностных и общественных взаимосвязей, а также социальной адаптации в обществе после освобождения от отбывания наказания.

Уголовно-исполнительная система является сложной по своей структуре и выполняемым функциям [5, с. 4-10]. Учитывая данный факт, а также разнообразие содержащихся осужденных, становится понятным, что социальная работа (помощь), оказываемая лицам, отбывающим наказания, должна носить специализированный характер.

Специфика работы с осужденными, отбывающими наказания без изоляции от общества, заключается в следующем: во-первых, в отличие от лиц, содержащихся в исправительных учреждениях, они не подвергаются столь существенной десоциализации; во-вторых, учитывая условия отбывания наказания, основной задачей работы с осужденными является коррекция их социального поведения; в-третьих, основания оказания социальной помощи отличаются большим разнообразием [3]. Учитывая вышеизложенное, становится очевидным, что объем и характер оказываемой социальной помощи отличается от работы, проводимой с лицами, содержащимися в пенитенциарных учреждениях. Для лучшего понимания данной специфики, обратим внимание на ряд основополагающих характеристик рассматриваемого явления, к которым, прежде всего, относятся: принципы, цели, задачи, функции социальной работы.

Любая социальная деятельность строится на принципах - основополагающих правилах, которые должны отражать наши представления об объективных закономерностях, существующих в рассматриваемой сфере. Согласно традиционного для нашей науки подхода, прежде всего, необходимо говорить о философских (всеобщих) началах. К ним можно отнести следующие принципы: историзма; социальной обусловленности; развития; детерминизма и др. Эти правила позволяют лучше понять место социальной работы в обществе в целом, основные закономерности её реализации и тенденции развития.

Следующую группу правил часто называют социально-политические принципы: справедливости; демократизма; социального характера государственной политики; учета особенностей регионального, национального, религиозного характера при осуществлении социальной работы. Данные правила определяют специфику рассматриваемой деятельности в конкретном социуме.

Беря во внимание тот факт, что при осуществлении социальной помощи часто приходится решать параллельно и вопросы психологического-педагогического характера, вполне справедливым, с нашей точки зрения, упомянуть и принципы осуществления воспитательного воздействия: воспитательной направленности социальной работы; сочетание помощи осужденному с нейтрализацией деформаций, криминогенных детерминант, развитие положительных качеств осужденных; активизация личностной активности осужденных при разрешении трудных жизненных ситуаций. Данные правила позволяют лучше понять особенности формирования личности осужденного, механизма возникновения сложной жизненной ситуации, индивидуализировать оказываемую помощь, сделав её более эффективной.

В литературе можно встретить упоминание об организационных принципах социальной работы, осуществляемой в отношении осужденных: систематичности; последовательности; преемственности социальной работы; управляемости процедурами;



единства прав и обязанностей как субъектов так и объектов социальной работы; координации действий; сотрудничества персонала УИС и иных заинтересованных лиц [6, с. 19-20].

Следующая группа правил является собственно специальными принципами социальной работы с осужденными. К ним относят принципы: гуманизма; доступности; адресности; добровольности; конфиденциальности; воспитательно-профилактической направленности; стимулирования развития осужденного [2].

Федеральный закон «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации», во многом восприняв выше обозначенный подход, закрепляет следующую систему принципов социальной работы: гуманизма; равенства перед законом; адресности; достаточности; доступности; сохранения пребывания граждан в привычной благоприятной среде; добровольности; конфиденциальности [1].

Для понимания смысла и особенностей любой социально-правовой деятельности важно определиться с её целью. Цели социальной работы с осужденными характеризуют основные ориентиры развития данного явления, его конечный результат. К основным целям можно отнести следующие: обеспечение социальной адаптации в обществе; создание условий, при которых осужденный, несмотря на возможное наличие физической травмы, увечья, психологического кризиса, сохраняет возможность жить, сохраняя чувство собственного достоинства; повышение эффективности разрешения возникающих проблем (способом, не противоречащим требованию закона); развитие социальной активности осужденных, степени их самостоятельности, способности к инициативной деятельности; создание реальной возможности для осужденных воспользоваться своими правами и законными интересами; профилактика рецидива преступлений.

Таким образом, социальная работа, осуществляемая в отношении осужденных, отбывающих наказание без изоляции от общества, направлена на достижение нескольких целей. Основными из них являются: решение социальных проблем, предотвращение ухудшения жизненной ситуации, сложившейся у конкретного человека, развитие личностного потенциала по преодолению возникших трудностей. Тем самым, данная работа призвана способствовать оказанию исправительного воздействия на осужденных и профилактике рецидивной преступности.

Все вышеперечисленное, можно отнести к основным целям социальной работы. При реализации социальной поддержки конкретному человеку, эти направления должны уточняться и персонифицироваться, в зависимости от складывающейся ситуации.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 28.12.2013 N 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации» // Российская газета, N 295, 30.12.2013
2. Социальная работа в пенитенциарных учреждениях: Учебное пособие / Под редакцией проф. А.Н.Сухова. – М.: Московский психолого-социальный институт, 2007. - 300 с.
3. Wortley R. Situational prison control. – Cambridge university press, 2002.- 253 с.
4. Распоряжение Правительства РФ от 29.04.2021 N 1138-р О Концепции развития уголовно-исполнительной системы Российской Федерации на период до 2030 года // Собрание законодательства РФ", 17.05.2021, N 20, ст. 3397
5. Сурин В.В. Уголовно-исполнительные правоотношения: информационный аспект: монография / В. В. Сурин. – Пермь : ФКОУ ВПО Пермский институт ФСИН России, 2015. – 110 с.
6. Практическое руководство по социальной работе с различными категориями осужденных – М.: Юриспруденция, 2008. – 240 с. С. 19-20

