

Сурин Владимир Владимирович, к.ю.н., доцент,
декан факультета внебюджетного образования,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

**РЕАЛИЗАЦИЯ ФУНКЦИЙ СОЦИАЛЬНОЙ РАБОТЫ
С ОСУЖДЁННЫМИ В ДЕЯТЕЛЬНОСТИ
УГОЛОВНО-ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИНСПЕКЦИЙ
IMPLEMENTATION OF SOCIAL WORK FUNCTIONS
WITH CONVICTS IN THE ACTIVITIES OF PENAL INSPECTIONS**

Аннотация. В статье анализируется ряд элементов социальной работы, реализуемой в отношении осуждённых, в частности, рассматриваются функции вышеуказанной деятельности. Рассматриваемые факторы, анализируются через призму деятельности органов уголовно-исполнительной системы.

Abstract. The article analyzes a number of elements of social work implemented in relation to convicts, in particular, the functions of the above-mentioned activities are considered. The factors under consideration are analyzed through the prism of the activities of the bodies of the penal system.

Ключевые слова: Социальная работа, исполнение наказаний, осужденные, законодательство, уголовно-исполнительные инспекции.

Keywords: Social work, execution of sentences, convicted persons, legislation, criminal executive inspections.

Термин «функция» происходит от латинского function - исполнение, выполнение, компетенция. В юридической литературе это слово нередко употребляется в разных смыслах, например: задача права; роль права его назначение и т. д. Указанный пример отражает разнообразие пониманий изучаемого термина. В чём особенность этих позиций?

Если отождествлять функции социальной работы со стоящими перед ней задачами, тогда, по мнению Т.Н. Радько, функция представляет из себя указание на конечную или стоящую на определенном этапе цель [3, с. 25-26] социальной работы, достижение которой должно решаться ей самостоятельно, либо осуществлению которой оно должно всемерно способствовать. В данном случае, понятие «задача социальной работы» идентично понятию «назначение социальной работы» в узком смысле. Задача социальной работы – это внешний (определяющий) по отношению к функции данной работы фактор, в соответствии с которым осуществляется ее реализация. В данном случае функция социальной работы являются неким ориентиром, к достижению которого необходимо стремиться.

В случае использования термина «функция социальной работы» в значении «роль социальной работы» акцент, как нам представляется, делается на социальное значение данной деятельности, которое оно играет в жизни общества и государства.

В соответствии с этой позицией, значение социальной работы определяет рамки основных направлений его воздействия на общественные процессы [4, с. 64-65]. В данном случае понятие «социальной работы» должно охватывать одновременно как назначение социальной работы, так и направления его воздействия на общественные отношения. Следовательно, при таком подходе, раскрывая содержание какой-либо функции, необходимо, с одной стороны, иметь в виду связь назначения социальной работы с основными направлениями его воздействия, с другой стороны, учитывать зависимость данного воздействия от назначения рассматриваемой деятельности.

Основываясь на вышеизложенном, мы можем сделать вывод, что функции социальной работы, их появление, сущность, особенности определяются экономическими, политическими,



идеологическими и иными факторами, оказывающими влияние на значимость данной деятельности как таковой. Данный термин несёт в себе, в большей степени, динамическую составляющую [5, с. 268-273]. Таким образом, понятие «функция социальной работы» собирательное, его нельзя сводить или только к назначению, или только к направлениям воздействия [3, с. 25-26]. Функция социальной работы – это единство двух моментов: назначения данной работы в обществе и основных направлений его воздействия.

Учитывая комплексный характер данного термина, становится понятным многообразие точек зрения, касающихся классификаций функций социальной работы. Приведем пример одного из распространенных подходов [1]. В самом общем виде функции можно разделить на две группы: содержательные и управленческие функции социальной работы.

К содержательным функциям относятся: ресоциализирующая; охранно-защитная или предупредительно-профилактическая; психологическая; социально-медицинская; социально-бытовая; реабилитационная.

В качестве управленческих функций обычно понимают: диагностическую; прогностическую; программирования и планирования; координационную, организационно-исполнительскую. Таким образом, социальная работа с осужденными характеризуется множеством реализуемых функций.

Во многих зарубежных странах, прежде всего Западной Европы и Северной Америки, социальную работу с осужденными организуют и проводят службы пробации при этом сама система пробация рассматривается как своеобразный уголовный надзор. Другая широко распространенная форма социальной работы с осужденными связана с деятельностью волонтеров и общественных организаций. Работа данных субъектов, помощь отдельных граждан играют заметную роль в ресоциализации осужденных без изоляции от общества. Достаточно широко привлекаются к данной работе органы местного самоуправления.

В нашей стране комплекс вопросов, касающийся оказания социальной помощи осужденным, отбывающим наказания без изоляции от общества, прежде всего, связывается с деятельностью уголовно-исполнительных инспекций, как с органами, исполняющими большинство наказаний, не связанных с содержанием осужденных в исправительных учреждениях [1].

Вместе с тем, как мы уже отмечали, учреждения и органы уголовно-исполнительной системы, в целом, и уголовно-исполнительные инспекции, в частности, являются не единственным субъектом оказания социальной помощи осужденным. Для этой цели государством создана система, состоящая из органов государственной власти и местного самоуправления, в не могут быть включены и негосударственные организации. Целесообразность и правомерность присутствия в данной системе органов уголовно-исполнительной системы является предметом обсуждения в научной литературе.

С одной стороны, в соответствии с требованием ряда нормативных документов и сложившейся практики, на уголовно-исполнительные инспекции наряду с задачей по исполнению наказаний, не связанных с изоляцией от общества, возлагается задача по обеспечению ресоциализации осужденных. С другой стороны, с формальной точки зрения, ставить перед уголовно-исполнительными инспекциями задачу предоставления социальной помощи осужденным означает необходимость включения в предмет уголовно-исполнительного права отношения, определяющие порядок оказания данной помощи. Однако уголовно-исполнительный закон не рассматривает отношения в сфере социальной помощи осужденным как предмет правового регулирования. Несмотря на наличие вышеназванного противоречия, сегодня уголовно-исполнительные инспекции являются одной из самых эффективных систем воздействия на всю совокупность процессов, связанных с исполнением наказаний, не связанных с лишением свободы. Следовательно, вопросы оказания социальной помощи осужденным фактически входят в перечень задач, стоящих перед данными органами.



Уголовно-исполнительные инспекции реализуют разнообразную социальную помощь как самостоятельно, так и совместно с иными субъектами.

В сфере оказания социальной помощи осужденным уголовно-исполнительных инспекций осуществляют взаимодействие со следующими видами субъектов: органами государственной власти и местного самоуправления; общественными формированиями; религиозными организациями.

Среди государственных органов и органов местного самоуправления наиболее значимую роль в проведении социальной работы с осужденными, играют: учреждения здравоохранения; органы социальной защиты населения; учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям, центры психолого-педагогической помощи населению, центры экстренной психологической помощи и иные учреждения социального обслуживания; комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав; образовательные учреждения; органы опеки и попечительства; органы по делам молодежи и детства; социально-реабилитационные центры, центры социально-психологической помощи, центры профессиональной ориентации и трудоустройства молодежи, молодежные клубы и иные учреждения.

К общественным формированиям относятся: массовые организации (например: общества охраны природы и животных; общества охотников и рыболовов; общества спасения на воде; профсоюзные общества и др.); самостоятельные формирования (например: родительские комитеты; дружины; опорные пункты охраны правопорядка; различные фонды; казачьи отряды и т.п.); отдельные представители общественности (например: наставники; общественные воспитатели; внештатные сотрудники правоохранительных органов; инициативные граждане).

Взаимодействие с религиозными организациями осуществляется исключительно с представителями традиционных конфессий, работа которых имеет ярко выраженную гуманистическую составляющую.

Основными показателями эффективности оказания социальной помощи осужденным является: исключение рецидива преступлений; реальное трудоустройство; наличие благополучных отношений с родственниками; приобретение или восстановление социально-полезных связей.

Осуществление социальной помощи как явление находится сегодня в стадии своего становления. Существует ряд проблем как законодательного закрепления основополагающих сторон этой деятельности, так и практической реализации. Многое сегодня делается на уровне субъектов Российской Федерации: принимаются местные законодательные акты, формируются региональные программы, заключаются договоры о сотрудничестве между различными субъектами, предоставляющими социальную помощь осужденным. Данная работа требует координации и обобщения, что во многих случаях осуществляется подразделениями ФСИН России.

Учитывая вышеизложенное, предлагаем определить социальную работу с осужденными без изоляции от общества как особый вид деятельности подразделений уголовно-исполнительной системы (прежде всего, уголовно-исполнительных инспекций), иных учреждений и общественных организаций по оказанию помощи, поддержки и защиты осужденных в целях гармонизации их личностных и общественных взаимосвязей, развитию их социальной активности, социальной адаптации в обществе, профилактики рецидива преступлений.

Список литературы:

1. Социальная работа в пенитенциарных учреждениях: Учебное пособие / Под редакцией проф. А.Н.Сухова. – М.: Московский психолого-социальный институт, 2007. - 300 с.



2. Практическое руководство по социальной работе с различными категориями осужденных – М.: Юриспруденция, 2008. – 240 с. С. 19-20
3. Радько Т. Н. Основные функции социалистического права. Волгоград, 1970. С. 25 -26.
4. Жимиров В.Н. Юридический функционализм: Теоретико-методологический анализ. Дис. д-ра юрид. наук: 12.00.01. – М.: РГБ. 2005 с. 64-65
5. Сурин В.В. Классификация функций уголовно-исполнительного права // Человек: преступление и наказание. 2017. Т. 25. № 2. С. 268-273.

