Джемилова Лилия Асановна, Магистрант,
Московский финансово-юридический университет МФЮА
Dzhemilova Liliia Asanovna**,** Master's Student,
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

Иванов Анатолий Михайлович,
канд. юрид. наук, доцент,
Московский финансово-юридический университет МФЮА
Ivanov Anatolii Mikhailovich,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor,
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОЙ СЛУЖБЫ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
LEGAL FOUNDATIONS FOR THE REGULATION OF THE CIVIL SERVICE IN THE RUSSIAN FEDERATION

Аннотация. В статье анализируются правовые основы регулирования государственной службы в Российской Федерации.

Abstract. The article analyzes the legal foundations for the regulation of the civil service in the Russian Federation.

Ключевые слова: Государственная служба, должность, полномочия, орган власти, государственный служащий.

Keywords: Civil service, position, authority, authority, civil servant.

Правовой институт государственной службы является межотраслевым и включает в себя нормы конституционного права, административного права и даже финансового права, а особенно – трудового права.

Соподчиненность нормативных правовых актов по юридической силе, установленная в служебном законодательстве, имеет ту же структуру, что и в прочих отраслях российского законодательства.

На практике соподчиненность актов по юридической силе означает, что акт нижестоящего уровня не может содержать положений, расходящихся с актом вышестоящего уровня.

Статья 5 Федерального закона «О государственной гражданской службе РФ» устанавливает последовательность источников служебного права по убыванию юридической силы.

Высшую юридическую силу имеют нормы Конституции Российской Федерации, закрепляющей основные права граждан в сфере государственной гражданской службы, находит выражение в том, что согласно части 5 статьи 32 Конституции РФ граждане обладают равным доступом к государственной службе. В силу ч. 3 ст. 55 Конституции РФ рассматриваемое конституционное право может подвергаться ограничению, когда того требует защита государства, общества и личности.

Федеральный закон «О системе государственной службы Российской Федерации» закрепляет перечень видов государственной службы, включая государственную гражданскую службу, подразделяемую на федеральную государственную гражданскую службу и государственную гражданскую службу субъекта Российской Федерации. Этим же законом разграничены предметы ведения в сфере государственной гражданской службы: федеральная государственная гражданская служба отнесена к ведению Российской Федерации.

Третью ступень в соподчиненности нормативных правовых актов по юридической силе занимает Федеральный закон «О государственной гражданской службе РФ». Указанный

нормативный правовой акт образует основу системы источников служебного права. В нем приведены основные легальные дефиниции в сфере государственной гражданской службы, а также определены права и обязанности государственных гражданских служащих.

Среди других федеральных законов и кодексов, наиболее значимым актом в данной группе нормативных документов является Трудовой кодекс РФ. Данный кодифицированный акт применяется к служебным отношениям в части, не урегулированной специальными нормами служебного права. Например, вышеназванным Федеральным законом не регламентирован порядок оформления сведений о трудовой деятельности, а соответственно, к служебным отношениям в данной ситуации в субсидиарном порядке применяются положения ст. 66.1 ТК РФ.

Следующими актами по юридической силе являются указы и нормативные распоряжения Президента. Данные акты (как и все остальные подзаконные акты) принимаются в целях конкретизации и во исполнение законодательных актов.

Следующими в перечне подзаконных актов по юридической силе являются Постановления и нормативные Распоряжения Правительства РФ. Примером можно назвать Постановление Правительства РФ, устанавливающее методику проведения конкурсов на замещение должностей государственной гражданской службы. Указанным актом закрепляется порядок подготовки к проведению конкурсов, объявления конкурсов и предварительного тестирования претендентов, а также порядок проведения конкурсов.

Далее идут акты федеральных органов исполнительной власти, которые являются нижестоящими по юридической силе актам. Министерства и ведомства принимают акты, регулирующие служебные отношения с целью более детальной регламентации указанных отношений, учитывая, при этом, специфику работы соответствующего органа власти. Примером может послужить Кодекс этики, принятый для служащих Минтруда РФ. Названным документом определены принципы и правила служебного поведения государственных служащих (например, принимать меры по предотвращению и урегулированию конфликта интересов), а также этические правила служебного поведения государственных служащих, которые предписывают воздерживаться от совершения определенных действий (например, от курения во время служебного общения).

На региональном уровне источниками служебного права являются законы, а также другие нормативные правовые акты субъектов РФ. Таким образом, необходимо отметить, что служебные отношения урегулированы законодательными актами, а также подзаконными нормативно-правовыми актами, как на федеральном, так и на региональном уровне. Конституционное право граждан на доступ к государственной службе, в целях его реализации конкретизируется в федеральных и региональных законах и подзаконных актах.

Согласно ч. 1 ст. 2 Федерального закона «О системе государственной службы Российской Федерации», одним из видов государственной службы является государственная гражданская служба. Легальное определение данного института дается в ст. 3 Федерального закона «О государственной гражданской службе Российской Федерации».

Так, Федеральный закон «О государственной гражданской службе Российской Федерации», после внесения изменений и дополнений, внесенных Федеральным законом от 2 июля 2021 г. № 351-ФЗ, содержит следующее определение государственной гражданской службы – вид государственной службы, представляющей собой профессиональную служебную деятельность граждан Российской Федерации на должностях государственной гражданской службы Российской Федерации по обеспечению исполнения полномочий федеральных государственных органов, органов публичной власти федеральной территории, государственных органов субъектов Российской Федерации, лиц, замещающих государственные должности Российской Федерации, и лиц, замещающих государственные должности субъектов Российской Федерации.

При анализе характеристик государственной гражданской службы, основываясь на ее легальном определении, следует акцентировать внимание на ее публично-правовом статусе.

Одним из важнейших признаков, отличающих государственную гражданскую службу от других видов публичной службы, является ее функциональная нагрузка, осуществляемая в процессе служебной деятельности. Функционирование института государственной гражданской службы подчинено целям обеспечения реализации полномочий органов государственной власти. В текущих правовых и организационных условиях профессиональная составляющая службы находится в тесной корреляции с ее функциональным назначением. Указанное взаимодействие влечет взаимопроникновение норм публичного и частного права в регулирование служебных отношений.

Государственная гражданская служба имеет двухуровневую структуру, обусловленную федеративным устройством Российской Федерации.

Военная служба, являясь видом государственной службы, обладает совокупностью особых признаков, отграничивающих ее от государственной гражданской службы. Несмотря на включение военной службы в систему государственной службы, установленную Федеральным законом «О системе государственной службы Российской Федерации», за ней сохраняются собственные особенности правового регулирования.

В силу ст. 10 Федерального закона «О статусе военнослужащих» конституционное право граждан на труд реализуется в том числе путем прохождения военной службы.

К признакам военной службы относятся воинские звания, военная форма одежды и знаки различия.

Организация военной службы основана на единоначалии; оно обеспечивает поддержание воинской дисциплины и управление войсками. Приказ командира (начальника), облеченный в письменную форму, выступает основным распорядительным документом и носит нормативный характер. Устные приказы, отдаваемые командирами различных уровней, должны формулироваться четко и лаконично и подлежат обязательному исполнению в установленные сроки.

Военная служба Российской Федерации выступает видом федеральной государственной службы и реализует функции государства в сфере обороны и военной безопасности. Этим обусловливается ее роль в защите Отечества.

Неотъемлемым свойством военной службы является обязательность, находящая выражение в призыве граждан, проводимом в плановом либо мобилизационном порядке.

Особенности военной службы влекут ограничение права военнослужащего на изменение места прохождения службы и занимаемой воинской должности, а равно на прекращение исполнения обязанностей военной службы или изменение условий их исполнения в установленные сроки.

Ю.С. Петренко отмечает, что законодатель, обособляя военную службу, подчеркивает ее особый характер и отличие от иных видов государственной службы. Такое отличие обусловлено спецификой военного дела и оказывает существенное влияние на правоотношения, складывающиеся по поводу военной службы. Особый статус рассматриваемого института определяется его функциональным предназначением – обеспечением обороны и безопасности государства в условиях вооруженных конфликтов, а также при введении военного или чрезвычайного положения в соответствии с нормами международного права [4, с. 62].

Осуществление иных видов государственной службы представляет собой профессиональную деятельность в государственных органах, наделенных полномочиями по поддержанию законности, правопорядка и защите от противоправных действий. Функции правоохранительных органов такой деятельностью охватываются, однако четкое легальное

определение этого понятия в действующем законодательстве отсутствует.

Несмотря на многолетнее развитие данной сферы, в системе государственной службы Российской Федерации отсутствует самостоятельная категория, именуемая «правоохранительная служба». Упразднение этой категории связано с несколькими факторами, среди которых можно выделить несоответствие отдельных государственных служб установленной системе государственной службы. В результате, были введены иные виды государственной службы, которые вызывают научный интерес.

К иным видам государственной службы можно отнести, в частности, таможенную службу, службу в системе исполнения наказаний, службу судебных приставов, Следственный комитет Российской Федерации, Федеральную службу безопасности и Министерство внутренних дел. Основная задача указанных органов заключается в обеспечении защиты общества от внутренних и внешних угроз. Однако, как было отмечено, отсутствует как легальное определение данного понятия, так и четкие признаки иных видов государственной службы.

В рамках действующей системы федеральных государственных органов, наделенных полномочиями по осуществлению правоохранительной деятельности, выделяются различные категории государственной службы, включая службу в органах прокуратуры, Следственном комитете РФ, органах внутренних дел, а также в Министерстве РФ по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий, Федеральной таможенной службе, Федеральной службе исполнения наказаний и Федеральной службе судебных приставов.

Указанные виды государственной службы, согласно действующему законодательству, относятся к иным категориям государственной службы и не подлежат классификации как органы правоохранительной службы в отношении их обособленного правового статуса.

В соответствии с мнением А.А. Мишарина, необходимость выделения правоохранительной службы как самостоятельной категории государственной службы в настоящее время отсутствует. Развитие системы государственной службы в правоохранительных органах предполагается осуществлять на ведомственной основе, в частности, через формирование правовой базы, преимущественно посредством принятия отдельных федеральных законов для каждого ведомства или для групп ведомств, обладающих схожими полномочиями [3, с. 43].

Можно сформулировать вывод, что государственная служба – это достаточно сложный социально-правовой институт. Он представляет собой систему правовых норм, которая регламентирует государственно-служебные отношения, то есть права, обязанности, запреты, ограничения, стимулирование, ответственность государственных служащих, прохождение ими государственной службы, порядок возникновения, а также прекращения служебных отношений. С позиции традиционной теории под государственной службой понимается служба в государственных учреждениях, организациях, предприятиях, а также объединениях. Отличительной особенностью в плане функционирования видов государственной службы выступают имеющие место различия в предметах и компетенции ведения органов государственной власти, то есть имеется в виду в содержании государственно-властных функций, которые обеспечивают государственно-служебной деятельностью.

Рассмотрение правовой основы государственной службы позволяет выделить ее отличительные особенности: это профессиональная деятельность, которая осуществляется на базе специальных знаний и навыков; при этом осуществляется реализация компетенции государственных органов, данная деятельность ориентирована на обеспечение функционирования государственных органов; эта деятельность являет собой исполнение непосредственных должностных обязанностей определенными лицами, которые замещают штатные государственные должности.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 11.08.2004 № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» (ред. от 08.03.2026) // Собрание законодательства РФ. 2004. № 31. Ст. 3586.
2. Гревцева И.С. Проблемы организации и прохождения государственной службы и пути их решения // Трансформация научных исследований: инновационные подходы к решению задач. Материалы научно-практической конференции. – Краснодар, 2025. С. 21-26.
3. Мишарин А.А. Законодательное и подзаконное обеспечение государственной службы иных видов: проблемные аспекты // Наука XXI века: вызовы, становление, развитие. Сборник статей научно-практической конференции. – Петрозаводск, 2024. С. 43-46.
4. Петренко Ю.С. Особенности поступления и прохождения государственной гражданской службы в Российской Федерации на современном этапе // Экономика и право в России и мире: сборник статей научно-практической конференции. – Петрозаводск, 2023. С. 62-64.