Крахмалюк Сергей Сергеевич,
магистрант, филиала РАНХиГС
Дальневосточный институт управления
Kramkhalyuk Sergey Sergeevich,
Master's student, branch of RANEPA
Far Eastern Institute of Management

Леонов Сергей Николаевич,
доктор экономических наук, профессор кафедры менеджмента
и государственного управления филиала РАНХиГС
Дальневосточный институт управления
Leonov Sergey Nikolaevich,
Doctor of Economic Sciences, Professor at the Department
of Management and Public Administration Branch of RANEPA
Far Eastern Institute of Management

ПРОБЛЕМЫ РЕАЛИЗАЦИИ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОЛИТИКИ В ЧАСТИ РАЗВИТИЯ ФИЗИЧЕСКОЙ КУЛЬУТРЫ И СПОРТА В ЗАБАЙКАЛЬСКОМ КРАЕ
PROBLEMS IN IMPLEMENTING STATE POLICY IN THE DEVELOPMENT OF PHYSICAL CULTURE AND SPORT IN THE TRANS-BAIKAL TERRITORY

Аннотация. В статье рассматриваются проблемы реализации государственной политики в части развития физической культуры и спорта в Забайкальском крае. Данным объектом исследования был выбран Забайкальский край по таким ключевым причинам, как данный регион отличающийся низкой плотностью населения, занимающейся физической культурой и спортом, особенно прилегающих сельских территорий, а также Забайкалье сталкивается с определенными социально-экономическими трудностями, включая отток населения, недостатком инвестиций и проблем с инфраструктурой.

Abstract. The article examines the problems associated with the implementation of state policy regarding the development of physical culture and sports in the Trans-Baikal Territory. The Trans-Baikal Territory was chosen as the subject of this study for the following key reasons: this region is characterized by a low population density among those engaged in physical culture and sports, especially in the adjacent rural areas; moreover, Transbaikalia faces certain socio-economic difficulties, including population outflow, a lack of investment, and infrastructure problems.

Ключевые слова: Физическая культура и спорт, госпрограмма, сельская местность, должность, тренер, учитель физической культуры и спорта.

Keywords: Physical culture and sports, state program, rural area, position, coach, physical culture and sports teacher.

Одним из направлений современной государственной политики является вопрос развития физической культуры и спорта как составляющих социально-культурной сферы общественной жизни.

Физическая культура и спорт являются неотъемлемой составляющей здорового и полноценного образа жизни человека.

Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» трактует, физическую культуру как «деятельность человека, направленную на укрепление

здоровья, развития физических возможностей и интеллекта, формирование двигательных навыков». Спорт же определяется как сфера спортивной деятельности и системы спортивных мероприятий, направленных на физическое совершенствование населения [1].

Государство рассматривает физическую культуру и спорт как один из важнейших инструментов для укрепления здоровья нации, повышения качества жизни, формирования гражданской позиции, профилактики заболеваний и снижения уровня преступности.

Указом Президента от 7 мая 2024 г. № 309 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года и на перспективу до 2036 года» установлена необходимость выполнения национальной цели по укреплению здоровья граждан с помощью, в том числе регулярных занятий спортивными тренировками. Подобные целевые установки акцентируют данную деятельность как важное направление государственной социальной политики [3].

Для достижения обозначенной цели формируются мероприятия реализации программ развития физической культуры и массового занятия спортом граждан, создания условий укрепления здоровья жителей страны, популяризации спортивного образа жизни.

Основной государственной программой является программа «Развитие физической культуры и спорта», утвержденная постановлением Правительства РФ от 30 сентября 2021 года №1661**,** определяющая основные цели, задачи, направления развития, а также инструменты государственной политики в исследуемой сфере. Программой устанавливаются тренды на перспективу развития физкультуры и спорта при реализации данного направления в регионах.

Реализация целей национальной программы имеет свою специфику в различных субъектах Федерации.

Забайкальский край был выбран объектом исследования по нескольким ключевым причинам, делающим его показательным примером для анализа состояния физической культуры и спорта, особенно в контексте сельских территорий. Забайкалье является одним из регионов с низкой плотностью населения, значительной долей сельского населения и большим количеством труднодоступных населенных пунктов. Так же как и многие регионы Сибири и Дальнего Востока, Забайкалье сталкивается с определенными социально-экономическими трудностями, включая отток населения, недостатком инвестиций и проблем с инфраструктурой.

Чтобы эффективно стимулировать население к занятиям физической культурой и спортом, поселение должно обладать многоуровневой и доступной инфраструктурой. Современный универсальный спортивный зал с возможностью проводить занятия по разным игровым видам спорта (баскетбол, волейбол и т.п.), а также групповыми занятиями (йога, пилатес, фитнес). Многофункциональная спортивная площадка представляет собой уличные тренажеры, качественное и безопасное покрытие с соответствующими разметками. Стадион/мини стадион, открытый каток или же хоккейная коробка, площадка для сдачи нормативов ГТО (что на сегодняшний день имеет важное значение) и детские спортивные площадки, предназначенные именно для детского населения [5]. Обязательной составляющей «идеального объекта» являются и сами кадры. Квалифицированные тренеры, специалисты, которые способны работать с разными возрастными группами, инструкторы по массовому спорту и волонтеры, которые готовы помогать в организации спортивных мероприятий.

Главным нормативным документом, задающим рамки системы управления сферой физической культуры и массового спорта в Забайкальском крае, является «Стратегия социально-экономического развития Забайкальского края на период до 2035 года», утвержденная постановлением Правительства Забайкальского края 2 июня 2023 г. № 272. В ней закреплены приоритеты государственной политики в области физической культуры и спорта региона [7].

На территории рассматриваемого субъекта РФ с 2014 года реализуется государственная региональная программа «Развитие физической культуры и спорта на территории

Забайкальского края». Основной целью госпрограммы постулируется, что в результате систематического и планомерного роста интереса жителей региона, к 2030 году до 70% населения Забайкалья будут заниматься физической культурой и спортом.

Региональная госпрограмма включает в себя комплекс приоритетов, отражающих ключевые направления развития физической культуры и спорта в области с учетом региональных особенностей. К их числу относится повышение уровня вовлеченности жителей региона в регулярные занятия массовым спортом, совершенствование проведения спортивных мероприятий при учете, как возрастного ценза жителей, так и их территориального проживания.

Важной задачей государственной политики Забайкальского края в сфере развития физической культуры и спорта является нацеленность используемых механизмов на формирование устойчивой вовлеченности всех категорий жителей региона в мероприятия массового спорта [2].

Однако, несмотря на наличие нормативно-правовой базы, реализация государственной программы на территории Забайкальского края сталкивается с рядом проблем, влияющих на эффективность достижения постулируемых задач.

Одной из важных проблем является неравномерное распределение между муниципальными образованиями спортивной инфраструктуры и, как следствие, – вовлечённости в занятия спортом и физической культурой жителей региона.

В крупных городах Забайкальского края наблюдается более динамичное оснащение спортивными объектами дворовых территорий, открываются фитнес-центры, спортивные комплексы, секции и кружки, что способствует занятию спортом граждан различных возрастных групп [4]. Все это формирует привычки у граждан региона регулярно заниматься спортом и вести здоровый образ жизни.

В то же время, в отдельных сельских поселениях Забайкальского края, где численность граждан невысока, наблюдается дефицит инфраструктуры и устаревшие объекты, ограниченность спортивных секций, а также отсутствие тренеров по отдельным востребованным видам спорта. Многие существующие спортивные объекты были построены десятилетия назад и нуждаются в капитальном ремонте или полной реконструкции. В результате жители данных поселений имеют ограниченную возможность для занятий спортом и физической культурой, что отражается на их физическом здоровье, а также уровне и образе жизни [1].

Динамика показателей числа жителей, проживающих в сельских поселениях, регулярно занимающихся физической культурой и массовым спортом в Забайкальском крае представлена в таблице 1.

Как видно из данных таблицы 1, за период 2023-2025 гг, доля граждан, которые занимаются спортом увеличилась на 6,9%, причем в сельской местности лишь на 4,4%, что говорит о неравномерном территориальном развитии региона в сфере привлечения населения к массовому занятию физкультурой и спортом.

Таблица 1

Динамика показателей реализации государственной программы «Развитие физической культуры и спорта на территории Забайкальского края» за период 2023-2025 гг., %

Наименование индикатора	Годы			Отклонение, +/-	
	2023	2024	2025	2024-2023	2025-2024
Доля жителей края, регулярно занимающихся физической культурой и массовым спортом	45,4	47,0	52,3	1,6	5,3

Доля жителей сельской местности, регулярно занимающихся физической культурой и массовым спортом	19,2	19,9	23,6	0,7	3,7
Обеспеченность региона спортивной инфраструктурой	46,9	47,5	48,2	0,6	0,7

Источник: составлено автором по данным отчета министерства физической культуры и спорта Забайкальского края

Показатель, характеризующий уровень обеспеченности спортивными сооружениями края увеличился за анализируемый период лишь на 1,3%, что явно недостаточно.

Прирост доли жителей Забайкальского края, проживающих в сельской местности регулярно занимающиеся физической культурой и массовым спортом за период 2023-2025 гг, составил 4,4%.

Решением данной проблемы может быть достигнуто путем целевых инвестиций в строительство и модернизацию спортивных объектов, в том числе с привлечением частных инвестиций и использованием механизмов государственно-частного партнерства, а также привлечением спонсорства и привлечения различных грантов.

Наиболее важной остается проблема кадрового дефицита и низкой квалификации специалистов [2]. Молодые специалисты неохотно идут работать в регион из-за низкого уровня заработной платы, а также отсутствия перспектив. Действующие специалисты не имеют возможностей повышения квалификации, что сказывается на уровне подготовки спортсменов и качестве тренировочного процесса. Как видно из таблицы 2, существует нехватка кадров в спортивных школах Забайкальского края, которая увеличивается на протяжении исследуемого периода. В сельской местности эти проблемы проявляются в большей мере.

Таблица 2

Динамика вакантных должностей в спортивных учреждениях Забайкальского края, в том числе в сельской местности за период 2023-2025 гг.

Наименование	Годы			Отклонение, +/-	
	2023	2024	2025	2024-2023	2025-2024
Вакантные должности в спортивных учреждениях, всего	50	70	10	20	-60
Их них: вакантные должности в спортивных учреждениях сельских местностей	–	–	3	–	3

В 2025 году отмечалось резкое снижение вакансий в целом по краю, причиной чего явилась программа «Земский учитель»/ «Земский тренер», которая стала важным инструментов для привлечения педагогических кадров в сельскую местность по всей России, в том числе и в Забайкальском крае [5]. Названная программа призвана решить острые проблемы кадров в школах малонаселенных и отдаленных пунктов, но в сельской местности она сработала менее эффективно.

Еще одной немаловажной проблемой является недостаточное финансирование мероприятий спортивных программ. Средства, выделяемые из федерального и регионального

бюджета, зачастую распределяются неэффективно, не способствуя достижению конечного результата. Решением данной проблемы видится целевое увеличение бюджетных ассигнований, направленных конкретно на развитие спорта, а также повышение эффективности использования финансовых ресурсов. Необходима разработка долгосрочных стратегий финансирования, которые учитывают реальные потребности региона.

Еще одной проблемой является отсутствием комплексного подхода к развитию спорта. Реализация государственной политики в сфере физической культуры и спорта должна носить комплексный характер, охватывая все уровни, от массового до спорта высших достижений. Решением такой проблемы является разработка и реализация единой и комплексной стратегии развития физической культуры и спорта в Забайкальском крае, которая будет учитывать все аспекты и направления в части максимального вовлечения населения.

Таким образом, до реализации программ 2018-2019 гг., в Забайкальском крае, особенно в сельской местности, наблюдался острый дефицит спортивной инфраструктуры и квалифицированных кадров. Многие спортивные объекты находились в «плачевном» состоянии или отсутствовали. В г.Чита ситуация была лучше, в крупных районных центрах существовали спортивные школы, стадионы и залы, но многие из них требовали модернизации. В селах спортивная жизнь сводилась к занятиям физкультурой в школах на занятиях или к самоорганизованности учащихся. Комплекс ГТО имел популярность, но возникали ограничения со сдачей нормативов из-за нехватки необходимой инфраструктуры и методической поддержки [5]. В рамках нацпроекта «Спорт-норма жизни» и других программ, в Забайкальском крае начали появляться новые спортивные площадки, в том числе многофункциональные, а также была проведена модернизация существующих спортивных площадок. Реализация программ «Земский тренер»/ «Земский учитель» привела к появлению появление новых специалистов в сельских школах и спортивных секциях, а также к увеличению численности спортсменов, участвующих в региональных соревнованиях, активизировалась работа по популяризации комплекса ГТО, создание специально оборудованных центров для сдачи нормативов комплекса [5].

Несмотря на отмеченные успехи, развитие инфраструктуры остается неравномерным. Сельская местность, отдаленные пункты, по-прежнему отстают. Программы «Земский учитель»/ «Земский тренер» решают не все проблемы. Отток кадров из села все еще происходит, а потребности школ и спортсекций остаются неудовлетворенными. Многие старые спортивные объекты требуют капитального ремонта, а не только модернизации. Основной упор делается на популярные виды спорта, а такие виды как шахматы могут отставать.

Ситуация с физической культурой и спортом в Забайкальском крае до реализации программ была сложной, особенно в сельской местности. Текущее состояние, несмотря на положительные изменения, все еще характеризуется значительным отставанием от рационального состояния, что требует дальнейшей системной работы и целенаправленных усилий.

Список литературы:

1. Козицын, А.И., Козицын, О.В. Развитие физической культуры и спорта в сельской местности: проблемы и перспективы // Физическая культура: воспитание, образование, тренировка.- №3. – 2021, с 217

2. Ляшенко, А.В. Социальные аспекты развития физической культурой и спортом в регионах России // Социологические исследования. № 7 – 2020., с 157

3. Макаренко, В.А. Основы управления физической культурой и спортом: учебник.- М.: Спорт, 2019., с 320.

4. Платонов, В.Н. Система подготовки спортсменов в олимпийском спорте. Общая теория и ее практические приложения. –М.: Спорт., 2021., с 1048

5. Смирнов, П.А. Роль комплекса ГТО в повышении двигательной активности населения сельских территорий // Ученые записки университета им. П.Ф. Лесгафта. – №4. – 2023.

6. Хомский, Н.В., Рубцова, М.Г. Физическая культура и спорт // Теория и практика физической культуры – №5. – 2022., с 189

7. Об утверждении Стратегии развития физической культуры и спорта в РФ на период до 2030 года: распоряжение Правительства РФ от 24 ноября 2020 г. № 3081-р // Официальный интернет-портал правовой информации" www.pravo.gov.ru.