Мажора Ольга Петровна, Магистрант,
Московский финансово-юридический университет МФЮА
Mazhora Olga Petrovna, Master's Student,
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

Дудченко Оксана Сергеевна, д-р юрид. наук, доцент,
Московский финансово-юридический университет МФЮА
Dudchenko Oksana Sergeyevna,
Doctor of Legal Sciences, Associate Professor,
Moscow University of Finance and Law (MFUA)

ДОСТАВЛЕНИЕ В СИСТЕМЕ МЕР ОБЕСПЕЧЕНИЯ ПРОИЗВОДСТВА ПО ДЕЛУ ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ
COMPULSORY APPEARANCE (DELIVERY) AS A MEASURE TO ENSURE THE CONDUCT OF PROCEEDINGS IN AN ADMINISTRATIVE OFFENSE CASE

Аннотация. В статье анализируется доставление в системе мер обеспечения производства по делу об административном правонарушении. Формулируется вывод, что доставление правонарушителя наряду с достижением целей процессуально-обеспечительного характера имеет в качестве своей цели и пресечение возможности дальнейшего совершения административного правонарушения.

Abstract. The article analyzes the practice of "bringing in" (detention for the purpose of escorting) an individual within the system of measures designed to ensure the proper conduct of administrative offense proceedings. It concludes that, in addition to serving procedural objectives, this measure is also intended to prevent the individual from committing further administrative offenses.

Ключевые слова: Административное право, административное принуждение, производство по делу об административном правонарушении, обеспечительные меры, доставление нарушителя.

Keywords: Administrative law, administrative coercion, proceedings in an administrative offense case, interim measures, bringing an offender to an official location.

Деятельность по применению мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях, сопряженных с ограничением личных неимущественных прав граждан, представляет собой сложный и социально значимый вопрос административно-юрисдикционной практики. Данные меры, закрепленные в главе 27 КоАП РФ, направлены на оперативное пресечение правонарушений, установление обстоятельств дела и обеспечение последующего привлечения виновных к ответственности, однако их реализация непосредственно затрагивает фундаментальные права и свободы личности, что требует особой правовой регламентации и соблюдения принципов соразмерности и законности [2, с. 31].

В рамках административного производства меры, связанные с ограничением личных неимущественных прав, формируют отдельную категорию. К числу таких мер относятся административное задержание, доставление, привод, личный досмотр, освидетельствование на состояние опьянения, а также временное отстранение от управления транспортным средством. Применение данных мер подразумевает вмешательство в сферу личной свободы, неприкосновенности и достоинства гражданина. Это обстоятельство подчеркивает необходимость строгого соблюдения процессуальных гарантий и требований, предусмотренных действующим законодательством.

Доставление занимает важное место в практическом осуществлении производства по делам об административных правонарушениях и является одной из наиболее распространенных мер обеспечения.

Во многих случаях, именно с доставления определенного лица начинает осуществляться вся совокупность процессуальных действий и мероприятий в рамках производства в отношении данного дела уполномоченными органами и их должностными лицами дела о совершенном административном правонарушении.

Здесь целесообразно отметить, что такая самостоятельная мера обеспечения, как доставление, появилась в национальном законодательстве об административных правонарушениях сравнительно недавно.

В действовавшем ранее КоАП РСФСР в числе возможных мер обеспечения доставление в качестве отдельной меры не фигурировало, а применялось в рамках осуществления процессуальной деятельности, связанной с составлением в отношении определенного лица протокола о совершенном им административном правонарушении. Только лишь с момента введения в действие КоАП РФ в 2002 г. в его ст. 27.1 среди возможных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях была предусмотрена и такая отдельная мера, как доставление [4, с. 297].

Согласно ст. 27.2 КоАП РФ, доставление представляет собой принудительное перемещение конкретного физического лица в помещение территориального ОВД, что необходимо для составления протокола о совершенном административном правонарушении, когда процессуальные действия не могут быть выполнены на месте нарушения. Применение меры доставления влечет за собой ограничение свободы действий и перемещений лица, совершившего правонарушение.

Следует отметить, что актуальность вопросов, касающихся процедуры доставления граждан сотрудниками полиции, обусловлена множеством факторов, требующих детального анализа.

Одной из основных проблем, возникающих в правоприменительной практике, является сложность идентификации лиц, предположительно совершивших административные правонарушения, непосредственно на месте их совершения. Как показывает практика, такие ситуации достаточно распространены.

Например, при совершении деяний, квалифицируемых как административные правонарушения, которые угрожают общественному порядку и безопасности, субъекты таких деяний зачастую не имеют при себе документов, подтверждающих их личность. Это обстоятельство создает значительные трудности для оперативного установления персональных данных правонарушителей. В связи с вышеизложенным возникает необходимость применения мер, направленных на идентификацию личности, включая доставление правонарушителей в служебные помещения органов внутренних дел [3, с. 221].

К кругу указанных правонарушений отнесены, в частности: нахождение в общественных местах в состоянии опьянения алкогольного, наркотического либо иного токсического характера; использование ненормативной лексики в общественных местах; деяния, подпадающие под квалификацию мелкого хулиганства, в том числе потребление в общественных местах алкогольной продукции (включая пиво) и употребление наркотических средств либо психотропных веществ.

Помимо этого, нередко возникают и иные обстоятельства, препятствующие составлению протокола об административном правонарушении непосредственно на месте выявления такого правонарушения либо исключающие возможность его составления. В подобных случаях доставление применяется, среди прочего, для формирования условий, позволяющих объективно собрать необходимую и достаточную доказательственную информацию.

Доставление является одной из самых распространенных мер обеспечения, в том числе, и применительно к административной деятельности сотрудников полиции. Для целого ряда административных правонарушений, место их совершения выступает в качестве одного из обязательных признаков объективной стороны. Следовательно, пресечение возможности дальнейшего совершения подобных правонарушений связано с необходимостью удаления из определенного общественного места того лица, которое нарушает общественный порядок.

Можно констатировать, что доставление правонарушителя наряду с достижением целей процессуально-обеспечительного характера имеет в качестве своей цели и пресечение возможности дальнейшего совершения административного правонарушения.

Список литературы:

1. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30.12.2001 № 195-ФЗ (ред. от 04.08.2026) // Собрание законодательства РФ. 2001. № 52. Ч. 2 Ст. 5216.
2. Кисин В.Р. Меры обеспечения производства по делам об административных правонарушениях: юридическая природа и недостатки правового регулирования // Административное право и процесс. 2022. № 1. С. 31-33.
3. Клюев К.А. Место административно-предупредительных мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях в системе мер административного принуждения // Молодой исследователь: вызовы и перспективы. Сборник статей научно-практической конференции. – М., 2024. С. 225-229.
4. Макеева И.А., Лазарев А.В., Костылев М.А. Особенности применения некоторых мер обеспечения производства по делам об административных правонарушениях // Право и управление. 2024. № 1. С. 296-298.