

Лиля Данил Олегович,
Студент 4 курса, Юридический институт,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет,
РФ, г. Белгород

Буга Данил Ярославович,
Студент 4 курса, Юридический институт,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет,
РФ, г. Белгород

Научный руководитель:
Метальникова Юлия Евгеньевна,
ассистент кафедры Экологического права,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет,
РФ, г. Белгород

ПРОБЛЕМЫ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ОБЩЕСТВЕННОГО ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Аннотация: В настоящей статье представлен анализ проблем осуществления общественного экологического контроля в Российской Федерации. Автором статьи охарактеризовано значение общественного экологического контроля, приведены факторы, негативно отражающиеся на состоянии осуществления общественного экологического контроля в Российской Федерации.

Ключевые слова: общественный экологический контроль, экологический контроль, природоохранное законодательство, экологическое законодательство, экологическое право.

Элементами прогрессивного развития экологического законодательства следует назвать закрепление различных форм контроля за соблюдением экологического законодательства. Одной из форм обеспечения соблюдения природоохранного законодательства является общественный экологический контроль. Нормативные основы общественного экологического контроля в России заложены в ст. 68 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды»: «Общественный контроль в области охраны окружающей среды (общественный экологический контроль) осуществляется в целях реализации прав граждан в области охраны окружающей среды, а также предотвращения и выявления нарушений законодательства в области охраны окружающей среды» [1].

Обращая внимание на законодательную конструкцию целей общественного экологического контроля, следует сказать, что его существование обеспечивает достижение сразу двух целей: с одной стороны рассматриваемый вид контроля есть способ обеспечения активного участия граждан в решении экологических проблем, реализации, таким образом, своих основных прав, с другой стороны, общественный экологический контроль выполняет превентивную функцию, предупреждает нарушение природоохранного законодательства, позволяя выявлять и предотвращать их общественностью в дополнение к деятельности уже существующих субъектов, на которых возложены обязанности по обеспечению соблюдения экологического законодательства.



Необходимо отметить, что развитие в российской правовой системе общественного экологического контроля основывается на конвенционном регулировании участия общественности в вопросах, касающихся охраны окружающей среды. В частности, в Конвенции о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды, подчёркивается, что участие общественности в решении экологических вопросов способствует повышению реализации и качества принимаемых в государстве решений по экологическим проблемам. Кроме того, информированность граждан по экологическим проблемам обеспечивает возможность им выразить свою обеспокоенность, что как следствие может быть принято во внимание органами публичной власти государства [2].

Положительным аспектом экологического законодательства является определение императивных оснований и условий участия общественности в решении экологических вопросов. Так, например, при проведении экологической экспертизы законодатель императивно определяет в числе участников экспертной комиссии государственной экологической экспертизы представителей общественности в статусе внештатных экспертов. Данный подход обеспечивает не только прозрачность экологической экспертизы, но и возможность независимой общественной оценки вопросов, являющихся предметом экологической экспертизы.

Вместе с тем, на наш взгляд, общественный экологический контроль в России, имеет достаточно низкое качество правового регулирования. Так, например, относительно недавно в нормативно-правовой оборот было введено Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2024 г. № №77 «Об утверждении Правил организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» [3], которым фактически введен статус общественного инспектора по охране окружающей среды, что относительно позволило конкретизировать право граждан на участие в осуществлении общественного экологического контроля. В основном до указанных изменений институт общественного экологического контроля находился в инертном состоянии, аспекты осуществления общественного экологического контроля были конкретизированы слабо.

Как отмечается в современной юридической доктрине значение общественного экологического контроля в Российской Федерации значительно ослабевает также на фоне регрессивного правового регулирования отношений в сфере охраны окружающей среды и природопользования [4, с. 22].

По мнению М.В. Колесниковой слабая эффективность общественного контроля в России объясняется преобладающей ролью государственного экологического контроля [5, с. 195]. Как отмечает автор, в настоящее время не стёрты административные барьеры в сфере осуществления экологического контроля, которые проявляются как установление контроля за субъектами общественного экологического контроля, что в определенной степени лишает их независимости как важного условия объективности и беспристрастности в решении проблем экологического характера.

Необходимо согласиться, что сам законодатель отводит второстепенное значение общественному экологическому контролю, что, например, подтверждается положением п. 4 ст. ст. 68 Федерального закона от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ, согласно которому результаты общественного экологического контроля подлежат рассмотрению органами публичной власти. Данное нормоположение фактически обозначает неокончателность результатов общественного экологического контроля.

В связи с изложенным, как показывает настоящее исследование, проблемы обеспечения соблюдения экологического законодательства носят комплексный характер. Прежде всего, в основе экологизации российского законодательства лежит деятельность



законотворческих органов в Российской Федерации, которые определяют основные векторы развития природоохранного законодательства. Вместе с тем, общественный экологический контроль выступает дополнительным способом влияния на состояние экологических проблем в России и их решение. Ослабление общественного экологического контроля в России на современном этапе – это закономерное снижение уровня экологизации законодательства, то есть протекание обратного деструктивного процесса. Также в качестве проблем осуществления общественного экологического контроля усматривается длительно существующий недостаточный уровень и объем правовой регламентации общественного экологического контроля, подавление общественных начал государственными в области осуществления экологического контроля.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (ред. от 08.08.2024) // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.
2. Конвенция о доступе к информации, участии общественности в процессе принятия решений и доступе к правосудию по вопросам, касающимся окружающей среды (Орхусская конвенция) (Орхус, 25 июня 1998 г.) // СПС «Гарант» (дата обращения: 05.12.2024).
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 28 июня 2024 г. № 877 «Об утверждении Правил организации деятельности общественных инспекторов по охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 2024. № 27. Ст. 3839.
4. Талевлин А.А. Современные тенденции деэкологизации норм природоохранного и природоресурсного законодательства и уменьшение возможности общественного экологического контроля // Вестник Челябинского государственного университета. Серия: Право. 2022. Т. 7. № 4. С. 22-25.
5. Колесникова М.В. Общественный экологический контроль за охраной атмосферного воздуха // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2019. № 5-1. С. 195-197.

