

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ РЕГУЛИРОВАНИЯ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВОГО СТАТУСА НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН

Аннотация: В статье рассматривается традиционно актуальная проблематика, связанная с характеристикой содержания правового положения лиц, не достигших совершеннолетия. Неурегулированность отдельных аспектов государственно-управленческого воздействия, вызванные, в том числе, стремительным изменением общественных отношений и самого общества, обостряет вопросы совершенствования правового регулирования административного статуса несовершеннолетних и связанных с этим аспектом вопросов. Автор производит сравнительный анализ отдельных норм законодательства в рассматриваемой сфере общественных отношений с учетом динамики общественной жизни и совершенствованием государственной политики.

Ключевые слова: несовершеннолетние, правовой статус, молодежная политика, административная ответственность.

Генезис правового статуса граждан, не достигших совершеннолетия, в том числе, его административной компоненты, в целом сопоставим с процессами формирования и развития правового статуса всех остальных граждан Российской Федерации. Вместе с тем, до недавнего времени правовое положение детей, подростков и иных сопоставимых конструкций не отличалось серьезной глубиной, которая не позволяла однозначно обеспечивать права и свободы данной категории лиц на собственное физическое и психическое развитие, обеспечивать необходимое правовое воздействие на них и лиц, обязанных обеспечить их жизнедеятельность и безопасность.

Фактически несовершеннолетние ранее не рассматривались в качестве самостоятельного субъекта не только административного, но и иных отраслей права. Как полноправный и специальный субъект правоотношений в мировом сообществе несовершеннолетние граждане были признаны только после 20 ноября 1989 года в связи с принятием Конвенции о правах ребенка, зафиксировавшем определенную модель правового отношения к гражданам государств, не достигших совершеннолетия.

Правовое положение несовершеннолетних, безусловно, в той или иной степени обеспечивается соответствующими мерами социальной и правовой защиты со стороны самых разных субъектов административного права: родителей и опекунов, их попечителей, уполномоченных органов государственной и муниципальной власти, что обусловлено отсутствием возможностей и механизмов защитить им себя самостоятельно.

Так, отмечается, что органам государственной власти сегодня передана функция контроля и надзора в сфере защиты и поддержки семьи и правового положения ребенка, которая на сегодняшний день признается ключевой функцией внутренней политической деятельности государства [1, с. 157]. Кроме того, в целях обеспечения обязанностей по воспитанию и развитию несовершеннолетнего родителями и опекунами, стали конструироваться и отдельные нормы права, закрепляющие в себе вопросы применения юридической ответственности к лицам, нарушающим их права и посягающие на правовой статус несовершеннолетнего [2, с. 193].



Сам по себе административно-правовой статус несовершеннолетних представляет собой упорядоченный набор элементов со специфическими особенностями, проводящими своеобразную границу с административно-правовым статусом других субъектов административного права. Согласимся, что специфика административно-правового статуса несовершеннолетних определяется тем, что их права, обязанности и ограничения имеют отличительные особенности от аналогичного статуса совершеннолетних граждан [2, с. 453]. Традиционно правовой статус включает в себя права и свободы, правовые обязанности, законные интересы и ограничения. При этом, особую значимость при анализе содержания правового статуса указанной социальной группы, играет и административная деликтоспособность.

В силу особого характера взаимодействия несовершеннолетних с представителями исполнительной власти, правовой статус несовершеннолетних обоснованно свидетельствует о необходимости учета не только собственно их возрастного ценза, но и моделей поведения, неустойчивости психики и иных обстоятельств. Многие психологи и социологи отмечают присущие подросткам особенности темперамента и характера, наличие физиологических и психологических барьеров, публичное отрицание навязываемых моделей поведения в обществе, демонстрацию своей значимости и независимости, попытки поднять свой социальный статус и авторитет в глазах других молодых людей, даже путем совершения противоправных действий.

Кроме того, надо понимать, что современная молодежь кардинально отличается от представителей старшего поколения нашей страны по целому ряду факторов. Молодые люди сегодня уже не так обременены морально-нравственными ценностями, моральными установками, нормами поведения. У них по большому счету нет преград и ограничений в выборе жизненных приоритетов и удовлетворении собственных интересов. Вместе с тем, многие молодые люди сегодня принимают активное участие в большом количестве правоотношений, осуществляют трудовую деятельность, занимаются волонтерской и благотворительной деятельностью, объединяются в различные социальные группы по интересам, ищут себя в политике, малом бизнесе, искусстве и науке.

Напомним, что в соответствии с Федеральным законом от 30.12.2020 № 489-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «О молодежной политике в Российской Федерации», «молодежь, молодые граждане – социально-демографическая группа лиц в возрасте от 14 до 35 лет включительно» [1]. Очевидно, что речь идет об огромном количестве граждан страны, от правильности действий которых в дальнейшем будет зависеть судьба всей страны.

Сегодня основы правового положения несовершеннолетних определяются целым рядом федеральных и региональных актов, целевых программных документов и ведомственных подзаконных актов. Так, важная роль в обеспечении государственных интересов призвана выполнить Стратегия реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года [2]. Примером региональных актов может служить Закон Пермского края от 05.07.2021 № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае» [3], в рамках которого определены полномочия соответствующих субъектов молодежной политики Пермского края, а также сформулированы направления реализации молодежной политики в регионе.

Одним из наиболее сложных, значимых и противоречивых аспектов правового регулирования статуса несовершеннолетних, безусловно, выступает административно-деликтная политика государства, реализуемая в соответствии с концептуальными подходами, как на федеральном уровне управления, так и посредством дополнительной правовой регламентации в каждом субъекте Российской Федерации.

В большинстве региональных актов в настоящее время содержатся специальные нормы, устанавливающие особая правовая ответственность субъектов, чья деятельность непосредственно связана с обеспечением реализации статуса несовершеннолетних в определенной сфере.



Так, ст. 2.11. закона Московской области от 4 мая 2016 года № 37/2016-ОЗ «Кодекс Московской области об административных правонарушениях» предусматривается ответственность за неисполнение постановления или представления комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в Московской области». Законом Самарской области от 1 ноября 2007 года № 115-ГД «Об административных правонарушениях на территории Самарской области» установлены санкции за вовлечение детей в процесс употребления сжиженного углеводородного газа путем вдыхания посредством передачи им товаров, содержащих сжиженный углеводородный газ. Статья 7.3. закона Пермского края от 6 апреля 2015 года № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае» регулирует вопросы неисполнения установленных мер по предупреждению причинения вреда здоровью детей, их физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию.

В проекте нового Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях специалистами предлагается ряд новшеств, в отношении деликтоспособности несовершеннолетних граждан: а) ограничение максимального размера административного штрафа в размере пяти тысяч рублей и только при наличии у них самостоятельного заработка, стипендии и иных доходов; б) сокращение в сравнении с обычным порядком продолжительности назначаемых обязательных работ; в) обязательный учет при назначении наказания условий их жизни и воспитания, уровня психического развития; г) возможность освобождения от наказания за совершение впервые негрубого административного правонарушения; д) право ограничения досуга и установление особых требований к поведению и местонахождению; е) определение точной продолжительности действия соответствующих мер воспитательного воздействия и другое.

В этой связи согласимся со специалистами, поддерживающими идею включения самостоятельного раздела об административной ответственности лиц, не достигших совершеннолетнего возраста, способствующую единообразному и правильному применению правовых норм, а также уменьшению вероятности нарушения законных прав лиц, которые не достигли совершеннолетнего возраста [7, с. 169].

Такой подход обусловлен необходимостью в ряде случаев ориентироваться на специфику указанных субъектов ответственности. В свою очередь расширение дискреционных полномочий уполномоченных органов административной юрисдикции будет способствовать упорядочению правоприменительной практики в отношении несовершеннолетних и выведет вопросы противодействия правонарушениям и их профилактики на новый организационно-правовой уровень.

Список литературы:

1. Леженин В. Н. Правовые вопросы семейного воспитания детей. Воронеж, 2012. С. 157 – 159.
2. Тлеугалиева Д.А. Актуальные проблемы правового положения несовершеннолетних детей в Российской Федерации // Юридическая наука и практика: Альманах научных трудов Самарского юридического института ФСИН России. Самара, 2022. С. 193 – 194.
3. Федорова Ю.В., Петров С.В. Особенности административно-правового статуса несовершеннолетних // Вестник науки. 2023. Т. 3. № 11 (68). С. 453 – 459.
4. Федеральный закон от 30.12.2020 № 489-ФЗ (ред. от 22.04.2024) «О молодежной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2020. № 1 (часть I). ст. 28.
5. Распоряжение Правительства РФ от 17.08.2024 № 2233-р «Об утверждении Стратегии реализации молодежной политики в Российской Федерации на период до 2030 года» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2024. № 36. ст. 5484.



6. Закон Пермского края от 05.07.2021 № 669-ПК «О молодежной политике в Пермском крае» // Бюллетень законов Пермского края, правовых актов губернатора Пермского края, Правительства Пермского края, исполнительных органов государственной власти Пермского края. № 28, том 1, 12.07.2021.

7. Полякова Н.В., Антонова Л.Б. Проблемы административной ответственности несовершеннолетних // Вестник ВИ МВД России. 2016. № 1. С. 169 – 171.

