

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ СЛУЖАЩИХ В РАМКАХ ПОВЫШЕНИЯ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРОЦЕССА УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация: в статье рассматриваются различные теоретико-правовые аспекты, связанные с пониманием важности четкого структурирования правового статуса государственных служащих. С учетом современных тенденций в сфере государственного управления, автором обозначаются отдельные направления исследования проблем совершенствования института государственной службы, обосновывается необходимость научного подхода для последующего нормативного регулирования и корректировки отдельных компонентов правового статуса служащих государства.

Ключевые слова: государственное управление, публичная власть, правовой статус, эффективность управления, ответственность.

Современное государственное управление реализуется на основе властного воздействия государственных органов и их представителей через соответствующие действия исполнительно-распорядительного характера на значимые проявления социально-управленческого взаимодействия между субъектами права.

Значительная роль, отводимая всем органам государственной власти, входящим в структуру государственного аппарата, при решении любого социального вопроса и регулировании того или иного процесса, очевидна. Фактически начиная с определения стратегии, формулировки целей и задач, и заканчивая вопросами определения компетенции соответствующих структур, использования тактических приемов и установления механизма контроля и юридической ответственности – везде огромное значение имеет профессионализм лиц, обеспечивающих выражение интересов общества и государства, их устойчивость к коррупционной проблематике. Другими словами, налицо ярко выраженная практическая составляющая реализации сформулированных идей, детерминированная с целями получения заранее запрограммированного желаемого результата.

Таким результатом могут выступить: а) снижение социальной напряженности; б) рост экономических показателей и количества инвестиционных проектов; в) сокращение прямых финансовых потерь; г) развитие определенного сектора хозяйствования и возможностей для самореализации; д) минимизация количества совершаемых правонарушений; е) развитие комфортной и безопасной среды для жизни; ж) сбалансированное региональное развитие; з) развитие производства новых материалов, лекарственных средств, радиоэлектронной продукции; и) активизация жилищного строительства и многое другое.

Очевидно, что в условиях экономического кризиса и политической турбулентности роль службы особенно возрастает, поскольку быстрый и результативный подход к решению возникающих проблем государственного управления, качество оказания государственных услуг определяют функционирование рыночной экономики, социальную стабильность общества и обеспечение прав и законных интересов граждан страны.

Именно служащие реализуют коммуникативное, кадровое, финансовое, материально-техническое, нормативно-правовое, электронное, информационно-цифровое и иное организационное обеспечение деятельности соответствующего органа публичной власти, олицетворяют собой определенное ведомство, создают возможность эффективного взаимодействия между субъектами права.



Базовым и ключевым компонентом, характеризующим институт государственной (как, впрочем, и муниципальной) службы, безусловно, является организационно-правовой статус государственного служащего, который определяет такие важнейшие аспекты, как: способ замещения государственной должности; перечень предъявляемых к служащему требований; права, обязанности, запреты и ограничения, связанные с занимаемой должностью; порядок прохождения службы; меры стимулирования и ответственности служащего многие другие вопросы.

Согласимся, что особый публично-правовой статус государственных гражданских служащих и муниципальных служащих определяется своеобразным характером их служебных взаимоотношений с нанимателем (государством и муниципальным образованием), служебными обязанностями и содержанием служебных полномочий [1, с. 20].

Как справедливо отмечается, деятельность государственных органов – это, прежде всего, деятельность граждан, работающих в государственном аппарате, причем строго профессиональная деятельность, осуществляющая функции по обеспечению исполнения полномочий всех государственных органов [2, с. 54]. Кроме того, правом государственного служащего является возможность и свобода профессиональной деятельности в сфере обеспечения исполнения полномочий государственных органов, которые закреплены Конституцией РФ и другими нормативными актами, относящимися к деятельности государственных служащих [3, с. 82].

Таким образом, в современных реалиях одной из важнейших задач нашего государства является достижение максимальной эффективности механизма управления, выявление и устранение недоработок в организационной и функциональной деятельности системы государственных органов. Для решения данной задачи необходимо модернизировать государственную службу, сделав ее более доступной, конкурентоспособной, нацеленной на результативную деятельность по обеспечению полномочий государственных органов, оказанию услуг в пределах своих полномочий.

Вместе с тем, авторами подчеркивается необходимость выстраивания концептуальной модели открытого государственного и муниципального управления, обеспечивающую эффективное взаимодействие с институтами гражданского общества, с предпринимательским сообществом, научной общественностью и отдельными гражданами [4, с. 33].

Происходящие в обществе процессы и связанные с ними глубинные явления в государственно-управленческой среде требуют сегодня системного анализа для понимания тенденций и ориентиров в выстраивании государственной политики в самых разных сферах и вопросах общественной жизни, начиная с семейно-бытовых вопросов, регионального развития, применения принудительных мер воздействия, и заканчивая вопросами геополитики и интеграции страны в мировое политико-экономическое пространство.

Как подчеркивается, сегодня государственную службу проходит много молодых и перспективных граждан, способных решать управленческие задачи различной сложности, тем самым оптимизируя систему, делая ее более комфортной [5, с. 119]. Вместе с тем, исследователями отмечается наличие большого числа проблем, создающих сложности комплектования государственной службы и ее дальнейшего прохождения, которые могли бы быть минимизированы за счет грамотного правового регулирования статуса служащих.

Практическое и профессиональное участие граждан в осуществлении целей и функций государства традиционно рассматривают с разных точек зрения и компонентов: социального, политического, правового, организационного, социологического. Очевидно, что каждый из них достаточно важен и требует должного теоретического обоснования и нормативной регламентации.



Надо понимать, что граждане Российской Федерации, добровольно избирая такой род деятельности, как прохождение государственной службы, не только приобретают особый правовой статус, но и соглашаются с сопутствующими условиями, включающими в себя и ограничения некоторых конституционных прав и свобод человека и гражданина [6, с. 15].

В этой связи сегодня необходимо более взвешенно, системно и последовательно подходить к таким аспектам государственной службы, как: а) дисциплинарная ответственность служащего, включая основания и принципы назначения дисциплинарного наказания; б) вопросы противодействия коррупции в государственно-управленческой среде в целом; в) этические нормы и правила, служебный этикет государственных служащих; г) принципы и механизмы контроля за деятельностью служащих; д) регулирование института конфликта интересов на службе; е) вопросы формирования новых компетенций служащих и иные аспекты.

Например, сегодня исследователи прогнозируют расширение использования цифрового профилирования на государственной службе в связи с необходимостью укрепления информационной основы для работы развивающихся государственных информационных систем, а также выполнения ряда сопутствующих задач кадрового, антикоррупционного, образовательного и просветительского характера [7, с. 97].

Среди предложений звучат также введение практики включения представителей общественности в составы аттестационных комиссий, а также внедрение института общественной оценки деятельности служащих [8, с. 48].

В заключение следует отметить, что с учетом происходящих изменений в социокультурном, экономическом и правовом пространстве, сегодня следует продолжить комплексное исследование правового статуса государственных служащих. Опираясь на аналитические материалы, правоприменительную практику и общественное мнение, логичным выглядит задача корректировки наиболее значимых вопросов правового положения субъектов государственного управления, например, определения ряда специальных регламентирующих документов, уточнения вопросов прохождения службы в некоторых структурах, модернизация существующей системы и структуры органов исполнительной власти с наделением новыми организационно-правовыми возможностями уполномоченных представителей государства.

Список литературы:

1. Михеева Т.Н., Михеев Д.С. О единой публично-правовой природе государственной гражданской службы и муниципальной службы // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2024. № 4. С. 18 – 21.
2. Тюрина А.А., Щукин В.В. Понятие института государственной гражданской службы РФ // Студенческий вестник. 2024. № 6-2 (292). С. 54-55.
3. Панькина И.Ю., Кравцова Д.В. Административно-правовой статус государственных служащих // Синергия наук. 2022. № 78. С. 81-87.
4. Спиридонов А.А. Перспективы развития открытого государственного управления и общественного контроля: конституционно-правовой взгляд // Актуальные проблемы российского права. 2023. № 5. С. 33 – 44.
5. Корепина А.В. Институт независимых экспертов как форма общественного контроля в системе государственной гражданской службы // Управление и экономика: опыт, теория, практика: материалы научно-практической конференции. Вологда, 2019. С. 119-121.
6. Семин А.Н. Ограничение права государственных служащих на выполнение иной оплачиваемой работы: опыт государств – участников СНГ // Административное и муниципальное право. 2024. № 2. С. 14 – 23.



7. Цирин А.М. Цифровое профилирование на государственной службе: понятие и перспективы правового регулирования // Журнал российского права. 2022. № 10. С. 97 – 109.

8. Смирнов А.В. Административно-правовое обеспечение процесса демократизации государственно-служебных отношений в органах прокуратуры // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 2. С. 40 – 52.

