

Баева Элина Игоревна,
студентка очной формы обучения 4 курса
группы 01002203 юридического института,
НИУ «БелГУ»

Научный руководитель:
Сороколетова Марина Александровна
старший преподаватель кафедры
трудового и предпринимательского права,
НИУ «БелГУ»

ИСПОЛЬЗОВАНИЕ ПУБЛИЧНО-ПРАВОВЫХ СРЕДСТВ В ЭКОЛОГИЧЕСКОМ ПРАВЕ

Аннотация. В данной статье рассматривается роль публично – правовых средств в экологическом праве. Анализируются основные методические подходы, а также нормативно – правовая база, которая формирует стандарты качества. Особое внимание уделяется законодательным актам, которые регулируют охрану окружающей среды, а также осуществляют контроль за деятельностью субъектов в сфере природопользования. Также подчеркивается комплексность использования правовых средств для предотвращения экологических угроз.

Ключевые слова: Экологическое право, стандарты качества, экологических контроль, публично – правовые средства, методический подход.

Экологическое право является важной отраслью правовой системы, которое направлено на регулирование отношений при взаимодействии окружающей среды и общества. Главной целью экологического права является формирование правовых условий в целях предотвращения экологических нарушений. Так, использование публично – правовых средств направлено на обеспечение государственных интересов в области охраны природопользования.

Совокупность приемов, способов и форм выражения специфических регулятивных свойств отражается в методах регулирования публично-правовых средств в экологическом праве. Выделяют два главных методических подхода в сфере экологии:

1. Административно-правовой метод – установление предписания, дозволения и запрета в сфере государственных принуждений (экспертиза, лицензия, сертификация и пр.).
2. Гражданско - правовой метод – равенство сторон правоотношений (договор по перевозке отходов для утилизации и пр.).

К средствам публично-правового регулирования относят совокупность юридических инструментов, которые необходимы для охраны окружающей среды и природных ресурсов государственными органами, а также местным самоуправлением.

Законодательство в области охраны окружающей среды включает в себя: федеральные законы, подзаконные акты, а также различные нормативы. Все указанные нормативно-правовые акты взаимодействуют между собой, не противоречат и обеспечивают безопасные условия для существования [9, с.12-15].

В Федеральном законе от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями на 26 декабря 2024 года) представлены основные институты публично-правовых средств, которые включают: нормативные регулирования, государственную экологическую экспертизу и контроль, а также ответственность за их правонарушения. Данное положение



является одним из ключевых и основополагающих, поскольку устанавливает государственную политику в области природопользования в Российской Федерации. Стоит отметить, что важным средством для регулирования также выступает статья 32, призванная провести оценку воздействия на окружающую среду в отношении планируемой хозяйственной и иной деятельности, которая может оказать прямое или косвенное воздействие на окружающую среду. Данный механизм обеспечивает публичное участие в принятии решений и справедливом вынесении решений на осуществление той или иной деятельности [3].

Федеральный закон от 23 ноября 1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изменениями на 31 июля 2025 года) также является значимым в сфере природопользования, так как он устанавливает порядок для проведения экспертиз проектов, программ и планов, влияющих на окружающую среду. Проведение экспертизы позволяет предотвратить потенциальные экологические риски и рассмотреть меры по их предотвращению, что способствует сохранению окружающей среды [4].

Федеральный закон от 24 апреля 1995 №52-ФЗ «О животном мире» (с изменениями на 13 декабря 2024 года) обеспечивает сохранение животного мира и предотвращение ущерба, что помогает поддерживать биоразнообразие и здоровье природы в целом [5].

Помимо Федеральных законов, также можно отметить:

1. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 №200-ФЗ (с изм. и доп., вступ. В силу с 01.09.2025), который регулирует отношения в сфере лесного хозяйства и использования ресурсов для юридических и физических лиц [2]

2. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ (ред. от 31.07.2025), который позволяет регулировать отношения в области использования и охраны водных объектов, в целях защиты от загрязнения, истощения и поддержания баланса при использовании водными ресурсами [1].

К подзаконным актам публично - правовых средств в сфере окружающей среды относятся Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2025 №1034 [7] и распоряжение от 01.09.2025 г. №2409-р, которыми утверждены ставки платы за негативное воздействие на окружающую среду в период с 2025 по 2030 годы. Эти ставки вносят в бюджет юридические лица, чья деятельность влияет на окружающую среду, они рассчитываются по подходу, который применяется в соответствии со степенью опасности загрязнения атмосферы и природы.

В экологическом праве также существуют нормативы, которые необходимо придерживаться как юридическим, так и физическим лицам:

- норматив допустимых выбросов (НДВ) – допустимая масса выбросов в атмосферу;
- норматив допустимых сбросов (НДС) – допустимая масса сброса в водные объекты;
- стандарты качества окружающей среды – норматив концентрации химических веществ и микроорганизмов.

Перечисленные элементы устанавливают уровень безопасного воздействия на окружающую среду. Нормативы допустимых показателей разрабатываются на основе стандартов качества, определяя допустимую шкалу загрязнения и обеспечивая защиту здоровья населения, а также предотвращения негативных последствий на внешнюю среду обитания [8, с.35-56].

При выявлении нарушений, физическим и юридическим лицам необходимо осуществлять плату за негативное воздействие на окружающую среду. Взимание платы указано в статье 16.1 Федерального закона от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изменениями на 26 декабря 2024 года). Так, плата взимается за:



- выбросы загрязняющих веществ в атмосферный воздух стационарными источниками;
- сбросы загрязняющих веществ в водные объекты;
- хранение, захоронение отходов производства и потребления (размещение отходов), в том числе складирование побочных продуктов производства, признанных отходами [3].

Контроль за исполнением законодательных актов осуществляется уполномоченными государственными органами в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 мая 2014 года №426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (с изменениями на 21 марта 2019 года). Данная служба, в рамках охраны окружающей среды, проводит аудит, мониторинг, а также независимую экспертизу работ физических и юридических лиц. При выявлении экологических нарушений, имеет полное право применять различные меры административной, гражданско - правовой и уголовной ответственности [6].

Так, публично - правовое регулирование сформировало правовую базу для субъектов физических и юридических лиц, которые, в соответствии с нарушениями правовой основы, несут различные виды ответственности, что способствует формированию экологического правопорядка и соблюдения стандартов.

Подводя итог, можно сделать вывод, что использование публично - правовых средств в сфере экологического права является важнейшим инструментом регулирования и контроля за окружающей средой. Нормативно - правовая база включает в себя: федеральные законы, подзаконные акты, а также различные нормативы, которые взаимодействуют между собой и обеспечивают безопасные условия для существования. Комплексное применение изученных средств способствует предотвращению экологических угроз и формированию развития экологически безопасного общества, которое способно обеспечить долгосрочную охрану окружающей среды и природных ресурсов.

Список литературы:

1. Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 №74-ФЗ (ред. от 31.07.2025) // Собрание законодательства РФ. – 05.06.2006. - №23. – ст. 2381.
2. Лесной кодекс Российской Федерации от 04.12.2006 № 200-ФЗ (ред. от 30.12.2021) // Собрание законодательства РФ. – 05.11.2002. - №50. – ст. 5278.
3. Федеральный закон от 10 января 2002 г. №7-ФЗ «Об охране окружающей среды» (с изм. на 26 декабря 2024 года) // Собрание законодательства РФ. – 2002. - №2. – ст. 133.
4. Федеральный закон от 23 ноября 1995 №174-ФЗ «Об экологической экспертизе» (с изм. на 31 июля 2025 года) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - №48. – ст. 4556.
5. Федеральный закон от 24 апреля 1995 №52-ФЗ «О животном мире» (с изм. на 13 декабря 2024 года) // Собрание законодательства РФ. – 1995. - №17. – ст. 1462.
6. Постановлением Правительства Российской Федерации от 08 мая 2014 года №426 «О федеральном государственном экологическом надзоре» (с изм. на 21 марта 2019 года) // Собрание законодательства РФ. – 19.05.2014. - №20. – ст. 2535.
7. Постановление Правительства Российской Федерации от 10.07.2025 №1034 // Собрание законодательства РФ. – 14.07.2025. - №28. – ст. 3989.
8. Голиченков А.К. Всероссийские школы молодых ученых юристов- экологов: истоки, традиции и развитие, Экологическое право, 2023, № 5. 74.
9. Шестерюк А.С. Кодификация законодательства об охране окружающей среды: проблемы методологии // Экологическое право. 2021. №6. С. 12 - 15.

