

Борзова Екатерина Ивановна,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

Научный руководитель:
Сороколетова Марина Александровна,
Белгородский государственный национальный
исследовательский университет

ЛЕСНЫЕ ПОЖАРЫ КАК ПРАВОВАЯ И ЭКОЛОГИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА: АНАЛИЗ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА И ПРАКТИКИ

Аннотация. Актуальность борьбы с лесными пожарами, представляющими значительную угрозу для экологии и ресурсов российских лесов, постоянно возрастает, особенно в контексте реформирования лесного законодательства. Данная статья анализирует современную нормативно-правовую базу Российской Федерации и ее применение в системе противодействия лесным пожарам. Несмотря на принятые меры, исследование выявляет устойчивость большинства негативных факторов, подрывающих эффективность лесопожарной охраны. На основе юридического анализа ключевых федеральных законов определены необходимые правовые предпосылки для формирования действенной системы предотвращения и оперативной ликвидации чрезвычайных ситуаций, обусловленных лесными пожарами.

Ключевые слова: Лесные пожары, охрана лесов от пожаров, правовая природа, пожарная безопасность, ответственность.

Лесные ресурсы на протяжении всей истории России занимали и продолжают занимать особое, стратегически важное место в жизни общества. Они не только обеспечивают материальные потребности населения, но и выступают важнейшей основой социально-экономического развития страны, её экологической стабильности и культурной идентичности. Леса традиционно служат источником природных богатств, определяют климатические и ландшафтные условия, поддерживают баланс экосистем и тем самым напрямую влияют на качество жизни граждан.

Кроме того, леса выполняют важную роль как фактор производства: они обеспечивают сырьём множество отраслей промышленности, способствуют развитию сельского и охотничьего хозяйства. Борьба с лесными пожарами является одной из приоритетных задач государства, так как от эффективности этих мер зависит не только состояние природной среды, но и экологическая безопасность страны в целом.

Лесной пожар представляет собой неконтролируемое горение растительности, происходящее на землях лесного фонда либо на иных территориях, покрытых лесом, которое приводит к нарушению установленного режима использования и охраны лесов и создает угрозу жизни и здоровью граждан, имуществу, а также окружающей среде.

С правовой точки зрения лесной пожар квалифицируется как чрезвычайное происшествие природного или антропогенного характера, требующее принятия мер по предупреждению, тушению и ликвидации последствий. В соответствии со статьей 8 Лесного кодекса Российской Федерации, охрана лесов включает комплекс мероприятий, направленных на предотвращение лесных пожаров, оперативное реагирование на их возникновение и устранение их последствий в целях обеспечения экологической безопасности и сохранения лесного фонда [2].



По официальным данным Федерального агентства лесного хозяйства, с начала 2025 года в России на землях лесного фонда зафиксировано 4,9 тыс. лесных пожаров на площади 3,9 млн га.

В ходе совещания руководитель ведомства так же подчеркнул, что доминирующим фактором, обусловившим возникновение лесных пожаров, выступает антропогенное воздействие. Основная доля возгораний связана с нарушением населением установленных ограничений на посещение лесных массивов, а также с несоблюдением требований пожарной безопасности. В летний период к числу распространённых природных причин возгораний относятся сухие грозы, способствующие возникновению очагов пожара без участия человека.

Гармышев Я.В., отмечает что, «отличительной характеристикой общественных отношений в области охраны лесного фонда как является высокая их степень неопределенности, предопределенная условиями объективного и субъективного характера, прежде всего недостаточными знаниями об объекте правового регулирования: окружающей среде, ее компонентах, недооценки последствий осуществления хозяйственной деятельности для человека.» [6].

Обозначенная автором неопределенность общественных отношений в сфере охраны лесного фонда требует детального рассмотрения правовых механизмов, закреплённых в законодательстве, регулирующем вопросы предупреждения и тушения лесных пожаров. В этой связи целесообразно проанализировать основные нормативно-правовые акты, определяющие правовой режим охраны лесов и меры ответственности за нарушение требований пожарной безопасности.

В соответствии с статьей 72 Конституции Российской Федерации, вопросы владения, пользования и распоряжения природными ресурсами, включая леса, а также вопросы природопользования, охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности находятся в совместном ведении Российской Федерации и её субъектов [1]. Данная норма закрепляет обязанность государства обеспечивать рациональное использование и защиту лесных ресурсов, и устранение негативных последствий их разрушения, включая лесные пожары.

Правовое регулирование вопросов, связанных с лесными пожарами в Российской Федерации, базируется на Лесном кодексе РФ [2], который устанавливает нормы эксплуатации, охраны, сохранения и воспроизводства лесных ресурсов, формируя систему лесных отношений. Совокупность этих правовых норм организует и контролирует взаимодействия, касающиеся использования лесов, определяет механизмы рационального природопользования, поддержания биологического разнообразия и восстановления лесного фонда.

Помимо Лесного кодекса, правовое регулирование осуществляется и на основании Федерального закона «Об охране окружающей среды» [3], который дополняет меры профилактики и устанавливает обязательства по тушению лесных пожаров. Тем не менее, на практике реализация этих норм часто сталкивается с рядом проблем, связанных с недостаточной координацией между федеральными и региональными органами власти, а также с нехваткой ресурсов для эффективного предупреждения, мониторинга и ликвидации пожаров, особенно в отдалённых районах страны.

Примером является решение по делу № 2А-2855/2023 от 21.12.2023 [5]. Суд установил, что региональная организация, ответственная за противопожарное обустройство лесов, не обеспечила наличие необходимой техники, оборудования, средств тушения и системы раннего обнаружения возгораний на вверенной территории. Суд обязал ответчика устраниТЬ нарушения и привести противопожарные мероприятия в соответствие с нормативными требованиями. Это свидетельствует о том, что отсутствие согласованных действий и механизмов взаимодействия между уровнями власти создает разрыв между нормативными обязанностями и реальным исполнением противопожарных мероприятий.



Мониторинг пожарной опасности в лесах и лесных пожаров регламентирован Приказом Минприроды РФ от 23.06.2014 №276 [4] и представляет собой систему наблюдения, учёта и контроля за лесными пожарами, включающую обнаружение очагов возгораний, отслеживание их развития и своевременное оповещение населения и противопожарных служб.

Большинство лесных пожаров возникает в силу стремления скрыть незаконную вырубку путём поджога является одной из частых причин возгораний. Кроме того, нелегальные лесорубы часто не соблюдают требования пожарной безопасности, оставляют древесные отходы, сухие ветви и пни, создавая повышенную пожарную опасность. В период засухи такие участки становятся особенно уязвимыми к возгоранию, что подтверждается статистикой лесных пожаров.

Одной из ключевых проблем системы лесного мониторинга остаётся значительный временной разрыв между моментом незаконной вырубки и её выявлением. Из-за позднего обнаружения подобных участков государственные органы не успевают своевременно ликвидировать оставленные отходы и снизить пожарную опасность. Таким образом, недостаточная оперативность контроля способствует тому, что нелегальная вырубка превращается в фактор, напрямую увеличивающий риск возникновения лесных пожаров и на практике оперативность контроля остаётся низкой.

В 2025 году Забайкальский край вновь оказался в зоне повышенного риска лесных пожаров, что подчёркивает актуальность вопросов оперативного контроля за состоянием лесов. Согласно данным официальных источников уже к началу апреля было зафиксировано «более 500 пожаров, около 150 из которых – лесные», при этом огнём было охвачено «свыше 60 тысяч гектаров», что в десять раз превышает показатели аналогичного периода предыдущего года.

При этом, по данным органов власти, за последние 30 лет регион «потерял на 30 % свой лесной фонд», что усиливает уязвимость территории к пожарам. Несмотря на усилия по предотвращению возгораний – информационную работу, введение штрафов и ужесточение противопожарного режима – глава региона отметил, что «преодолеть проблему пожаров в полной мере не удалось».

Эти данные подчёркивают, что даже при значительных усилиях властей регион остаётся уязвимым к масштабным лесным пожарам, что свидетельствует о необходимости совершенствования систем превентивного контроля, мониторинга и раннего реагирования в пожароопасные периоды.

Таким образом, анализ показывает, что для повышения эффективности предотвращения лесных пожаров требуется дальнейшее совершенствование систем превентивного контроля, мониторинга, координации между уровнями власти и оперативного реагирования на возгорания, особенно в условиях высокой антропогенной нагрузки и экстремально пожароопасных периодов.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993 с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 01.07.2020) / [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_28399/ (дата обращения: 11.11.2025)
2. "Лесной кодекс Российской Федерации" от 04.12.2006 N 200-ФЗ/ [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_64299/ (дата обращения: 12.11.2025)



-
3. Федеральный закон "Об охране окружающей среды" от 10.01.2002 N 7-ФЗ/ [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_34823/ (дата обращения: 12.11.2025)
4. Приказ Минприроды России от 23.06.2014 N 276 (ред. от 13.11.2024) "Об утверждении Порядка осуществления мониторинга пожарной опасности в лесах и лесных пожаров"/ [Электронный ресурс] - Режим доступа. - URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_165998/ (дата обращения: 13.11.2025)
5. Решение № 2А-2855/2023 от 21.12.2023 Братского городского суда (Иркутская область)
6. Гармышев Я. В., Гармышев В. В. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОХРАНЫ ЛЕСОВ ОТ ПОЖАРОВ И ПУТИ ИХ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ // Образование и право. 2023. №2. URL: <https://cyberleninka.ru/article/n/pravovye-osnovy-ohrany-lesov-ot-pozharov-i-puti-ih-sovershenstvovaniya> (дата обращения: 14.11.2025).

