

Чернова Лариса Васильевна, студентка,
ФГБОУ ВО «Херсонский государственный
педагогический университет»
Администрация муниципального образования
Усть-Лабинский район

**ИННОВАЦИОННОЕ УПРАВЛЕНИЕ МУНИЦИПАЛЬНЫМ
ОБРАЗОВАНИЕМ: СТРАТЕГИЯ РАЗВИТИЯ УСТЬ-ЛАБИНСКОГО РАЙОНА**
**INNOVATIVE MANAGEMENT OF MUNICIPALITIES:
DEVELOPMENT STRATEGY FOR THE UST-LABINSKY DISTRICT**

Аннотация. В условиях современных вызовов эффективное развитие территорий невозможно без внедрения инновационных подходов в управлении. Муниципальное образование Усть-Лабинский район Краснодарского края представляет собой яркий пример системного перехода от традиционного администрирования к управлению, основанному на стратегическом планировании, цифровизации, проектной культуре и активном вовлечении граждан. Данная статья анализирует ключевые инновационные практики, реализуемые в районе, оценивает их эффекты и формулирует уроки, применимые для других муниципалитетов России.

Abstract. In the face of contemporary challenges, sustainable territorial development is increasingly dependent on the adoption of innovative management approaches. The municipality of the Ust-Labinsky District in the Krasnodar Territory provides a clear example of a systematic shift from traditional administrative practices to a model grounded in strategic planning, digital transformation, project-based governance, and active citizen participation. This article examines the key innovative practices implemented within the district, evaluates their impact, and outlines lessons that may be applicable to other municipalities across Russia.

Ключевые слова: Муниципальное управление, стратегическое планирование, проектное управление, инновации.

Keywords: Municipal management, strategic planning, project management, and innovation.

Усть-Лабинский район – это не просто сельскохозяйственный регион с богатой историей. Это муниципалитет, который в последнее десятилетие сознательно позиционирует себя как территория опережающего развития. Расположенный в благодатном крае, район столкнулся с типичными для многих российских муниципалитетов вызовами: миграцией молодежи в крупные города, необходимостью диверсификации экономики, повышения качества жизни и эффективности предоставления услуг. Ответом на эти вызовы стал стратегический курс на внедрение инноваций в управление. Инновационное управление здесь понимается не как хаотичное заимствование технологий, а как целостная система, затрагивающая стратегию, процессы, кадры и инструменты взаимодействия с обществом [2].

Основой всех преобразований стала стратегия социально-экономического развития Усть-Лабинского района до 2030 года. Ее ключевая инновация – не в самом документе, а в процессе его создания и содержании. Стратегия разрабатывалась с широким привлечением экспертов, бизнес-сообщества, общественности и активных граждан. Это обеспечило не только учет мнений, но и формирование коллективной ответственности за результат. Вместо абстрактных целей стратегия переведена в портфель конкретных проектов с четкими критериями (ключевыми показателями эффективности), сроками и ответственными. Например, проекты в сферах «умное сельское хозяйство», «образовательный кластер», «туристический хаб». Фокус на



человеческий капитал, стратегия прямо ориентирована на создание условий, чтобы талантливые люди оставались, возвращались и реализовывали себя на территории района.» [1].

Цифровая трансформация: «умный» муниципалитет – не самоцель, а инструмент повышения прозрачности, скорости и доступности услуг.

Таблица 1.

Цифровая трансформация: «умный муниципалитет» [4,5]			
Цифровизация			
ЕЦП Единая цифровая платформа: Внедрение интегрированных систем электронного документооборота и управления процессами (BPM) позволило сократить бюрократические процедуры и сроки согласований внутри администрации.	Умный город «Умный город» Усть-Лабинск: В районном центре реализуются проекты в рамках концепции «умного города»: система интеллектуального видеонаблюдения и контроля дорожного движения, датчики экологического мониторинга, цифровые остановки. Это повышает безопасность и комфорт горожан.	ГИС Геоинформационная система (ГИС): Создана публичная GIS-карта района, на которой отображены данные о градостроительстве, инфраструктуре, объектах культурного наследия, что важно как для планирования, так и для инвесторов.	Онлайн-взаимодействие с гражданами: Активное развитие портала «Госуслуги», собственные мобильные приложения и группы в социальных сетях используются не только для информирования, но и для сбора обратной связи, проведения опросов и обсуждений.

Эффект: Снижение транзакционных издержек для бизнеса и граждан, рост открытости власти, переход на управление, основанное на данных (data-driven governance) [4,5].

Администрация района активно перестраивает свою работу с функционального принципа на проектный [3]. Создан структурный элемент, координирующий реализацию стратегических инициатив, контролирующий сроки и бюджеты. Образовательно-научный агротехнологический кластер: Наиболее амбициозный проект, инициированный Фондом «Вольное Дело» [3]. Кластер объединяет Агробиотехнопарк, ИТ-школу, сотрудничество с Кубанским аграрным университетом и ведущими сельхозпредприятиями. Цель – создать замкнутый цикл: от подготовки кадров и научных исследований до внедрения инноваций в АПК. Это пример успешного государственно-частного партнерства (ГЧП), где муниципалитет выступает интегратором, предоставляя землю, инфраструктуру и логистику. Туристический кластер: Развитие не только сельского, но и историко-культурного туризма (район богат археологическими памятниками) с созданием единого бренда, маршрутов и современной туристической инфраструктуры. Инновации в работе с человеческим капиталом и гражданским обществом. Программа «Команда района»: Реализуются программы стажировок для молодежи в администрации, конкурсы управленческих кадров, обучение муниципальных служащих современным методикам управления. Делается ставка на молодых и мотивированных специалистов. Созданы коворкинг-центры и бизнес-инкубаторы, которые становятся точками притяжения для предпринимателей, фрилансеров и общественных



инициатив. Район – один из активных участников практик ПБ в Краснодарском крае. Жители сами предлагают и выбирают проекты по благоустройству, на которые будет выделен бюджет. Это не только улучшает среду, но и формирует активное гражданское общество. Открытые данные: На официальном сайте публикуются наборы данных в машиночитаемом формате, что позволяет независимым разработчикам, СМИ и аналитикам создавать на их основе сервисы и проводить исследования.

Вызовы и барьеры на пути инноваций. Несмотря на успехи, процесс сопряжен с трудностями: 1. Цифровое неравенство: Часть сельского населения, особенно старшего возраста, испытывает сложности с использованием электронных сервисов. Требуется продолжение программ цифровой грамотности. 2. Инерция бюрократической системы: Переход к проектной логике встречает сопротивление устоявшихся процедур и требует постоянной трансформации организационной культуры. 3. Бюджетные ограничения: Внедрение высокотехнологичных решений (например, элементов «умного города») требует значительных инвестиций, что вынуждает искать партнеров в лице краевых властей и частного бизнеса. 4. Удержание талантов: Создав качественную образовательную и стартовую среду, район конкурирует за выпускников с Краснодаром, Москвой и другими крупными центрами.

В перспективе Усть-Лабинский район может стать не просто успешным аграрным районом, а прототипом «умного» муниципалитета для всей России – местом, где технологии служат людям, бизнес развивается устойчиво, а управление строится на диалоге и данных. Это путь от управления территориями к управлению возможностями для каждого жителя. Реализация этой амбициозной задачи превратит район в истинный полюс притяжения не только для инвестиций, но и для талантов, обеспечив ему процветание в долгосрочной перспективе. Усть-Лабинский район прокладывает путь, показывая, что современный муниципалитет – это не пассивный исполнитель указаний, а активный субъект развития, способный создавать собственную повестку и притягивать лучшие практики, кадры и инвестиции. Опыт Усть-Лабинского района демонстрирует, что инновационное управление возможно и за пределами городов миллионников.

Преобразования требуют сильного лидерства команды главы района, четкого стратегического видения и готовности к последовательным изменениям.

Инновации эффективны, когда они взаимосвязаны: цифровизация поддерживает проектное управление, которое служит реализации стратегии.

Будущее за экосистемами. Успех достигается через ГЧП, collaboration с НКО, научными и образовательными учреждениями.

Все технологические иправленческие новации бессмысленны, если не ведут к улучшению жизни конкретного человека, предпринимателя, фермера, школьника. Усть-Лабинский район прокладывает путь, показывая, что современный муниципалитет – это не пассивный исполнитель указаний, а активный субъект развития, способный создавать собственную повестку и притягивать лучшие практики, кадры и инвестиции.

Список литературы:

1. Стратегия социально-экономического развития муниципального образования Усть-Лабинский район до 2030 года. – [Официальный сайт Администрации МО Усть-Лабинский район] (<https://mo-ustlabinsk.ru/strategy>). (Прямая ссылка на раздел со стратегией)
2. Официальный сайт Администрации муниципального образования Усть-Лабинский район. – [<https://mo-ustlabinsk.ru/>] (<https://mo-ustlabinsk.ru/>). * Официальный портал «Умный город» Усть-Лабинск. – [<https://умный-город-ульяк.рф/>] (<https://xn--8sbnlabnc1bzbddehd2a8gzc.xn--p1ai/>).



-
3. Фонд «Вольное Дело». Проект «Агробиотехнопарк» в Усть-Лабинске. – [<https://volnoe-delo.ru/press-center/news/48310/>] (<https://volnoe-delo.ru/press-center/news/48310/>).
 4. ИТ-школа в Усть-Лабинске. – [<https://it.volnoe-delo.ru/>] (<https://it.volnoe-delo.ru/>).
 5. «Усть-Лабинский район: как стратегическое планирование меняет жизнь территории». // Журнал «Муниципальная власть». – 2022. – № 4. (Доступ через электронные базы или региональные библиотеки).
 6. «Умный муниципалитет: опыт цифровизации Усть-Лабинского района». // Портал «Электронный регион». – [Статья на отраслевом портале о цифровизации] (<https://eregion.ru/>). (Рекомендуется поиск по ключевым словам).
 7. Редакционные материалы РБК, Коммерсантъ-Юг, а также регионального издания «Сельская газета» (Усть-Лабинский район) за период 2020-2024 гг., освещающие реализацию проектов кластера и благоустройства.
 8. Барабашев А.Г., Клименко А.В. Инновации в государственном и муниципальном управлении: зарубежный и отечественный опыт. – М.: Издательский дом Высшей школы экономики, 2019.
 9. Михеева В.А. Проектное управление в органах местного самоуправления: теория и практика. – СПб.: Петрополис, 2021.
 10. Федеральный проект «Умный город». Министерство строительства и ЖКХ РФ. – [<https://xn--80aaparmpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/>] (<https://xn--80aaparmpemcchfmo7a3c9ehj.xn--p1ai/>).

