

Пустовалова Екатерина Николаевна, студент,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

Научный руководитель:
Кривенцева Светлана Михайловна,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

ПОНЯТИЕ, ОСНОВНЫЕ ПРИЗНАКИ И СИСТЕМА ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Аннотация. В статье раскрывается сущность исполнительной власти как одной из ветвей государственной власти. Рассматриваются ее ключевые признаки, отличающие ее от законодательной и судебной власти. Анализируется система органов исполнительной власти в Российской Федерации, их структура и основные принципы организации и деятельности.

Ключевые слова: Исполнительная власть, государственное управление, Правительство РФ, федеральные органы, принципы организации.

В системе сдержек и противовесов, основанной на принципе разделения властей, исполнительная власть выступает в качестве организующей и распорядительной силы, ответственной за практическую реализацию государственных решений, повседневное управление общественными процессами и обеспечение правопорядка. Ее эффективное функционирование является ключевым условием стабильности государства и благополучия общества. В связи с этим теоретическое осмысление понятийного аппарата, сущностных характеристик и организационной структуры исполнительной власти сохраняет свою высокую научную и практическую актуальность.

В научной парадигме исполнительная власть характеризуется рядом сущностных признаков, определяющих её природу и функциональное назначение в системе государственного управления. Фундаментальным свойством выступает её подзаконный, или вторичный, характер, что означает детерминированность функционирования правовыми установлениями законодательной власти. Деятельность соответствующих органов реализуется строго на основе и во исполнение действующего законодательства. С этим неразрывно связан организационно-управленческий характер данной ветви власти, обеспечивающей непосредственное и непрерывное оперативное управление общественными процессами и практическую реализацию государственной политики.

Ключевым проявлением её сущности являются властно-распорядительные полномочия, включающие право на нормотворческую деятельность в форме издания подзаконных актов, а также на применение мер административного принуждения для обеспечения правопорядка. Сфера действия исполнительной власти отличается универсальностью и перманентностью, будучи всеобъемлющей, распространённой на всю территорию государства и осуществляющей на постоянной основе. Организационным фундаментом системы выступает иерархическое построение органов на принципе административной субординации, предполагающем соподчиненность нижестоящих структур и должностных лиц вышестоящим.

Функционирование всей системы базируется на комплексе основополагающих принципов, к которым, согласно научной литературе, относятся принципы верховенства закона, федерализма, разделения властей, транспарентности (гласности), профессионализма кадрового состава, а также ответственности органов и должностных лиц [2, 6].

Система органов исполнительной власти в Российской Федерации представлена на рисунке 1.





Рисунок 1. общая структура системы органов исполнительной власти в РФ.

Система исполнительной власти в Российской Федерации обладает трехуровневой архитектурой, отражающей федеративную природу государственного устройства. На федеральном уровне ключевая роль принадлежит Президенту Российской Федерации, который в соответствии со статьей 80 Конституции РФ определяет основные направления внутренней и внешней политики государства и осуществляет общее руководство деятельностью Правительства РФ [1]. Высшим исполнительным органом, возглавляющим единую систему исполнительной власти, является Правительство Российской Федерации. В его состав входят Председатель Правительства, его заместители и федеральные министры [4, 5].

Центральный аппарат федеральной исполнительной власти представлен тремя основными институциональными типами. Федеральные министерства, которых насчитывается 21 учреждение, осуществляют функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в установленной сфере деятельности, а также координируют работу подведомственных служб и агентств. К их числу относятся, например, Министерство внутренних дел, Министерство науки и высшего образования и Министерство здравоохранения.

Федеральные службы, в количестве 36 учреждений, сосредоточены преимущественно на функциях контроля и надзора, а также на реализации специальных полномочий в сфере обеспечения государственной безопасности, как, например, Федеральная налоговая служба и Роспотребнадзор. Третий тип – федеральные агентства, которых насчитывается 28, – выполняют функции по оказанию государственных услуг, управлению государственным имуществом и правоприменению. Типичными примерами являются Росреестр и Росавтодор.

На уровне субъектов Российской Федерации исполнительная власть возглавляется высшим должностным лицом – президентом республики, губернатором или главой администрации. Данное лицо формирует и возглавляет высший исполнительный орган государственной власти субъекта (правительство или администрацию), а также представляет регион во взаимоотношениях с федеральными органами власти. Указанный высший орган разрабатывает и реализует меры по комплексному социальному-экономическому развитию территории, участвует в проведении единой государственной политики и осуществляет собственное правовое регулирование в пределах своей компетенции. Отраслевые и



функциональные направления деятельности реализуются через министерства, комитеты, департаменты, управлений и главные управлении субъектов РФ.

Особое положение в системе занимает межтерриториальный уровень, представленный территориальными органами федеральных органов исполнительной власти. Они создаются в федеральных округах и субъектах РФ для непосредственного осуществления полномочий федерального центра на местах [3].

Система органов исполнительной власти субъектов РФ формируется ими самостоятельно в соответствии с конституционными основами и общими принципами организации государственной власти, закрепленными федеральным законодательством, и фиксируется в конституциях или уставах регионов. Взаимодействие между федеральным и региональным уровнями власти строится на конституционных принципах разграничения предметов ведения и полномочий [5].

Таким образом, исполнительная власть в Российской Федерации представляет собой сложный, многоуровневый институт, обладающий четкой правовой природой и специфическими признаками, отличающими ее от иных ветвей власти. Ее системная организация, сочетающая элементы централизации и децентрализации, является адекватным ответом на вызовы управления современным федеративным государством. Дальнейшее совершенствование правовых основ и практики деятельности органов исполнительной власти должно быть направлено на повышение их эффективности, открытости и подлинной подотчетности обществу, что составляет одну из ключевых задач правового государства.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993)
2. Правовые основы государственной службы Российской Федерации / сост. В.А. Козбаненко. – М.: Статут, 2019. – 287 с.
3. Бахрах Д.Н. Административное право России: учебник для вузов. – М.: Эксмо, 2019. – 608 с.
4. О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 17.12.1997 № 2-ФКЗ
5. Государственное управление и исполнительная власть: содержание и соотношение / под ред. Л.Л. Попова. – М.: Норма, 2020. – 412 с.
6. Старилов Ю.Н. Административное право. – М.: Проспект, 2020. – 488 с.
7. Бровко Н.В. Государственная служба Российской Федерации. – М.: Юрайт, 2021. – 338 с.

