

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ МЕРЫ БОРЬБЫ С ОПАСНЫМИ ИНВАЗИВНЫМИ РАСТЕНИЯМИ

Аннотация. В статье рассматриваются различные теоретико-правовые вопросы, связанные с оценкой современных правовых мер борьбы, обусловленных проблемой агрессивно распространяющихся растений, в частности борщевика Сосновского. Автором анализируется нормативная основа, обозначаются отдельные направления корректировки подходов в рамках обозначенной проблематики, обосновывается необходимость дальнейшего правового регулирования.

Ключевые слова: Инвазивные растения, борщевик Сосновского, сельское хозяйство, борьба, правовое регулирование.

Окружающая нас природа со всем ее разнообразием способна доставить человеку как истинное наслаждение, так и задуматься о необходимости в ряде случаев корректировать и использовать флору и фауну в своих целях. На протяжении веков человечество использует огромный спектр возможностей, предоставляемых нашей планетой для удовлетворения разнообразных потребностей людей в пище, передвижении и иных важнейших вопросах.

При этом обращает на себя внимание произрастание так называемых инвазивных растений, под которыми понимаются такие их виды, которые являются чужеродными для данного региона и представляют определенную опасность для человека и угрозу растительному миру. Выход таких растений за пределы естественного ареала приводит к дисбалансу естественных природных систем и вытеснению иной растительности.

Среди многочисленных видов растений, используемых в разные периоды в полевом кормопроизводстве в нашей стране, особое место занимает борщевик Сосновского, являющийся высокотоксичным и практически не подверженным болезням.

Негативное развитие ситуации в ряде регионов страны, связанное с активным распространением борщевика Сосновского вылилось в принятие в 2025 году Федерального закона № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации» [1], который направлен на регулирование вопросов борьбы с опасными растениями. Сегодня законом определяется понятие «опасные виды инвазивных (чужеродных) растений» и определяются конкретные меры, направленные на их распространение и ликвидацию.

За невыполнение требований по защите земель от инвазивных растений пользователи земель могут быть привлечены к административной ответственности по ч. 2 ст. 8.7 КоАП РФ.

История стремительного завоевания борщевиком огромных территорий является рукотворным творением, культивирование которого одно время считалось весьма эффективным способом наполнения питательной массы для прокорма сельскохозяйственных животных. Именно в попытках расширить сельскохозяйственное поголовье крупного рогатого скота специалисты пытались найти оптимальную кормовую базу для увеличения показателей удоя и повысить молочную продуктивность разных пород животных.

Очевидно, что важнейший компонент здесь составляют сбалансированная система кормления домашних животных, ориентированная на поиск требуемого баланса питательных веществ и микроэлементов, объема кормовой базы в сочетании с обязательным мониторингом здоровья животных.



Стремление значительно нарастить объем используемой кормовой базы без учета иных значимых факторов привели к тому, что активные действия по его распространению на территории страны обусловили серьезные последствия, с которыми сегодня сталкиваются не только сельхозпроизводители и землевладельцы, но и обычные граждане.

В настоящее время даже обычный грибник при посещении леса часто сталкивается с зарослями этого коварного растения, поскольку оно стремительно отвоевывает себе полезные площади, начиная с обочин проселочных дорог и заканчивая пустыми лесными полянами, не используемые длительное время в качестве посевных.

В настоящее время установлено, что включение борщевика Сосновского в рацион питания крупного рогатого скота очень серьезно снижает его вкусовые качества, что, в первую очередь, связано с появлением в нем значительного количества эфирных масел. Кроме того, доказано, что активное использование данного растения в качестве основной кормовой базы отрицательно сказывается на репродуктивной функции коров.

Как отмечается, распространение борщевика Сосновского по территории страны ученые приравнивают к экологической катастрофе, поскольку растение наносит урон сельскому хозяйству и может приводить к возникновению чрезвычайных ситуаций [2, с. 11].

Еще большая опасность данного растения связана с тем обстоятельством, что при касании его человеком в условиях последующего прямого контакта с солнечным светом, он вызывает сильнейшие ожоги и волдыри на коже человека. Указанные болезненные выпадения на теле человека долгое время не заживают и доставляют существенные неудобства, а иногда и вынужденную нетрудоспособность.

Проблема активного и бесконтрольного разрастания борщевика Сосновского стоит в целом ряде субъектов России достаточно остро. Связано это, в первую очередь с тем, что места его произрастания расположены в основном на ранее использовавшихся землях сельскохозяйственного назначения, вдоль автомобильных трасс, иных землях муниципальных образований. Кроме того, это растение беспощадно вытесняет из своего ближайшего окружения традиционную флору, оказывая деструктивное влияние на окружающую среду и животный мир в целом.

Появление даже незначительного количества данного растения в одном месте влечет его достаточно быстрое и агрессивное распространение на соседние площади, вследствие чего мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского должны осуществляться не только на систематической основе всеми заинтересованными субъектами, начиная от соответствующих предприятий, и заканчивая собственниками земель.

К числу наиболее действенных мер борьбы с борщевиком Сосновского относятся скашивание и выкапывание растений, обрезка соцветий, обработка гербицидами, посев культур-заменителей и мульчирование почвы.

В этой связи представляется неверной трактовка судебной инстанции о том, что невыполнение требований и непринятие мер по охране земельного участка от зарастания является малозначительным и не причиняет существенного вреда интересам граждан, общества и государства [3, с. 43].

В ряде субъектов Российской Федерации уже на протяжении нескольких лет закреплена возможность привлечения к административной ответственности за игнорирование данной проблемы и непринятие соответствующих мер.

Например, согласно ч. 2 ст. 4.10 областного закона Ленинградской области от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» нарушение требований по удалению борщевика Сосновского предусматривает возможность назначения штрафных санкций.

Аналогичная норма закреплена законом Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», где отдельной статьей 6.9.1.



закреплена ответственность за непроведение мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского, в том числе путем выкапывания, выкашивания, обрезания соцветий, мульчирования укрывными материалами. Аналогичные нормы содержатся в нормативных актах Калужской и Ярославской областей.

Отметим, что для осуществления целенаправленных мероприятий по борьбе с данным сорным растением, регионам предоставлено право разрабатывать собственные программные документы, направленные на координацию действий по обозначенной проблематике. С учетом региональных особенностей и организационных возможностей следует последовательно и системно обращаться к правовому и иному инструментарию, который дает положительный эффект, обращая внимание на соседние регионы, активно взаимодействуя в части поиска действенных механизмов.

Специалисты сегодня отмечают, что правовое регулирование обеспечения фитосанитарной безопасности в советский период осуществлялось путем принятия подзаконных актов менее высокого уровня: среди общесоюзных нормативных актов особое место отводилось ведомственным актам, значительная часть вопросов в данной сфере общественных отношений составляли компетенцию союзных республик [4, с. 74].

Соответственно, разрабатываемые мероприятия, непосредственно связанные с уничтожением борщевика Сосновского в очагах его произрастания на земельных участках, должны быть не только ориентированы на недопущение расширения ареала его произрастания, поиска возможных способов его использования, например, для фармацевтических целей, но и опираться, в том числе на региональное нормативно-правовое регулирование.

Сегодня требуется продолжить активно и комплексно проводить на тех или иных территориях, прежде всего, сельских поселений, мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение массового распространения этого агрессивного растения. Сеем предположить, что после вступления в силу указанного выше федерального закона в марте 2026 года, многие вопросы начнут решаться более оперативно и системно.

Важным является поиск наиболее востребованных и научно обоснованных с учетом климатических условий конкретного региона, эффективных мер, позволяющих исключить борщевик Сосновского из числа проблем, требующих ежегодных и достаточно серьезных, материальных затрат и организационно-правовых мер воздействия. При этом акценты должны быть расставлены, прежде всего, в рамках соблюдения экологических требований и реальных результатов предпринимаемых усилий.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 31.07.2025 № 294-ФЗ «О внесении изменений в Земельный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации».
2. Мохов А.А. Синтетическая биология - вид деятельности, создающий повышенную опасность для окружающих? // Цивилист. 2023. № 1. С. 5 - 11.
3. Коробейникова А. Как уменьшить штраф // Практическая бухгалтерия. 2017. № 8. С. 40 - 43.
4. Минина Е.Л. Тенденции развития законодательства об отраслях сельского хозяйства // Журнал российского права. 2023. № 10. С. 68 - 81.

