

Митрофанова Мария Александровна,
студент юридического института,
НИУ «БелГУ»

Mitrofanova Maria Aleksandrovna,
Student, NRU BelGU

Степанченко Сергей Павлович,
студент юридического института,
НИУ «БелГУ»

Stepanchenko Sergey Pavlovich,
Student, NRU BelGU

Научный руководитель:
Митякина Надежда Михайловна,
доцент кафедры трудового и предпринимательского права,
кандидат юридических наук, доцент, НИУ «БелГУ»
Mityakina Nadezhda Mikhaylovna,
Associate Professor of the Department of Labor and Business Law,
Candidate of Legal Sciences, Associate Professor, NRU BelGU

**ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ОХРАНЫ
И ЗАЩИТЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ ПРИ РАЗРАБОТКЕ МЕСТОРОЖДЕНИЙ
ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ В АРКТИЧЕСКОЙ ЗОНЕ РОССИИ
FEATURES OF LEGAL REGULATION OF ENVIRONMENTAL PROTECTION
AND CONSERVATION IN THE DEVELOPMENT OF MINERAL
DEPOSITS IN THE ARCTIC ZONE OF RUSSIA**

Аннотация. В статье анализируются особенности правового регулирования охраны и защиты окружающей среды, возникающие при разработке месторождений полезных ископаемых в Арктической зоне Российской Федерации. Детально исследуется специфика применения экологического законодательства к недропользованию в уникальных условиях Арктики, включая специальные требования к процедурам лицензирования, проведению оценки воздействия на окружающую среду, разработке и реализации планов по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов, а также механизмы учета прав и интересов коренных малочисленных народов Севера. В работе выявляются ключевые проблемы правового механизма, такие как фрагментарность нормативной базы, пробелы в регулировании некоторых аспектов природопользования, сложности государственного экологического надзора и контроля в удаленных территориях, а также вопросы возмещения экологического вреда.

Abstract. The article analyzes the specific features of legal regulation governing environmental protection and conservation arising in the development of mineral deposits within the Arctic Zone of the Russian Federation. Particular attention is paid to the application of environmental legislation to subsoil use under the unique natural and climatic conditions of the Arctic, including special requirements for licensing procedures, environmental impact assessment, the development and implementation of oil and petroleum product spill prevention and response plans, as well as mechanisms for taking into account the rights and interests of the Indigenous Small-Numbered Peoples of the North. The study identifies key problems of the legal framework, such as the



fragmented nature of the regulatory base, gaps in the regulation of certain aspects of natural resource use, difficulties in exercising state environmental supervision and control in remote territories, and issues related to compensation for environmental damage.

Ключевые слова: Охрана и защита окружающей среды, полезные ископаемые, Арктическая зона, право, правовой статус, месторождение подрезных ископаемых, мерзлота.

Keywords: Environmental protection and conservation, mineral resources, Arctic Zone, law, legal status, mineral deposit development, permafrost.

Разработка месторождений полезных ископаемых в Арктической зоне Российской Федерации является стратегически важным направлением экономического развития страны, однако сопряжена с беспрецедентными экологическими рисками. Уникальная уязвимость арктических экосистем, климатические изменения и суровые природные условия требуют применения специфических подходов к правовому регулированию охраны и защиты окружающей среды. Данный текст исследует ключевые особенности, вызовы и перспективы развития нормативно-правовой базы, обеспечивающей баланс между промышленным освоением и сохранением арктической природы, с акцентом на комплексность, превентивность и адаптивность юридических механизмов [2, с. 32].

Арктическая зона Российской Федерации (АЗРФ) представляет собой регион исключительной геополитической, экономической и экологической значимости. Обладая колоссальными запасами углеводородов и других минеральных ресурсов, она является локомотивом для многих отраслей российской экономики. Однако разработка этих богатств происходит в условиях, не имеющих аналогов на планете: экстремально низкие температуры, многолетняя мерзлота, наличие ледового покрова, уникальная и крайне хрупкая биота, а также высокая чувствительность к антропогенному воздействию. В контексте глобальных климатических изменений, которые проявляются в Арктике с особой интенсивностью, проблема охраны и защиты окружающей среды при промышленном освоении приобретает критическое значение.

Существующая федеральная система природоохранного законодательства, будучи универсальной, требует существенной детализации и адаптации применительно к специфике АЗРФ. Целью настоящего научного исследования является выявление и анализ особенностей правового регулирования, призванного минимизировать экологический ущерб от добычи полезных ископаемых в Арктике, обеспечивая при этом устойчивое развитие региона.

Ключевой особенностью Арктики, детерминирующей специфику правового регулирования, является ее уникальная экологическая уязвимость. Она проявляется в нескольких аспектах:

- Низкая скорость самовосстановления экосистем: Полярные ландшафты, тундровые и арктические пустыни характеризуются скудной растительностью и замедленными биологическими процессами. Любое нарушение почвенного покрова или загрязнение восстанавливается десятилетиями, а то и столетиями.

- Наличие многолетней мерзлоты: Изменение температурного режима при строительстве инфраструктуры или разливах приводит к деградации мерзлоты, что влечет за собой разрушение зданий, трубопроводов, дорог и, как следствие, новые техногенные аварии. Таяние мерзлоты также высвобождает законсервированные парниковые газы.

- Ледовый покров и морские акватории: Разливы нефтепродуктов в условиях льда представляют собой чрезвычайно сложную проблему. Лед препятствует традиционным методам сбора, распространяет загрязнение на большие расстояния и затрудняет оценку масштаба ущерба. Судоходство в ледовых условиях также несет повышенные риски аварий [3, с.11].



- Уникальное биоразнообразие: Арктика является домом для редких и эндемичных видов животных (белый медведь, нарвал, арктические птицы), многие из которых находятся под угрозой исчезновения. Любое антропогенное воздействие на среду их обитания имеет необратимые последствия.

- Зависимость коренных малочисленных народов Севера (КМНС): Традиционный уклад жизни КМНС неразрывно связан с природной средой. Загрязнение пастбищ, охотничьих угодий и мест рыболовства напрямую угрожает их существованию и культурной идентичности.

Эти факторы обуславливают необходимость формирования специализированной правовой базы, которая бы не только запрещала определенные виды деятельности, но и устанавливала особые требования к планированию, осуществлению и контролю за хозяйственной деятельностью, а также к ликвидации ее последствий.

Основой правового регулирования в АЗРФ является общее федеральное природоохранное законодательство, представленное, в частности, Федеральным законом "Об охране окружающей среды", Федеральным законом "О недрах", Водным кодексом РФ, Лесным кодексом РФ. Однако для Арктики эти законы приобретают дополнительные измерения и требуют уточнения через подзаконные акты и специализированные нормативные положения.

Правовое регулирование охраны окружающей среды при разработке месторождений в АЗРФ выделяется рядом существенных особенностей:

- Специальный режим лицензирования и проектирования:

Выдача лицензий на пользование недрами в Арктике предусматривает более строгие экологические требования. Проекты разработки месторождений должны включать расширенные разделы по охране окружающей среды, учитывать риски аварий в условиях Крайнего Севера, содержать детальные планы ликвидации последствий и рекультивации. Обязательно применение наилучших доступных технологий (НДТ), минимизирующих воздействие на арктические экосистемы [4, с.742].

- Усиленная роль оценки воздействия на окружающую среду (ОВОС) и Государственной экологической экспертизы (ГЭЭ):

Для проектов в АЗРФ требования к ОВОС и ГЭЭ являются одними из самых жестких в стране. Экспертиза проводится с учетом уникальной уязвимости региона, потенциального кумулятивного воздействия на окружающую среду и этнологической экспертизы. Особое внимание уделяется оценке рисков разливов, выбросов парниковых газов и влияния на многолетнюю мерзлоту. Вовлечение общественности, включая представителей КМНС, в процесс ОВОС становится не просто формальностью, а необходимым условием легитимности проекта.

- Особые требования к нормированию и мониторингу:

Для Арктики могут устанавливаться более строгие нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) и сбросов (ПДС) загрязняющих веществ. Система экологического мониторинга является многоуровневой и должна быть способна работать в суровых климатических условиях. Часто требуется внедрение автономных систем мониторинга, спутникового наблюдения и регулярных экспедиционных исследований.

- Правовое обеспечение предотвращения и ликвидации аварийных разливов нефтепродуктов (ЛАРН):

Эта сфера является одной из наиболее критичных. Законодательство устанавливает особые требования к планам ЛАРН для Арктики, включая:

- Обязательное наличие специализированных сил и средств, адаптированных для работы в ледовых условиях и на больших расстояниях.



- Ускоренные сроки реагирования и локализации разливов.
- Более высокие финансовые гарантии и создание резервных фондов для ликвидации последствий.

- Особые требования к предотвращению разливов, например, использование усиленных трубопроводов, систем раннего обнаружения утечек.

- Отдельно регулируется утилизация загрязненных отходов в условиях Арктики.

- Требования к рекультивации нарушенных земель и восстановлению биоресурсов:

В Арктике процесс рекультивации является длительным и дорогостоящим. Правовое регулирование предписывает разработку детальных проектов рекультивации, учитывающих специфику мерзлоты, климата и медленного восстановления растительного покрова. Могут устанавливаться долгосрочные обязательства по мониторингу восстановленных территорий. Законодательство также предусматривает компенсационные меры за ущерб биоресурсам, вплоть до искусственного разведения ценных видов [5, с. 90].

- Учет интересов коренных малочисленных народов Севера (КМНС):

При разработке месторождений в АЗРФ законодательство требует не только проведения этнологической экспертизы, но и учета традиционного природопользования КМНС. Это включает механизмы консультаций, выплаты компенсаций за отчуждение земель, нарушенные условия жизнедеятельности и ущерб традиционным промыслам, а также создание рабочих мест для КМНС. Законодательно закрепляется право КМНС на участие в контроле за природоохранной деятельностью.

Несмотря на наличие специфических норм, правовое регулирование охраны окружающей среды в АЗРФ сталкивается с рядом проблем

- Недостаточная комплексность: Нормативные акты часто носят фрагментарный характер, отсутствует единый кодифицированный акт, комплексно регулирующий все аспекты природопользования в Арктике.

- Сложности правоприменения: Удаленность объектов, суровые климатические условия, отсутствие развитой инфраструктуры усложняют осуществление государственного экологического надзора и контроля.

- Баланс интересов: Достижение оптимального баланса между амбициозными планами по освоению ресурсов и необходимостью сохранения уникальной природы Арктики остается серьезной проблемой.

- Научно-методическая база: не всегда достаточно развита научно-методическая база для оценки воздействия, разработки нормативов и технологий рекультивации, специфичных для Арктики.

- Глобальные изменения климата: Таяние льдов и деградация мерзлоты создают новые риски и требуют постоянной адаптации правовых норм и технических решений.

Правовое регулирование охраны и защиты окружающей среды при разработке месторождений полезных ископаемых в Арктической зоне России представляет собой сложную, динамично развивающуюся систему, отражающую как стратегические государственные интересы, так и осознание уникальной экологической уязвимости региона. Ключевые особенности этой системы заключаются в усилении превентивных мер, ужесточении требований к ОВОС и ГЭЭ, внедрении специализированных нормативов, детализации планов по предотвращению и ликвидации аварий, а также особом внимании к интересам коренных народов.

Дальнейшее совершенствование правового регулирования должно быть направлено на повышение его комплексности, гармонизацию с международными стандартами, стимулирование внедрения инновационных "зеленых" технологий и усиление механизмов государственного и общественного контроля. Только через непрерывную адаптацию и



развитие правовой базы, опирающейся на передовые научные знания и общественный диалог, возможно достижение устойчивого и ответственного освоения арктических богатств без ущерба для ее бесценной природы и будущих поколений.

Список литературы:

1. Конституция Российской Федерации: принята всенар. голосованием 12 декабря 1993 г. (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30.12.2008 № 6-ФКЗ, от 30.12.2008 № 7-ФКЗ, от 05.02.2014 № 2-ФКЗ, от 21.07.2014 № 11-ФКЗ, 01.07.2020) // Собр. законодательства Рос. Федерации. - 2025. - № 31. - Ст. 4398.
2. Анисимов, А. П. Основы экологического права. Учебник и практикум / А.П. Анисимов, А.Я. Рыженков, С.А. Чаркин. - М.: Юрайт, 2018. - 348 с.
3. Боголюбов, С. А. Актуальные проблемы экологического права / С.А. Боголюбов. - Москва: Огни, 2020. - 608 с.
4. Волков, А.М. Основы экологического права. Учебник и практикум для СПО / А.М. Волков. - М.: Юрайт, 2018. - 898 с.
5. Шагивалеева, И. З. Арктика / И.З. Шагивалеева. - М.: Бибком, 2018. - 978 с.

