

Бурова Валерия Владимировна
студентка группы МЮ-22-2 3 курс РАНХиГС,
обучающиеся по направлению подготовки 40.04.01
«Юриспруденция» профиль «Юрист в сфере государственного
управления и правоохранительной деятельности»
тема по магистратуре «Правовое регулирование мер государственной
поддержки участникам специальной военной операции
и членам их семей», РАНХиГС

Научный руководитель:
Устименко Иван Валентинович, канд.юрид.наук.,
заведующий кафедрой организации правоохранительной деятельности
и правового обеспечения национальной безопасности

**СИСТЕМА МЕР СОЦИАЛЬНОЙ ПОДДЕРЖКИ
УЧАСТНИКОВ СВО И ЧЛЕНОВ ИХ СЕМЕЙ
A SYSTEM OF SOCIAL SUPPORT MEASURES FOR
PROJECT PARTICIPANTS AND THEIR FAMILY MEMBERS**

Аннотация: С февраля 2022 года Российская Федерация проводит специальную военную операцию (СВО). В этой связи для участников СВО предусматриваются различные меры социальной поддержки, предоставляемые государством. Кроме того, социально-психологическая реабилитация лиц, побывавших в экстремальных условиях боевой деятельности, в настоящее время становится особенно актуальной. Это связано с тем, что в России, как и во всем мире, на современном этапе, участились случаи межнациональных и межрегиональных конфликтов и для участников боевых действий необходимо проведение комплекса реабилитационных мероприятий, направленных на восстановление их психофизиологического функционала и дальнейшую успешную адаптацию в обществе.

Abstract: This article examines the theoretical and legal aspects of social support for participants in a special military operation and their family members. The social protection systems of the specified category of citizens are disclosed. Individual measures of social support are analyzed.

Ключевые слова: специальная военная операция, СВО, социальная поддержка, льготы, социальное обеспечение.

Keywords: special military operation, OWN, social support, benefits, social security.

В Российской Федерации определены меры социальной поддержки не только военнослужащих, но и членов их семей. Социальное сопровождение представляет собой комплекс мер по предупреждению негативных последствий и различных социальных проблем, а также мобилизует человека на их самостоятельное решение [1, с. 287]. К категории нуждающихся граждан относят и семьи участников СВО: жены, дети и родители, которым предусмотрена социальная поддержка.

Сложившаяся в стране ситуация привела к необходимости принятия российским законодателем важнейших решений, которые будут иметь серьезное значение для правовой системы. Государственная поддержка участников специальной военной операции (далее – СВО), а именно – мобилизованных, военнослужащих-контрактников и добровольцев, находится под строгим контролем высших должностных лиц нашей страны. Законодательство, регламентирующее участникам СВО господдержку, динамично развивается, своевременно реагируя на складывающиеся правоотношения, при этом активно



действует, как федеральный, так и региональный законодатель. Государство обеспечивает таким участникам достойный уровень денежного довольствия, социальных гарантий и удовлетворяет жизненные потребности членов их семей.

Для семей участников СВО предусмотрены как региональные, так и федеральные льготы. Федеральные льготы действуют по всей территории страны, а региональные устанавливаются законодательными актами субъектов РФ [4, с. 308].

Важным аспектом правовой защиты участников СВО является также обеспечение им права на социальную реабилитацию [5, с. 378].

На муниципальном уровне поддержку участникам СВО предоставляют местные органы самоуправления. Помимо этого, они же обеспечивают контроль за соблюдением реализации данных льгот и субсидий, совместно с органами исполнительной власти защищают права и свободы участника СВО [3, с. 144].

Особенностями предоставления мер социальной поддержки детей погибших военнослужащих является пользование мерами в составе членов семей и формирования дополнительного комплекса социального обеспечения немонетарного характера. Сюда следует отнести льготы, связанные с поступлением в профессиональные учебные заведения, питание в учебных заведениях, организация летнего отдыха и другие преимущества.

С сентября 2022 г. городские нотариальные палаты в разных субъектах Российской Федерации определили льготы на оплату услуг правового и технического характера для участников СВО и их семей. Льготами вправе пользоваться не только мобилизованные граждане, но и те участники СВО, которые служат по контракту или являются членами добровольческих отрядов. Нотариусы активно оказывают выездные консультации в госпиталях, сборных пунктах, в местах временной дислокации военнослужащих.

К мерам поддержки участников СВО и членов их семей также относится предоставление земельных участков. Статья 39.5 ЗК РФ содержит в себе перечень случаев предоставления земельных участков гражданам бесплатно, правда в нем не содержится конкретного упоминания о военнослужащих. Подпункт 7 данной статьи, ссылается на Федеральные законы РФ и законы субъектов РФ, в которых так же могут содержаться случаи предоставления земельных участков. К таким Федеральным законам могут относиться Федеральный закон от 27.05.1998 № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих», в котором закреплено, что государство гарантирует военнослужащим право на жилище, обеспечив их жилыми помещениями. Исходя из данного закона военнослужащие имеют право на первоочередное предоставление земельного участка для жилищного строительства без проведения торгов. Также Федеральный закон 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» устанавливает обязанность государства обеспечить жильем ветеранов боевых действий Афганистана, Чечни, лиц, принимавших участие в урегулировании конфликта на территории Сирии. Таким образом можно сказать, что государство чтит, уважает и поддерживает людей, проходящих военную службу как в мирное время, так и во время вооруженных конфликтов.

В связи со сложившейся геополитической ситуацией и проведении специальной военной операции, в настоящее время, особое внимание государство уделяет военнослужащим, которые непосредственно задействованы в ней, которые рискуют жизнями за нашу страну и счастливое будущее наших детей. В связи с этим, государство осуществляет ряд мероприятий направленных на социальную поддержку военнослужащих, участвующих в СВО. Предоставление льгот и субсидий для военнослужащих стало основой социальной политики государства после начала СВО. Но первым нормативно-правовым актом, закрепляющим право участников СВО, на земельные участки, является распоряжение президента РФ от 19 декабря 2022 года. Несмотря на то, что распоряжение носит рекомендательный характер, все перечисленные в нем субъекты, приняли законодательные



акты, которые регулируют случаи бесплатного предоставления земельных участков. Так президентом РФ В.В. Путиным 19 декабря 2022 года, было подписано распоряжение № 412-рп «О дополнительных мерах социальной поддержки военнослужащих и членов их семей», согласно которому органам государственной власти Московской области, Республики Крым и г. Севастополя рекомендовано принять законодательные акты устанавливающие случаи бесплатного предоставления земельных участков в собственность:

1. Военнослужащим, награжденным государственными наградами РФ за заслуги, проявленные в ходе специальной военной операции и являющиеся ветеранами боевых действий.

2. Членам семей указанных военнослужащих, погибших или получивших ранение в ходе СВО с предложением о выделении земли, участникам СВО, выступал первый заместитель председателя Комитета Государственной Думы по обороне Алексей Журавлев. Депутат считает, что: «Кому, как ни тем, кто проливает кровь за Россию, владеть в стране землей». При этом добровольцы идут воевать не за льготы и преференции, а за свою страну. Внимание властей, их поддержка – лучший показатель того, что государство благодарно военнослужащим. Председатель Государственной Думы Вячеслав Володин так же высказался о том, что: «Государственная Дума продолжает работу над законами в поддержку военнослужащих и их семей.

Данный перечень участников и требований является примерным и может быть дополнен самими субъектами РФ. Список субъектов, которые после распоряжения президента приняли закон о регулировании случаев бесплатного предоставления в собственность земельных участков участникам СВО достаточно обширен, но не является полным. К субъектам, принявшим закон, относятся: Самарская область, Пермский край, Саратовская область, Краснодарский край, Алтайский край, Нижегородская область, Донецкая Народная Республика и многие другие, с каждым днем становится все больше субъектов принимающих данный закон. На официальных сайтах субъектов можно ознакомиться с содержанием закона, в котором закреплены требования и особенности получения земельных участков, на данной территории. Также в законах, установлен и порядок предоставления земель, основывающийся на статьях ЗК РФ [2, с. 209].

Также следует отметить, что посредством реабилитации и реадaptации происходит качественный и довольно длительный процесс, позволяющий военнослужащему восстановиться и приспособиться к современным реалиям жизни. Следует акцентировать внимание на том, что реабилитационные меры способны приспособить человека к внешним условиям и факторам, происходящим в окружающей среде, а также оказать психологическую поддержку, направленную на социализацию и адаптацию человека в обществе.

В период боевых действий война оказывает воздействие на психику человека, на его эмоциональное состояние, выступает определенным личностным кризисом, позволяющим военнослужащим осуществить переоценку жизненных ценностей и ориентиров. По данным исследователей, только у половины ветеранов сменяющийся переход от военных действий к мирной жизни не позволяет развиваться посттравматическому стрессовому расстройству (далее – ПТСР). Основными факторами ПТСР выступает, во-первых, длительная продолжительность нахождения и участие военнослужащего в боевых действиях, во-вторых, недостаток определенной поддержки со стороны близких и родных, что сказывается на мировосприятии человека в целом. Необходимо учитывать, что существуют факторы, которые неподвластны разуму человека, который порой бессилен перед стрессовым фактором – войной. Нарушения психологической безопасности, ранение или гибель товарищей, убийство противника, неординарность ситуации в совокупности накладывает определенный отпечаток на психическое состояние участника боевых действий.



Так, например, на базе санитарно-курортных учреждений реабилитацию и реадaptацию будут проходить в Воронежской, Калужской, Архангельской, Костромской, Самарской, Новосибирской, Сахалинской, Тульской, Ульяновской и Тамбовской областях, в Краснодарском, Ставропольском крае, в Башкирии, Татарстане, Тыве и Крыму. Концепцию внедрения стремятся реализовать только ряд субъектов, поэтому считаем целесообразным и в Белгородской области разработать программу и определить учреждение, которое сможет оказать психологическую помощь участникам военных действий, испытывающим трудности в эмоциональном плане.

Таким образом, необходимо отметить, что практическая реализация концепции реабилитации способствует оптимальному развитию гуманистической психотерапии, оказанию помощи участникам СВО и их семьям. Подходы, отраженные ранее, будут способствовать приспособленности лиц к основам жизнедеятельности, развитию как личности, принятию случившегося как неотъемлемой части их жизненного опыта или переломного момента, а также преодолению негативных последствий боевого стресса и адаптации к окружающей среде.

В качестве примера также следует отметить, что Комитетом по социальной политике Санкт-Петербурга перед районными администрациями была поставлена задача закрепления за каждой семьей участника СВО социального куратора, который должен осуществлять непосредственное взаимодействие с семьей, исполнительными органами государственной власти и учреждениями. Социальными кураторами рекомендовано назначать сотрудников учреждений социального обслуживания, находящихся в ведении администраций районов Санкт-Петербурга.

Социальный куратор уже непосредственно взаимодействует с членами семей мобилизованных. Основными функциями социальных кураторов были определены:

- ведение документации на семью (дневник сопровождения, социальный паспорт);
- поддержание контакта с семьей, предоставление моральной поддержки, психологической помощи;
- подготовка необходимых мер по реализации помощи семье;
- совместная работа по решению проблем семьи с координатором от отдела социальной защиты населения администрации района;
- подготовка справок и заключений по запросам членов семьи;
- содействие семье в подготовке документов с целью предоставления социальных услуг;
- своевременное информирование членов семей о введении дополнительных мер поддержки и назначениях социальных выплат.

Таким образом, с ноября 2022 года была начата полноценная работа социальных кураторов, а именно:

1. В учреждениях социального обслуживания определен круг специалистов, на которых возложена функция социального куратора. Ими стали специалисты по социальной работе, специалисты по работе с семьей и психологи отделений, оказывающие услуги в полустационарной форме социального обслуживания.

2. За каждым специалистом, в соответствии с приказом по учреждению, закреплен список семей мобилизованных (по фамилии мобилизованного). В соответствии с основными функциями, работа с семьей участника СВО начинается с оформления социального паспорта в АИС ЭСРН. Социальный паспорт состоит из разделов:

- сведения о мобилизованном;
- семья;
- другие родственники;



- социальная информация о семье;
- данные о получении мер социальной защиты и социального обслуживания;
- признание в нуждаемости в социальном обслуживании (сопровождение);
- виды помощи, в которой нуждается семья;
- результаты работы с семьей (заполняется по итогам проведенной работы).

Для заполнения социальных паспортов социальным кураторам необходимо проделать очень серьезную и трудоемкую работу. В первую очередь, необходимо связаться с самим мобилизованным или членами его семьи, установить контакт, встретиться сначала на территории учреждения для получения информации о самом мобилизованном, затем, по возможности, посетить семью по месту жительства для получения социальной информации о семье: условиях проживания, составе семьи, наличии пожилых родственников, возможно, проживающих отдельно по другим адресам. Далее необходимо наладить контакты для оперативного решения всех возникающих вопросов, то есть предоставить информацию о себе и получить контакты всех совершеннолетних членов семьи. Затем необходимо выявить основные проблемы семьи на текущий момент и определить нуждаемость родственников мобилизованного в психологической помощи и поддержке.

В случае проживания семьи с детьми и родителей в разных районах города, за семьей может быть закреплено два социальных куратора, которые имеют возможность вносить информацию о социальном сопровождении семьи одновременно в один социальный паспорт. Однако, помимо описания основного «технического» функционала работы социального куратора, необходимо уделить особое внимание наличию навыков, которыми должен обладать социальный куратор для воплощения самой идеи социального кураторства. В этом смысле работа социального куратора имеет высокую цель – продемонстрировать, что государство не просто слышит гражданина, но и протягивает ему руку помощи. Для достижения такого эффекта специалисту необходимо четко определить свою роль, научиться выявлять потребности, владеть навыками выбора языка общения и индивидуального подхода к каждой проблеме. При общении с родственниками мобилизованных социальный куратор должен осознавать, что он в глазах собеседника воплощает образ государства, поэтому ему необходимо продемонстрировать открытость и принцип честного диалога, он обязан принимать картину мира каждого, давать право на эмоции, выслушивать и уважать позицию собеседника.

Подводя итог, можно сделать вывод, что социальная поддержка участников СВО и членов их семей – это форма выражения социальной политики государства, направленная на оказание социальной помощи нуждающимся гражданам в условиях проведения специальной военной операции. Она включает в себя проводимые органами социальной защиты мероприятия в рамках социальной политики Российской Федерации. Социальная политика в сфере обеспечения участников СВО и их семей направлена на постоянное совершенствование уже существующих мер и на разработку новых программ помощи гражданам. Учитывая масштаб и уникальность в историческом и технологическом аспектах СВО, можно отметить широкий охват аудитории, которая вовлечена в ее проведение. Изложенное обуславливает множество проблем, связанных, в том числе с оказанием мер социальной поддержки участникам СВО. Их преодоление носит длительный характер и «универсальной панацеи» не существует. Однако государство предпринимает всевозможные варианты поддержки нашим Героям и членам их семей. Специальная военная операция является вызовом для российской правовой политики. Распределение ресурсов преимущественного права может как стимулировать, так и, наоборот, способствовать саботированию принимаемых государством мер. В этом случае важно выстроить грамотный баланс личных, общественных и государственных интересов. Система преимущественных мер для участников специальной военной операции и членов их семей находится в стадии совершенствования. Отсутствие



опыта проведения подобного рода военных операций, осмысления особенностей и потребностей, вытекающих из статуса участников и членов их семей, создает проблемы для правовой регламентации. Их разрешение не терпит отлагательств, поскольку может быть поводом для инсинуаций со стороны недружественных стран в адрес проводимой правовой политики российского государства.

Список литературы:

1. Ананьева Е.О., Ивлиев П.В. К вопросу о социальном обслуживании участников СВО Российской Федерации // Евразийский юридический журнал. 2024. № 1 (188). С. 287-288.
2. Крашенинников Л.Д. Предоставление земельных участков участникам СВО // В сборнике: Инновационные подходы в решении научных проблем. Сборник трудов по материалам XVIII Международного конкурса научно-исследовательских работ. Уфа, 2024. С. 202- 210.
3. Митрофанова И.С. Поддержка семей участников СВО на муниципальном уровне // В сборнике: Право, общество, государство: проблемы истории, теории и практики. сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции. Старотеряево, 2024. С. 143-145.
4. Пак Г.А., Маева Л.В. Социальное сопровождение семей участников СВО // В сборнике: Перспективы отраслевого взаимодействия в комплексной реабилитации. Материалы VI Международной научно-практической конференции. Орёл, 2024. С. 307-311.
5. Труфанова А.Ю. Комплексная поддержка участников СВО и членов их семей: формирование благоприятных социальных трендов и установок // В сборнике: Молодежь и наука: шаг к успеху. сборник научных статей 7-й Всероссийской научной конференции перспективных разработок молодых ученых. Курск, 2024. С. 376-379.

