

Шилов Юрий Валерьевич,
Кандидат юридических наук, доцент,
Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

НЕКОТОРЫЕ АДМИНИСТРАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АСПЕКТЫ БОРЬБЫ С БОРЩЕВИКОМ СОСНОВСКОГО

Аннотация: в статье рассматриваются различные теоретико-правовые вопросы, связанные с оценкой современных правовых мер борьбы, обусловленных проблемой распространения борщевика Сосновского. Автор анализирует нормативную основу, обозначаются отдельные направления корректировки подходов в рамках обозначенной проблематики, обосновывается необходимость дальнейшего правового регулирования.

Ключевые слова: борщевик Сосновского, сельское хозяйство, борьба, регулирование, защита

Среди многочисленных видов растений, используемых в разные периоды в полевом кормопроизводстве в нашей стране, особое место занимает борщевик Сосновского, культивирование которого одно время считалось весьма эффективным способом наполнения питательной массы для прокорма сельскохозяйственных животных.

В настоящее время установлено, что включение борщевика Сосновского в рацион коров значительно понижает вкус молока в силу наличия появляющихся в нем в результате его потребления большого количества эфирных масел. Кроме того, как доказано, широкое применение данного растения в качестве основной кормовой базы отрицательно сказывается на репродуктивной функции крупного рогатого скота.

Как отмечается, распространение борщевика Сосновского по территории страны ученые приравнивают к экологической катастрофе, поскольку растение наносит урон сельскому хозяйству и может приводить к возникновению чрезвычайных ситуаций [1, с. 11].

Еще большая опасность данного растения связана с тем обстоятельством, что при касании его человеком в условиях последующего прямого контакта с солнечным светом, он вызывает сильнейшие ожоги и волдыри на коже человека. Указанные болезненные выпадения на теле человека долгое время не заживают и доставляют существенные неудобства, а иногда и вынужденную нетрудоспособность.

В настоящее время проблема активного и бесконтрольного разрастания борщевика Сосновского стоит в ряде субъектов России достаточно остро. Связано это, в первую очередь с тем, что места его произрастания расположены в основном на ранее использовавшихся землях сельскохозяйственного назначения, вдоль автомобильных трасс, иных землях муниципальных образований. Кроме того, это растение беспощадно вытесняет из своего ближайшего окружения традиционную флору, оказывая деструктивное влияние на окружающую среду и животный мир в целом.

Начиная с 2012 года, борщевик Сосновского был обоснованно исключен из Государственного реестра селекционных достижений, допущенных к использованию, как утративший хозяйственную полезность. В дальнейшем согласно приказа Россельхоза России от 22 октября 2014 г. № 1388-ст коды борщевика Сосновского были исключены из раздела «Продукция растениеводства сельского и лесного хозяйства» Общероссийского классификатора продукции ОК 005-93. Таким образом, в настоящее время данное растение утратило статус сельскохозяйственной культуры.



Как уже отмечалось, появление даже незначительного количества данного растения влечет его достаточно быстрое и агрессивное распространение на соседние площади, вследствие чего мероприятия по борьбе с борщевиком Сосновского должны осуществляться на систематической основе всеми заинтересованными субъектами, начиная от соответствующих предприятий, и заканчивая собственниками земель.

Так, согласно ст. 13 Земельного кодекса Российской Федерации [2], в целях охраны земель собственники земельных участков, землепользователи, землевладельцы и арендаторы земельных участков обязаны проводить, в том числе, мероприятия по защите сельскохозяйственных угодий от зарастания деревьями и кустарниками, сорными растениями, сохранению агролесомелиоративных насаждений, сохранению достигнутого уровня мелиорации.

В настоящее время в ряде субъектов Российской Федерации закреплена дополнительная возможность привлечения к административной ответственности за игнорирование данной проблемы и непринятие соответствующих мер.

Например, согласно ч. 2 ст. 4.10 областного закона Ленинградской области от 2 июля 2003 года № 47-оз «Об административных правонарушениях» нарушение установленных органами местного самоуправления муниципальных образований Ленинградской области требований по удалению борщевика Сосновского на землях населенных пунктов влечет наложение административного штрафа на граждан, должностных или юридических лиц.

Аналогичная норма закреплена законом Пермского края от 06.04.2015 № 460-ПК «Об административных правонарушениях в Пермском крае», где отдельной статьей 6.9.1. устанавливается ответственность за непроведение мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского, в том числе путем выкапывания, выкашивания, обрезания соцветий, мульчирования укрывными материалами.

Сегодня на уровне постановления Правительства России [3] установлены признаки неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации, где в качестве одного из многолетних сорных корневищевых растений называется и борщевик Сосновского.

Для осуществления целенаправленных мероприятий по борьбе с борщевиком Сосновского субъекты Российской Федерации наделены правом разрабатывать региональные целевые программы, направленные на координацию действий по обозначенной проблематике.

Например, на территории Пермского края принят ряд правовых документов, затрагивающих мероприятия по уничтожению борщевика Сосновского в очагах произрастания на земельных участках и недопущения расширения ареала произрастания [4]. Кроме того, на уровне постановления Правительства Пермского края установлены расходные обязательства Пермского края на реализацию мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского на территории региона [5].

Следует отметить, что в настоящее время борщевик Сосновского предполагается использовать для разработки промышленных регламентов получения из него целевых субстанций для фармацевтических целей. Об этом, в частности, свидетельствует соответствующее Постановление Правительства Пермского края от 05.12.2023 № 956-п [6], в котором определяются условия и порядок предоставления субсидии на указанные цели.

Сегодня требуется продолжить активно и комплексно проводить на территории муниципальных образований мероприятия, направленные на предупреждение, выявление и пресечение массового распространения борщевика Сосновского. Очевидно, что возможность точечного регионального воздействия мерами административной ответственности, закреплённой в административно-деликтном законодательстве того или иного субъекта Российской Федерации, будут способствовать снижению остроты обозначенной проблемы.



Список литературы:

1. Мохов А.А. Синтетическая биология – вид деятельности, создающий повышенную опасность для окружающих? // *Цивилист*. 2023. № 1. С. 5 – 11.
2. Земельный кодекс Российской Федерации от 25.10.2001 № 136-ФЗ (ред. от 26.12.2024) // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2001. № 44. Ст. 4147.
3. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 сентября 2020 г. № 1482 «О признаках неиспользования земельных участков из земель сельскохозяйственного назначения по целевому назначению или использования с нарушением законодательства Российской Федерации» // *Собрание законодательства Российской Федерации*. 2020. № 39. Ст. 6059.
4. Указ Губернатора Пермского края от 30.05.2023 № 57 (ред. от 13.08.2024) «О мероприятиях, реализуемых в связи с угрозой распространения борщевика Сосновского на территории муниципальных образований Пермского края» // *Официальный сайт Губернатора Пермского края* <https://gubernator.permkrai.ru>, 30.05.2023.
5. Постановление Правительства Пермского края от 26.09.2024 N 697-п «Об установлении расходных обязательств Пермского края на реализацию мероприятий по предотвращению распространения и уничтожению борщевика Сосновского на территории Пермского края» // *Официальный интернет-портал правовой информации* <http://pravo.gov.ru>, 27.09.2024.
6. Постановление Правительства Пермского края от 05.12.2023 N 956-п «Об утверждении Порядка предоставления субсидии из бюджета Пермского края автономной некоммерческой организации «Пермский научно-образовательный центр мирового уровня «Рациональное недропользование» на реализацию научно-технического проекта «Оценка хозяйственно ценных признаков борщевика Сосновского для использования в фармацевтических целях» в 2023 и 2024 годах» // *Официальный сайт Пермского края* <https://www.permkrai.ru>, 06.12.2023.

