

Научный руководитель:
Беляева Галина Серафимовна,
доктор юридических наук, профессор,
заведующий кафедрой административного права и процесса,
Юридический институт НИУ «БелГУ»,
Белгород, Россия

Цыгулева Юлия Руслановна, студент,
Юридический институт НИУ «БелГУ»,
Белгород, Россия

ОСОБЕННОСТИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАДЗОРА ЗА ЛИЦАМИ, ОСВОБОЖДЕННЫМИ ИЗ МЕСТ ЛИШЕНИЯ СВОБОДЫ

Аннотация: В статье представлена характеристика правового регулирования административного надзора за лицами, освобожденными из мест лишения свободы, в Российской Федерации. Актуальность административного надзора в российском государстве обусловлена необходимостью предупреждения преступного поведения лиц, отбывших наказание в виде лишения свободы, с целью обеспечения общественной и государственной безопасности как основы национальной безопасности. Особенность административного надзора заключается в обеспечении индивидуальной профилактики криминального поведения.

Ключевые слова: административный надзор, надзор, лишение свободы, освобожденный из мест лишения свободы,

Одним из наиболее строгих уголовных наказаний, существующих в российском государстве на сегодняшний день и назначаемых за совершение преступлений, является лишение свободы. Лишение свободы предполагает полную изоляцию лица, признанного виновным в совершении преступления, от общества. Однако, следует сказать о том, что освобождение осужденного из мест лишения свободы не всегда предполагает, что после исполнения наказания будет вести социально полезный образ жизни. С целью предотвращения социально негативного поведения лиц, отбывших наказание, государство обязуется принимать меры, позволяющие защищать интересы общества и государства.

Правовое регулирование административного надзора как меры постпревентивного характера находится на стыке нескольких нормативных правовых актов.

Центральное место в вопросе исполнения административного надзора занимает Федеральный закон от 06.04.2011 № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы», которым не только определяется законодательная дефиниция административного надзора, но и регламентируются статус лиц, в отношении которых устанавливается административный надзор, срок надзора, порядок продления, прекращения надзора и др.

Согласно комментируемому нормативному правовому акту: «Административный надзор – осуществляемое органами внутренних дел наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, установленных судом в соответствии с настоящим Федеральным законом временных ограничений его прав и свобод, а также за выполнением им обязанностей, предусмотренных настоящим Федеральным законом» [1]. Как следует из комментируемой нормы, административный надзор как наблюдение за соблюдением лицом, освобожденным из мест лишения свободы, временных ограничений и исполнение возложенных обязанностей, возлагается на органы внутренних дел.



В ст. 2 комментируемого закона определяются важные задачи административного надзора, характеризующие уникальность данной меры с точки зрения уголовно-правового воздействия. Административный надзор выступает мерой индивидуального профилактического воздействия, то есть направлена в отношении конкретного лица, обеспечивает предупреждение совершения им преступлений после отбытия уголовного наказания.

С содержательной точки зрения для лица, освобожденного из мест лишения свободы, административный надзор проявляется в ограничении его прав и свобод в пределах, определенных законом, и возложении дополнительных обязанностей. Ограничения могут иметь обязательный характер, то есть возлагаются на каждое лицо, в отношении которых установлен административный надзор, и факультативный характер, то есть определяются по решению суда индивидуально. Например, обязательная явка поднадзорного лица от одного до четырех раз в месяц в орган внутренних дел по месту жительства, пребывания или фактического нахождения для регистрации, является обязательным ограничением. Характер предусмотренных законом мер направлен на обеспечение подконтрольности поведения лиц, отбывшего наказание в виде лишения свободы, обеспечение его пребывания в отдельных местах, нахождение в которых может побудить его к совершению преступлений.

Кроме того, необходимо указать на Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации, определяющий основания и порядок установления административного надзора [2]. В ст. 173.1 УИК РФ установлены категории лиц и преступлений, за которые они отбыли наказания, являющиеся основанием для установления в отношении них административного надзора после освобождения из мест лишения свободы.

Обоснованность применения к лицам, освобожденным из мест лишения свободы, административного надзора не вызывает сомнений, ведь, как уже было отмечено ранее, лишение свободы – наиболее суровый вид уголовного наказаний, характер и содержание которого соответствует степени общественной опасности преступного деяния, за которое было осуждено лицо. Кроме того, практика исполнения наказаний и освобождения осужденных показывает в ряде случаев необходимость осуществления надзора, поскольку всегда сохраняется риск, что лицо вернется к занятию преступной деятельностью. Так, например, статистические данные Генеральной прокуратуры Российской Федерации подтверждают, что показатели рецидивной преступности в Российской Федерации по состоянию на 2024 год продолжают оставаться стабильно высокими, доля которых в структуре предварительного расследования составляет не менее 60% [5].

Также необходимо согласиться с точкой зрения о том, что «совершенствование административного надзора находится в сфере внимания законодателя. Так, в настоящее время установлена уголовная ответственность за уклонение от административного надзора» [4, с. 88].

Мы не готовы согласиться с точкой зрения тех авторов, по мнению которых административный надзор представляет собой «преданием суду» и выступает повторным наказанием за неисправимость, за непризнание своей вины, за то, что «не встал на путь исправления» [3, с. 67]. Административный надзор, не являясь уголовным наказанием, но объединенный с ними общностью цели в виде предупреждения совершения лицом новых преступлений вне мест лишения свободы, и направленный на защиту конституционно-значимых ценностей, не должен истолковываться как «повторное наказание».

Так, следует особо обратить внимание, что представленная выше позиция разделяется не всеми авторами. В законодательстве России могут быть предусмотрены различные по своей правовой природе институты, направленные на предупреждение преступности. Д.Д. Томилова является сторонником противоположной точки зрения и указывает на то, что «...для всех лиц, в отношении которых устанавливается административный надзор, Федеральный закон № 64-



ФЗ предусматривает обязательное установление административного ограничения, которые не являются дополнительным видом наказания за совершение правонарушения, а представляет собой меру, направленную на предотвращение повторного совершения преступлений и (или) иных правонарушений лицами, имеющими судимость за определенные виды преступлений» [6, с. 207].

Представленные в настоящей статье позиции относительно правовой природы административного надзора свидетельствуют о наличии дискуссии по данному вопросу. Полагаем, что почвой для споров стало наличие единой функции уголовного наказания и постпревентивной меры. Между тем, необходимо еще раз акцентировать внимание на том, что государство должно использовать все рычаги, обеспечивающие предупреждение совершения преступлений лицами как на этапе исполнения ими наказания, так и после его отбытия.

На наш взгляд, применение данных мер с целью предотвращения последующего преступного поведения имеет положительное значение, поскольку любое лицо, освободившееся из мест лишения свободы, представляет собой потенциально опасного преступника, что не исключает рецидива. Таким образом, наиболее острой проблемой остается понимание сущности и правовой природы административного надзора как специфической меры государственного принуждения, не являющейся продолжением исполнения наказания после освобождения из мест лишения свободы, а представляющее собой самостоятельную форму предупреждения криминального поведения.

Список литературы:

1. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 8 января 1997 г. N 1-ФЗ (ред. от 22.06.2024) // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198.
2. Федеральный закон от 6 апреля 2011 г. № 64-ФЗ «Об административном надзоре за лицами, освобожденными из мест лишения свободы» (ред. от 06.04.2024) // Собрание законодательства РФ. 2011. № 15. Ст. 2037.
3. Давыдова Е.А. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы // Вестник Уральского института экономики, управления и права. 2017. № 2 (39). С. 66–70
4. Иванова Е.С. Административный надзор за лицами, освобожденными из мест лишения свободы: основная форма осуществления и проблемы административного надзора // Союз криминалистов и криминологов. 2021. № 3. С. 86-90.
5. Официальный сайт Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: (<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf>)<https://epp.genproc.gov.ru/web/gprf> (дата обращения: 11.10.2024).
6. Томилова Д.Д. Лица, в отношении которых устанавливается административный надзор // Международный журнал гуманитарных и естественных наук. 2022. № 4-3 (67). С. 205-207.

