

Мастюгина Валерия Антоновна, студентка,
Оренбургский государственный университет

Научный руководитель:
Максименко Елена Ивановна,
кандидат педагогических наук, доцент кафедры организации
судебной и прокурорско-следственной деятельности,
доцент кафедры административного и финансового права,
Оренбургский государственный университет

ТРАНСФОРМАЦИЯ МИГРАЦИОННОЙ ПОЛИТИКИ РОССИИ В КОНТЕКСТЕ ГЛОБАЛЬНЫХ ТЕНДЕНЦИЙ: ОТ ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ К СЕЛЕКТИВНОМУ КОНТРОЛЮ

Аннотация. В условиях глобальной геополитической нестабильности, роста числа вынужденных переселенцев (до 122.6 млн человек к середине 2024 года) и демографических вызовов миграционная политика становится ключевым элементом национальной безопасности и экономического развития. Россия, оставаясь одним из крупнейших мировых реципиентов мигрантов, находится в процессе поиска баланса между открытостью для восполнения трудовых ресурсов и необходимостью обеспечения общественной безопасности, социальной стабильности и культурной идентичности. Анализ эволюции ее подходов в сопоставлении с международными тенденциями имеет важное теоретическое и практическое значение для совершенствования правового регулирования.

Ключевые слова: Миграционная политика, миграционное право, геополитика, селективная миграция, правовое регулирование, национальная безопасность, интеграция мигрантов, незаконная миграция.

1. Эволюция подходов в российской миграционной политике: основные противоречия

На протяжении последних лет миграционная политика России характеризовалась исследователями как достаточно лояльная и либеральная, создающая относительно открытые возможности для въезда и осуществления трудовой деятельности иностранными гражданами, прежде всего из стран Центральной Азии. Такой подход был обусловлен объективными потребностями в решении демографических проблем и насыщении рынка труда, особенно в низкоквалифицированных секторах, доступной рабочей силой.

Однако эта политика породила ряд системных проблем и рисков:

Дефицит социально-культурной адаптации: Либеральный режим въезда часто не сопровождался адекватными механизмами интеграции и адаптации мигрантов в российское общество, что вело к формированию изолированных диаспор и межкультурным конфликтам.

Криминогенные риски: Отмечается проблема роста мигрантской преступности, а также коррупционных связей, позволяющих облегчать нелегальное пребывание на территории страны.

Давление на инфраструктуру и социальную сферу: Массовый приток мигрантов создает дополнительную нагрузку на системы здравоохранения, образования и жилищно-коммунального хозяйства в принимающих регионах.

Осознание этих вызовов привело к постепенному пересмотру стратегии. В центре внимания законодателя оказались задачи ужесточения контроля, повышения селективности и увязки миграционных потоков с конкретными потребностями экономики и регионов.

2. Глобальный контекст: основные тенденции в правовом регулировании миграции



Трансформация российской политики происходит в русле общемировых тенденций, для которых характерно сочетание нескольких взаимосвязанных процессов.

Основные глобальные тенденции:

Рост вынужденной миграции и ужесточение ответных мер: Увеличение числа зон вооруженных конфликтов ведет к росту потоков беженцев и вынужденных переселенцев. В ответ многие страны, включая ранее либеральные, отдают приоритет защите национальных интересов и безопасности, применяя жесткие меры, вплоть до массовых высылки, как это демонстрирует пример Пакистана и Ирана в отношении афганцев.

Доминирование экономической селективности: Государства все активнее используют точечные инструменты для привлечения «нужных» мигрантов – высококвалифицированных специалистов и инвесторов. Ярким примером служит Китай, который, сохраняя общий ограничительный курс, внедрил специальные визы (типа R) и ускоренные процедуры для иностранных талантов.

Модели ограниченной интеграции: Распространение получают модели, при которых мигранты выполняют экономическую функцию, но не получают широких прав на интеграцию и натурализацию. Эталонами здесь выступают страны Персидского залива, такие как ОАЭ, где мигранты составляют большинство населения, но их правовой статус остается временным и жестко привязанным к работодателю (система куфалы).

Усиление цифрового и биометрического контроля: Повсеместно внедряются современные технологические инструменты для управления потоками, проверки легальности пребывания и обеспечения безопасности.

Сравнительный анализ показывает, что Россия, с одной стороны, реагирует на эти глобальные вызовы (ужесточая контроль), а с другой – ищет собственную модель, отличную как от этнически ориентированной политики Израиля, так и от модели временных работников ОАЭ.

3. Новые акценты и правовые инструменты в российском регулировании

Ответом на внутренние проблемы и глобальные тренды стало смещение акцентов в новой парадигме миграционной политики России, которая находит отражение в актах, подобных Концепции на 2019-2025 годы и проекте на 2026-2030 годы.

Ключевые направления изменений:

1. Селективность и приоритет квалифицированной миграции.

Цель: Привлечение специалистов для высокотехнологичных отраслей и регионов с дефицитом кадров.

Инструменты: Развитие аналогов балльных систем, упрощенные процедуры получения разрешительных документов для востребованных профессий, специальные программы для соотечественников.

2. Жесткий контроль и противодействие нелегальной миграции.

Цель: Обеспечение национальной безопасности и общественного порядка.

Инструменты: Усиление ответственности за нарушение миграционных правил, расширение полномочий контрольных органов, развитие системы биометрического учета, межведомственное взаимодействие (включая создание Межведомственной комиссии Совбеза).

3. Стимулирование внутренней и вынужденной миграции.

Цель: Перераспределение трудовых ресурсов внутри страны и выполнение гуманитарных обязательств.

Инструменты: Программы поддержки переселения в определенные регионы (например, Арктику), упрощенные механизмы предоставления статуса для отдельных категорий граждан.



4. Формализация требований к интеграции.

Цель: Предотвращение социальной напряженности и формирование лояльности.

Инструменты: Обязательное тестирование по русскому языку, истории и основам законодательства для получения разрешения на работу или вида на жительство.

Эти изменения свидетельствуют о движении к гибридной модели, сочетающей элементы селективного привлечения (по примеру Китая), жесткого контроля и попыток управляемой интеграции.

4. Проблемы и перспективы совершенствования миграционного законодательства

Несмотря на активную нормотворческую деятельность, сохраняются проблемы, требующие решения.

Текущие проблемы:

Избыточная сложность и изменчивость: Частые поправки в законы (например, № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан», № 109-ФЗ «О миграционном учете») создают трудности как для мигрантов, так и для работодателей и чиновников.

Коррупция в сфере контроля: Либеральные правила часто нивелируются коррупционными практиками, что снижает эффективность политики.

Неразвитость инфраструктуры интеграции: Курсы языка и законодательства носят зачастую формальный характер, отсутствуют эффективные программы социально-культурной адаптации.

Рекомендации по совершенствованию:

1. Кодификация миграционного законодательства: Объединение многочисленных норм в единый кодекс для обеспечения системности, стабильности и прозрачности.

2. Дифференциация региональной политики: Предоставление регионам больших полномочий для установления квот и требований с учетом их специфики (демографии, рынка труда).

3. Развитие государственно-частного партнерства в интеграции: Привлечение работодателей, образовательных учреждений и НКО к реализации адаптационных программ.

4. Углубление международного сотрудничества: Заключение соглашений о регулировании трудовой миграции и реадмиссии, обмен лучшими практиками управления миграцией.

Заключение

Миграционная политика Российской Федерации находится в состоянии активной трансформации, отражающей сложный поиск баланса между экономическими интересами, демографическими потребностями, требованиями безопасности и гуманитарными соображениями. На смену либеральной модели, ориентированной на количественное восполнение трудовых ресурсов, приходит более жесткая и селективная стратегия. Ее основными чертами становятся приоритет квалифицированной миграции, усиление административного и биометрического контроля, а также попытки формализовать процессы интеграции.

Эта трансформация во многом соответствует общемировым тенденциям, где доминируют экономическая селективность, ужесточение мер безопасности в ответ на рост вынужденной миграции и использование технологий контроля. Однако успех новой политики будет зависеть не только от совершенствования законодательных инструментов, но и от способности государства преодолеть системные проблемы – коррупцию, непоследовательность норм и дефицит реальных механизмов социокультурной адаптации. Дальнейшее развитие миграционного права России видится в направлении его кодификации, большей регионализации и построения эффективной системы, которая сможет гибко реагировать на вызовы глобального рынка труда и обеспечивать долгосрочные национальные интересы.



Список литературы:

Нормативно-правовые акты:

1. Конституция Российской Федерации.
2. Федеральный закон от 25.07.2002 № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» (ред. от 11.01.2023) .
3. Федеральный закон от 18.07.2006 № 109-ФЗ «О миграционном учете иностранных граждан и лиц без гражданства в Российской Федерации» (ред. от 14.07.2022) .
4. Указ Президента РФ от 31.10.2018 № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы» .
5. Указ Президента РФ от 10.02.2022 № 48 «О Межведомственной комиссии Совета Безопасности Российской Федерации по вопросам совершенствования государственной миграционной политики».

Научная литература и статьи:

6. Величко А. И. Актуальные проблемы современной миграционной политики Российской Федерации // Вестник университета. 2024. № 12. С. 5–14. .
7. Жеребцов А. Н., Малышев Е. А. Миграционное право России: учебник для вузов. М.: Юрайт, 2019. 437 с. .
8. Общемировые тенденции правового регулирования миграции // Миграционное право. 2025. № 4. С. 34–36. DOI: 10.18572/2071-1182-2025-4-34-36 .
9. Сальников В. П., Брылева Е. А. Миграционная политика и суверенитет государства // Миграционное право. 2023. № 1. С. 21–23 .
10. Хабибулин А. Г., Мурсалимов К. Р. Идеологические основания миграционной политики как источник правообразующей деятельности государства // Миграционное право. 2023. № 4. С. 5–8 .
11. Миграционное право в глобальной перспективе // Ассоциация юристов России [Электронный ресурс]. URL: <https://alrf.ru/articles/migratsionnoe-pravo-v-globalnoy-perspektive/> (дата обращения: 23.12.2025).

