

Немова Елена Алексеевна, магистрант,
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Забайкальский государственный университет»

Бочкарева Инесса Владимировна,
доцент кафедры экономики, кандидат экономических наук,
Федеральное государственное бюджетное образовательное
учреждение высшего образования
«Забайкальский государственный университет»

РИСКИ КОНЦЕССИОННЫХ СОГЛАШЕНИЙ ПРИ СТРОИТЕЛЬСТВЕ СРЕДНИХ ОБЩЕОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ШКОЛ НА ТЕРРИТОРИИ ЗАБАЙКАЛЬСКОГО КРАЯ

Аннотация. В статье исследуются специфика и риски применения концессионных соглашений по строительству средних общеобразовательных школ в Забайкальском крае. Описано влияние концессионных соглашений на экономику края. Выделены ключевые риски, обусловленные региональной спецификой, определена сторона, несущая риски. Описаны риски, с которыми столкнулись стороны при реализации концессионных соглашений по строительству средних общеобразовательных школ в Забайкальском крае, объекты по которым были введены в эксплуатацию в 2025 году.

Ключевые слова: Концессионное соглашение, государственно-частное партнерство, средние общеобразовательные школы, риски, Забайкальский край.

В современной российской практике концессионные соглашения в социальной сфере зарекомендовали себя как эффективный инструмент государственно-частного партнерства (ГЧП), позволяющий привлекать частные инвестиции для решения инфраструктурных проблем, решение которых невозможно при наличии дефицита бюджетного финансирования. При создании инфраструктурных объектов, в том числе средних общеобразовательных школ, должны учитываться территориальные и климатические особенности регионов. В виду этого концессионные соглашения можно определить, как соглашения по созданию или реконструкции инфраструктурных объектов, реализация которых зависит от территориальных и климатических особенностей региона, в котором будет расположен или располагается данный инфраструктурный объект.

В сфере образования концессия предполагает передачу концедентом (публичным партнером) концессионеру (частному партнеру) на возмездной основе и на длительный срок прав на создание и/или реконструкцию объекта образования с последующей его эксплуатацией. Ключевой особенностью таких проектов является переход значительной части рисков на частного инвестора при сохранении объекта в государственной или муниципальной собственности. Это позволяет решать проблему нехватки современных образовательных учреждений без прямых крупных капитальных бюджетных затрат на этапе строительства, распределяя финансовую нагрузку на период эксплуатации через механизм доступных платежей.

В Забайкальском крае на конец 2021 года отмечался существенный дефицит ученических мест, который к 2025 году мог достичь 1 млн. мест, что потребовало срочных мер по строительству новых образовательных учреждений.

Регионы Дальневосточного федерального округа (ДФО), включая Забайкальский край, рассматривают концессии как стратегический инструмент преодоления инфраструктурного отставания. Однако активность в их использовании на территории ДФО неодинакова.



РАЗДЕЛ: Науки об обществе

Направление: Экономические науки

По данным Реестра концессионных соглашений, заключенных в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2005 г. № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях» сайта Министерства экономического развития Российской Федерации за 2023-2024 гг. Забайкальский край занимал среднюю позицию среди регионов ДФО по количеству заключенных соглашений в социальной сфере в частности, для строительства средних общеобразовательных школ, уступая лидерам – Приморскому краю, Республике Саха (Якутия), Хабаровскому краю. Информация представлена на диаграмме (рисунок 1).

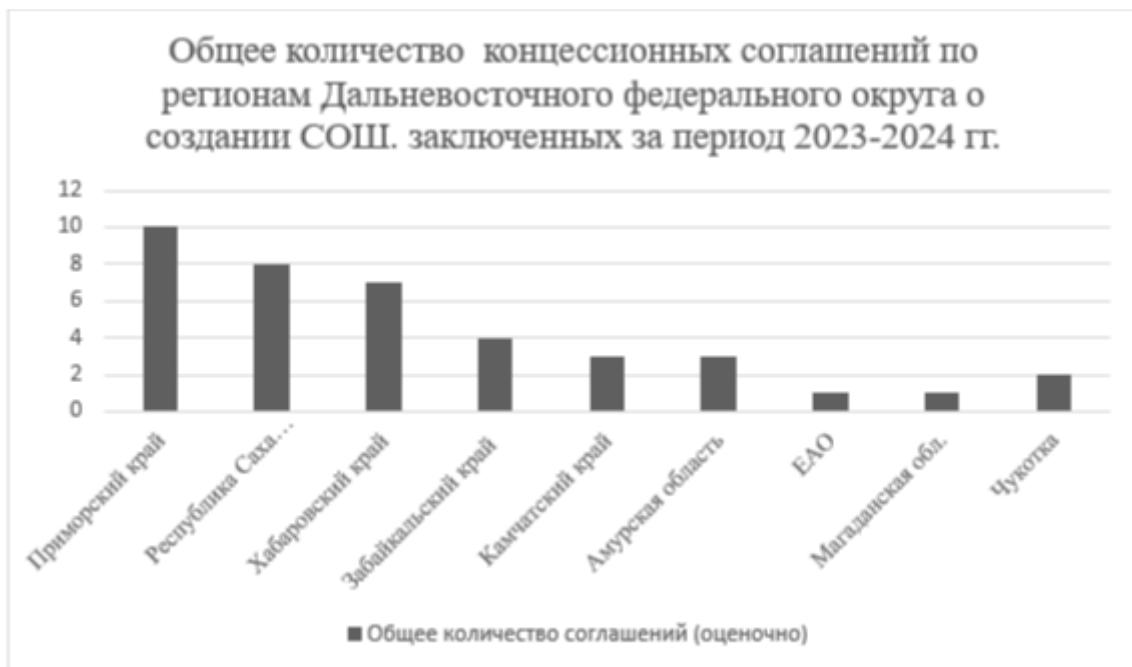


Рисунок 1

В 2025 году в Забайкальском крае в рамках заключенных концессий было введено в эксплуатацию шесть средних общеобразовательных школ общей вместимостью около 2870 учащихся и площадью порядка 80 тыс. кв. м..

Влияние концессионных соглашений на экономику Забайкальского края в целом носит мультиплекативный характер и это проявляется в следующих аспектах, отраженных на рисунке 2.



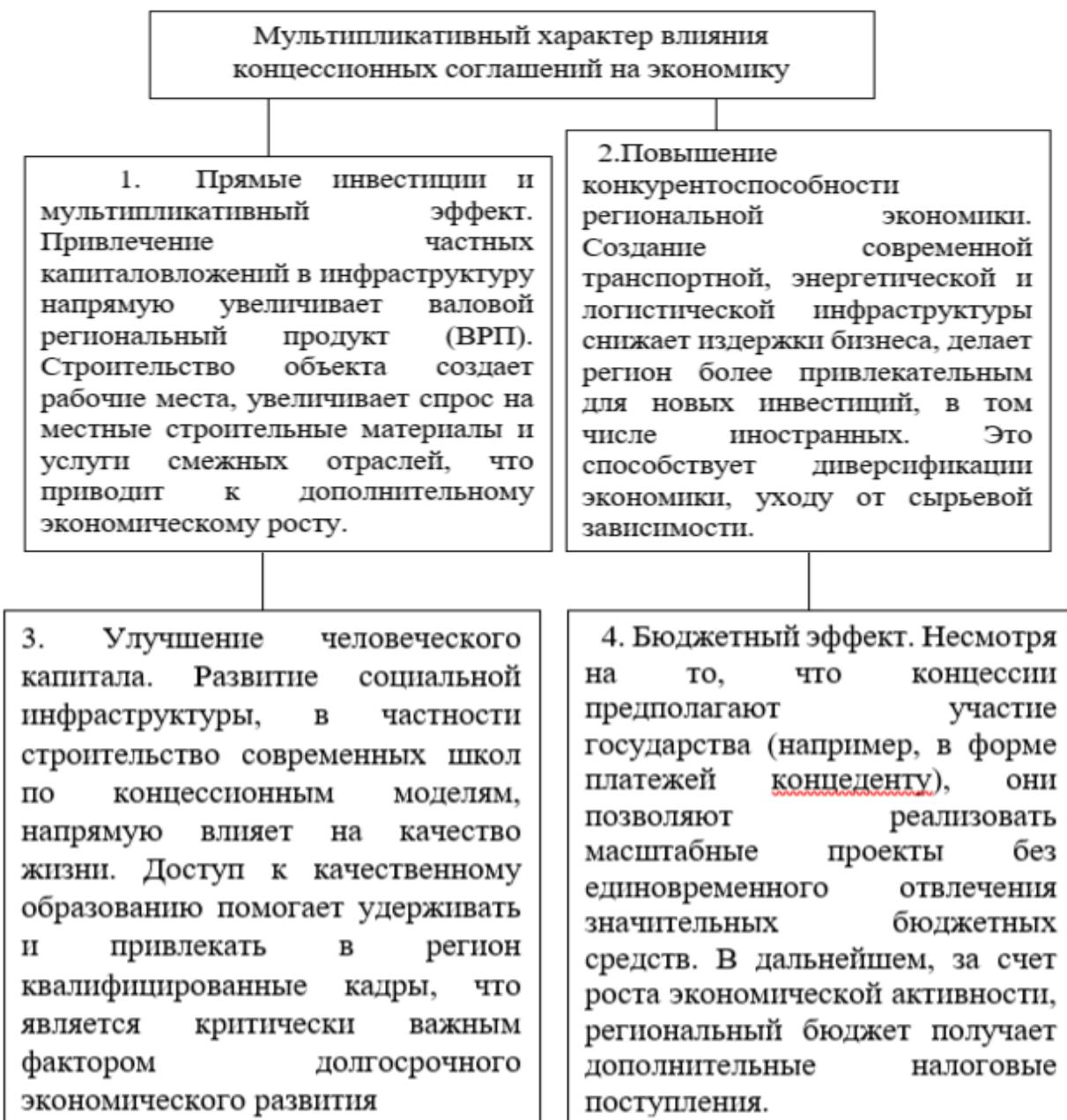


Рисунок 2

Рассмотрим какие основные экономические преимущества дают для Забайкальского края концессионные соглашения, а также какие существуют и экономические риски для региона. Влияние концессий на экономику региона отражены на рисунке 3.





Рисунок 3

На настоящий момент в Забайкальском крае реализуются первые концессионные проекты в сфере образования. Их полный экономический эффект будет виден в перспективе, но уже сейчас можно говорить о решении проблемы создания новых ученических мест без прямого давления на инвестиционную часть бюджета края.

Однако, при реализации проектов могут возникнуть риски концессионных соглашений, которые можно определить, как наступление таких событий, возникающих в условиях конкретного региона, предусмотренных и не предусмотренных в концессионных соглашениях, наступление которых может повлиять на исполнение сторонами соглашения



взятых на себя обязательств и привести к возникновению дополнительных финансовых затрат, а также к изменению сроков по концессионному соглашению.

Специфика Забайкальского края формирует уникальную карту рисков, требующую детальной идентификации и управления. Классификация ключевых рисков концессионных соглашений в сфере образования в Забайкальском крае по строительству средних общеобразовательных школ отражена в таблице 1.

Таблица 1

Классификация ключевых рисков концессионных соглашений в сфере образования в Забайкальском крае по строительству средних общеобразовательных школ

Группа рисков	Конкретные риски	Сторона, несущая риски (в идеальной модели)	Проявление в проектах Забайкальского края
Строительные	Превышение сметы и сроков из-за сложных грунтов, удаленности, сурового климата	Концессионер	Удорожание и сдвиг сроков из-за необходимости применения спецматериалов для условий вечной мерзлоты и низких температур
Операционные	Рост тарифов на энергоресурсы сверх прогнозируемого уровня. Высокие затраты на поддержание теплового режима	Частично разделены (концессионер несет риски эффективности, концедент – риски макроэкономических изменений)	Высокие региональные тарифы на отопление и электроэнергию. Необходимость использования энергоэффективных решений.
Финансовые	Высокая стоимость заемного финансирования для проектов в регионе. Невыполнение бюджетом обязательств по доступным платежам.	Концессионер (стоимость финансирования), Концедент (платежеспособность)	Повышенные процентные ставки из-за региональных рисков. Зависимость бюджета края от дотаций.
Регуляторные	Изменение законодательства в сфере образования или ГЧП.	Концедент	Корректировка федеральных программ, влияющая на финансирование.
Форс-мажорные	Природные пожары, паводки, подтопление, сейсмическая активность.	Разделены	форс-мажор – по согласованию Высокая пожароопасность в регионе в весенне-летний период.



Анализ указанных шести концессионных соглашений по созданию СОШ в Забайкальском крае, объекты по которым в 2025 году были введены в эксплуатацию показывает, что наиболее значимыми для региона являются риски, связанные с геологическими и климатическими условиями (например, риск подтопления), а также с изменением нормативной базы. Для того, чтобы избежать негативных последствий необходимо, чтобы процедура выявления рисков была непрерывной на протяжении всех этапов реализации соглашения.

Например, риск подтопления, с которыми столкнулся край при реализации одного из концессионных соглашений выявляется через инженерно-геологические изыскания на прединвестиционной фазе на этапе до подписания концессионного соглашения, мониторинг в ходе строительства и регулярные обследования при эксплуатации. Проверка земельных участков на наличие каких-либо обременений (линий связи) с запросами информации в Минобороне РФ, Россетях на прединвестиционной фазе необходима на этапе до подписания концессионного соглашения.

Риск изменения норм требует на этапе разработки соглашения закрепления механизмов мониторинга законодательства и распределения ответственности за адаптацию проектных решений.

Также важным является проведение предварительных проверок качества ресурсов (например, питьевой воды) и закрепление в договоре порядка действий при выявлении несоответствий.

Вывод:

Проведенное исследование позволяет сделать следующие выводы:

Успешная реализация концессионных проектов в Забайкальском крае зависит от комплексного учета региональной специфики при разработке проекта соглашения. Необходима тщательная предпроектная подготовка, разработка четких процедур мониторинга и адаптации к изменяющимся внешним условиям, что позволит минимизировать потенциальные негативные последствия и повысить общественную эффективность инвестиций в инфраструктуру образования.

Список литературы:

1. О концессионных соглашениях: федер. закон от 21.07.2005 № 115-ФЗ (ред. от 28.11.2025) // СПС «КонсультантПлюс» // [Электронный ресурс] – Режим доступа: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_54572/ (дата обращения: 16.12.2025);
2. Мониторинг проектов в сфере ГЧП// Официальный сайт Министерства экономического развития // [Электронный ресурс] – Режим доступа:https://www.economy.gov.ru/material/departments/d22/gosudarstvenno_chastnoe_partners_tvo/?ysclid=mk5fh4579800803655 (дата обращения: 16.12.2025);
3. Такого не было со времен СССР. Семь новых школ построили в Забайкалье в 2025 году // Официальный сайт chita.ru // [Электронный ресурс] – Режим доступа: <https://www.chita.ru/text/gorod/2025/11/20/76128335/?erid=2SDnjeuy7uom> (дата обращения: 16.12.2025);
4. Ахрен, Т.П. Объекты концессионных соглашений: правоприменительные проблемы и пути их преодоления//Вестник университета им. О.Е.Кутафина.- 2020. – № 7-С146-152.
5. Третьяков А.М., Существенные условия концессионного соглашения//Проблемы в российском законодательстве- 2010. – № 4, с. 126-129.
6. Кирсанов С.А., Концессионные соглашения в современной России// Государственное и муниципальное управление. Управленческие науки. – 2012. – №1. – С. 25-33.

