

Шилов Юрий Валерьевич,

Кандидат юридических наук, доцент

Профессор кафедры публичного права,
ФКОУ ВО Пермский институт ФСИН России

РАЗВИТИЕ КАТЕГОРИИ «АДМИНИСТРАТИВНАЯ ПРОЦЕДУРА» И ЕЕ ПРАКТИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ В СОВРЕМЕННЫХ УСЛОВИЯХ

Аннотация. В статье рассматриваются различные теоретико-правовые аспекты, связанные с трактовкой категории «административная процедура», как одного из эффективных правовых регуляторов общественных отношений. Автором обозначаются отдельные варианты их использования и нормативно-правового регулирования с учетом необходимости упорядочивания вопросов государственного управления и систематизации правоприменительной деятельности.

Ключевые слова: Административная процедура, цифровизация, правовое регулирование, органы публичной власти.

Социальное взаимодействие представляет собой одну из сложнейших и многогранных категорий, опирающуюся на четко выстроенный алгоритм реализации права и инструментарий конкретного правоприменения.

Согласимся, что поступательное и стабильное развитие общества в целом может быть обеспечено при условии как минимум непротиворечивого, а максимум синхронного функционирования различных ненормативных и нормативных регуляторов, в том числе юридических, религиозных, моральных, этических и иных [1, с. 3].

Среди комплекса используемых правовых регуляторов в последнее время все большую роль приобретают многочисленные административные процедуры, являющиеся, по сути, нормативно установленным порядком последовательных действий, осуществляемых субъектами права для реализации своих прав и обязанностей в сфере государственного управления и местного самоуправления [2].

При этом процесс реализации многочисленных процедур включает в себя не только непосредственные действия уполномоченных субъектов права, но и сроки их совершения, порядок документационного оформления и принятия управленческих решений по их результатам.

Существует множество подходов к классификации административных процедур, которые демонстрируют возможный спектр их реализации и иные значимые критерии исследования.

Так, административные процедуры можно подразделить по сфере их применения на общие, например, применяемые во всех сферах государственного и муниципального управления рассмотрения обращений граждан и специальные, применяемые в конкретной предметной области, например, процедуры лицензирования, процедуры регистрации субъектов бизнеса, проведения контрольных мероприятий, выдачи специальных разрешений и пр.

По субъектному составу административные процедуры делятся на внутренние, реализуемые в рамках решения определенных внутриорганизационных вопросов и внешние, направленные на обеспечения эффективного решения соответствующей системой управления специальных функций управления.

Еще одними критериями для разграничения административных процедур могут выступить их цели и задачи. Так, управленческие процедуры направлены на реализацию вопросов компетенций органов государственного управления и субъектов местного самоуправления. Сюда входят разработка нормативных документов, вопросы планирование, механизм реализации управленческих решений. Также, необходимо отметить, реализацию



прав граждан и юридических лиц, обеспечивающую возможность осуществления их законных интересов в сфере государственного управления и местного самоуправления, куда, в частности, входит рассмотрение обращений граждан или выдача соответствующих разрешений. В свою очередь регулятивные процедуры направлены на установление и поддержание правового порядка в конкретной сфере или области общественных отношений, например, лицензирование, аккредитация, техническое регулирование и др.

Даже поверхностный взгляд на представленные процедуры позволяет сделать вывод о необходимости их точного и полного законодательного регулирования, что выводит порядок их реализации на более высокий организационный уровень.

В целом, смысл и значение точного законодательной регламентации административных процедур заключается в: а) единообразном установлении требований к порядку осуществления административных процедур, в исключении произвола и субъективизма со стороны должностных лиц; б) повышении уровня гарантированности прав и законных интересов граждан и юридических лиц, обеспечении их надлежащего взаимодействия с представителями власти; в) совершенствовании деятельности органов публичной власти различного уровня и повышении прозрачности их работы; г) формировании правовой среды, способствующей развитию новых возможностей и направлений взаимодействия.

Регламентация административных процедур осуществляется с помощью различных нормативных правовых актов. К ним относятся: Конституция Российской Федерации, которая закрепляет основные принципы осуществления отдельных административных процедур, права и обязанности граждан и юридических лиц. Помимо этого, ряд федеральных законов, например, «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» [3], устанавливают общие требования к порядку осуществления соответствующих административных процедур, срокам их реализации, обязанностям уполномоченных должностных лиц и пр. Можно назвать и систему кодифицированных актов Российской Федерации, регламентирующих порядок осуществления специальных, в том числе юрисдикционных, административных процедур в сфере административного, гражданского, уголовного и других отраслей права. Важную роль играют также соответствующие постановления Правительства Российской Федерации, а также приказы федеральных органов исполнительной власти, устанавливающие правила осуществления конкретных административных процедур и муниципальные правовые акты, устанавливающие правила осуществления административных процедур на местном уровне.

Сегодня на первый план, в том числе в рамках реализации административных процедур, выходят различные аспекты цифровизации государственного управления, под которыми специалисты понимают процесс внедрения в деятельность государственных органов цифровых технологий, позволяющих осуществить качественные преобразования в реализации государственных функций и оказании государственных услуг, обеспечить эффективное взаимодействие граждан и государства [5, с. 26].

Соответственно в современных условиях все большее значение приобретает активное использование определенных электронных сервисов для проведения административных процедур. Это позволяет не только повысить их эффективность, доступность и прозрачность, но и на более высоком уровне достигать цели общественного развития. Речь, в частности, идет о возможности электронных обращений граждан в органы публичной власти, получении различных государственных услуг в электронном виде, проведении контрольно-надзорных и проверочных мероприятий с использованием электронных сервисов, осуществлении электронного документооборота и пр.

Следует отметить, что сегодня многочисленные административные процедуры являются неотъемлемым элементом реализации законов и определяют общую



результативность и эффективность функционирования системы государственных органов. Они устанавливают порядок взаимодействия участников правоотношений, обеспечивая достижение социально-значимых целей при соблюдении интересов всех сторон [4, с. 6]. Те или иные электронные сервисы играют важную роль в трансформации административных процедур, повышая удобство и оперативность взаимодействия граждан и организаций с органами власти. Благодаря цифровизации снижаются коррупционные риски и улучшается эффективность государственного управления различными социальными процессами.

Например, сегодня правовое регулирование деятельности цифрового контролера как электронного лица требует обеспечения информационной безопасности, поскольку любое искашение, удаление, хищение данных способно причинить вред публичным и частным интересам, субъектам публичного и частного права [6, с. 61].

Таким образом, современное информационное государство предоставляет гражданам и организациям государственные, муниципальные и социально значимые услуги в электронном виде, что в свою очередь сказывается на повышении эффективности государственного управления, взаимодействии органов государственной (муниципальной) власти, граждан и бизнеса на основе использования информационных и телекоммуникационных технологий.

Так, применительно к реализации административных процедур можно констатировать, что многие содержащиеся в них вопросы в рамках новой информационной среды будут осуществляться на более высоком технологическом уровне.

Однако в ряде случаев неизбежны серьезные изменения, влияющие на базовые элементы административных процедур. Так, надо понимать, что по мере развития электронных сервисов будут трансформироваться и административные процедуры. Они станут более оперативными, прозрачными и эффективными, что положительно скажется на взаимодействии граждан и организаций с государственными органами.

В ближайшем будущем ожидается дальнейшее развитие административных процедур. Ожидается, что будет происходить смещение акцента на электронные формы взаимодействия; интеграция искусственного интеллекта в административные процессы; повышение гибкости и адаптивности процедур; унификация процедур на международном уровне. Эти изменения направлены на повышение эффективности государственного управления, сокращение административных барьеров и создание более благоприятных условий для граждан и бизнеса.

Таким образом, административные процедуры наряду с другими факторами существенно влияют на качество государственного управления. От их четкости, ясности и соответствия современным тенденциям зависит результативность работы государственных органов и достижение поставленных целей.

Список литературы:

1. Носов С.И. Правовая норма в системе социальных регуляторов. Москва: Статут, 2024. 152 с.
2. Ковалева Н.В. Понятие, цели и признаки административных процедур // Труды Института государства и права РАН. 2016. № 5 (57).
3. Федеральный закон «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» от 2 мая 2006 года № 59-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Старилов Ю.Н. Административные процедуры – неотъемлемая часть законодательства о государственном и муниципальном управлении: проблемы теории, практики и законотворчества // Воронежский государственный университет. 2019. № 4. С. 8-27.
5. Зубарев С.М. Правовые риски цифровизации государственного управления // Актуальные проблемы российского права. 2020. № 6. С. 23 - 32.
6. Антропцева И.О. Цифровой контролер как субъект публичного финансового контроля // Актуальные проблемы российского права. 2022. № 4. С. 57 – 64.

