

Степанов Николай Григорьевич, курсант,
ФГКВОУ ВО «Военный университет имени князя Александра Невского»
Министерства обороны Российской Федерации

**АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ ОРГАНОВ
ВОЕННОЙ ПРОКУРАТУРЫ ПО ЗАЩИТЕ
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРАВ ВОЕННОСЛУЖАЩИХ
В УСЛОВИЯХ СПЕЦИАЛЬНОЙ ВОЕННОЙ ОПЕРАЦИИ**

Аннотация. В статье исследуются актуальные проблемы деятельности органов военной прокуратуры по защите социально-экономических прав военнослужащих в условиях специальной военной операции. Из анализа статистических данных и правоприменительной практики выявляются системные нарушения в сфере реализации социальных гарантий и обосновывается необходимость совершенствования надзора в данной сфере.

Ключевые слова: Военнослужащие, социальные гарантии, прокурорский надзор, обращения граждан.

Военнослужащие представляют собой специфическую категорию граждан, чья деятельность сопряжена с повышенными требованиями к дисциплине, морально-психологической устойчивости и готовности к выполнению конституционного долга по защите Отечества. Вместе с тем, участие в боевых действиях, мобилизация, несение службы в особых условиях и в зонах повышенного риска объективно создают предпосылки для возникновения многочисленных социальных, экономических и правовых проблем. Нарушения прав военнослужащих в сфере денежного довольствия, жилищного обеспечения, медицинской помощи, пенсионного и социального обеспечения, а также в области предоставления льгот и гарантий требуют постоянного внимания и действенного прокурорского контроля.

Согласно статистике Главной военной прокуратуры, за 2023 год военными прокурорами в сравнении с 2022 годом разрешено в 2,3 раза больше обращений – свыше 272,8 тыс. По-прежнему подавляющее большинство обращений отнесено к вопросам надзора за исполнением законов и законностью правовых актов (96%), в том числе большинство из них обусловлено нарушениями при материально-бытовом обеспечении военнослужащих (производстве денежных выплат и др.), реализации социальных гарантий, предоставляемых участникам специальной военной операции и членам их семей [4].

Прокурорский надзор за соблюдением прав военнослужащих представляет собой сложный, многогранный процесс, включающий: проверку соблюдения законодательства в органах военного управления, воинских частях и учреждениях; рассмотрение жалоб и обращений военнослужащих; пресечение и предупреждение нарушений; восстановление нарушенных прав; привлечение виновных лиц к ответственности и не только [3]. При этом особое значение приобретает защита именно социально-экономических прав военнослужащих, поскольку они напрямую влияют на качество жизни, мотивацию к службе и общее социальное самочувствие военнослужащих и членов их семей, тем более, в условиях проведения специальной военной операции на территории Украины, где буквально от каждого военнослужащего зависит успешное выполнение поставленных боевых задач. Однако, стоит отметить, что в современных условиях большинство нарушений фиксируется исходя из информации, содержащейся именно в обращениях военнослужащих о несоблюдении их законных прав и гарантий.



Однако при всей значимости и фундаментальности данных гарантий их практическая реализация сталкивается с многочисленными системными проблемами, что обуславливает необходимость эффективного прокурорского надзора. Анализ правоприменительной практики позволяет выявить целый комплекс препятствий, затрудняющих полноценное осуществление социально-экономических прав военнослужащих.

Во-первых, одной из весьма насущных проблем является то, что военнослужащие и члены их семей при направлении обращения зачастую не указывают необходимые для его разрешения данные, такие как, например, свое ФИО, дату рождения, номер воинской части, адрес электронный почты или места жительства для направления туда ответа, хотя это требуется действующим законодательством [2]. Данная проблема возникает в основном при подаче электронных обращений, допустим, через официальный сайт Генеральной прокуратуры или Главной военной прокуратуры, поскольку, если гражданин подает обращение непосредственно в стенах прокуратуры, то прокурорский работник, который проводит личный прием, может подсказать, какие данные обязательно необходимо отразить в тексте обращения для его эффективного и быстрого разрешения. Если в обращении отсутствует необходимая информация, то сотруднику, которому поручено исполнение такого обращения, нужно узнавать недостающие данные. В большинстве случаев это происходит посредством телефонных звонков либо самому заявителю, либо в воинскую часть или подразделение, в котором гражданин проходит военную службу, то, опять таки, затрудняет процесс скорейшего разрешения обращения и предполагает затрату дополнительного времени на его подготовку. В этой связи нами предлагается разработать электронные формы-образцы обращений по различным вопросам, в том числе в сфере социально-экономических прав и гарантий, где будет отражено, какую информацию необходимо указать для безотлагательного разрешения. Данные формы в обязательном порядке стоит разместить на интернет-порталах органов прокуратуры, чтобы при подаче электронного обращения указанной проблемы больше не возникало.

Во-вторых, зачастую военнослужащие и члены их семей не имеют необходимых знаний в области права, а именно - не обладают полной информацией о том, какие социальные гарантии в различных ситуациях им положены и в каком объеме. Несомненно, государственными органами, в том числе прокуратурой на постоянной основе ведется работа по правовому просвещению, в том числе на интернет-порталах, в социально-экономической сфере, тем не менее вопросы у военнослужащих все равно возникают. В связи с этим, они вынуждены обращаться в органы прокуратуры за получением разъяснений действующего законодательства, что со стороны работников прокуратуры также требует внимания и определенных временных затрат для дачи соответствующих ответов. Нами предлагается для решения данной проблемы разработать специальное программное обеспечение, работающее на основе искусственного интеллекта, и разместить на интернет-порталах органов военной прокуратуры, что позволит военнослужащим и членам их семей после заполнения всех своих персональных данных относительно их статуса и периода прохождения военной службы определить какие, социальные гарантии им положены и рассчитать конкретные суммы выплат по указанным гарантиям. Такое решение будет способствовать снижению нагрузки на органы прокуратуры, поскольку им больше не придется давать какие-либо разъяснения по применению действующего законодательства в социально-экономической сфере.

В-третьих, часто возникают ситуации, когда военнослужащим не производят положенные им денежные выплаты в рамках различных социальных гарантий, предусмотренных действующим законодательством Российской Федерации и ее субъектов. Например, когда военнослужащему не осуществили региональную денежную выплату за заключение контракта о прохождении военной службы. На практике для уточнения данной



информации прокуратурой направляется запрос о предоставлении необходимых сведений в военной комиссариат, который должен отправить разъяснение о заключившем контракт военнослужащем в региональный орган государственный власти, правомочный назначать и производить эту выплату [1]. Допустим, в ответе на данный запрос сказано, что военный комиссариат не располагает информацией по данному военнослужащему, значит эти данные не предоставила ему воинская часть, в которой гражданин заключил контракт. Дальше необходимо направлять запрос уже в воинскую часть. Таким образом мы видим, что в данной ситуации присутствует определенный бюрократический механизм, который значительно затрудняет процесс скорейшего назначения положенной выплаты военнослужащему. Отсюда делаем вывод, что у органов прокуратуры попросту отсутствуют правовые средства для обхода указанной процедуры для эффективного восстановления прав военнослужащего. Представляется возможным наделить прокуратуру необходимым правовым инструментом, который позволит после проверки информации самостоятельно направить ее в компетентный орган для производства положенных денежных выплат, что значительно ускорит процесс восстановления социально-экономических прав военнослужащих.

В-четвертых, ни для кого не секрет, что с началом проведения специальной военной операции нагрузка на органы военной прокуратуры значительно возросла. При этом стоит отметить, что численность Вооруженных Сил была переведена на штат военного времени, т.е. увеличена, чего нельзя в полной мере сказать об органах военной прокуратуры. Да, штат сотрудников в 2022 году указом Президента РФ был расширен, однако данное увеличение в основном направлено на укомплектование вновь образованных военных прокуратур на новых территориях – Донецкой и Луганской народных республик, Херсонской и Запорожской областях. Таким образом, фактически штатная численность уже действующих военных прокуратур расширена не была. Поэтому прокурорские работники столкнулись с внезапным увеличением объема работы, которую физически невозможно выполнить в рамках регламента служебного времени. Чтобы разрешить данную проблему и увеличить штатную численность органов военной прокуратуры, мы полагаем, что необходимо внести в Федеральный закон «О прокуратуре РФ» от 17.01.1992 раздел VI.I «Перевод органов военной прокуратуры на штатную численность военного времени», который будет регламентировать порядок и организацию доукомплектования личным составом как отдельных военных прокуратур гарнизонного звена, так и систему органов военной прокуратуры в целом в связи с боевым применением Вооруженных Сил.

Подводя итог, можно сказать о том, что в условиях укрепления обороноспособности государства и поддержания высокого уровня боеготовности Вооруженных Сил Российской Федерации вопросы защиты социально-экономических прав военнослужащих приобретают первостепенное значение. Анализ правоприменительной практики свидетельствует о наличии системных проблем, требующих незамедлительного решения на всех уровнях прокурорского надзора.

Список литературы:

1. Федеральный закон от 17.01.1992 № 2202-1 (в ред. от 03.02.2025) «О прокуратуре Российской Федерации» // Сборник Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. – 1992. – № 8. – Ст. 366.
2. Федеральный закон от 02.05.2006 № 59-ФЗ (в ред. 28.12.2024) «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. – 2006. – № 19. – Ст. 2060.
3. Настольная книга военного прокурора: пособие / Под общ. ред.: Фридинский С.Н. – М.: За права военнослужащих, 2012. – 368 с.



4. Обзор практики рассмотрения обращений и приема граждан в органах военной прокуратуры в 2023 году от 19.03.2024 // Архив Главной военной прокуратуры, не опубликовано.

